

---

## 123

### **Besluit van 1 maart 1995, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. in verband met onder meer aanpassing van de grondslagen voor de bekostiging van de landelijke organen**

---

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van 9 januari 1995, nr. 94047598/3677, directie Wetgeving en Juridische Zaken, gedaan mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;

Gelet op artikel F.15 van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs;  
Gezien het advies van de Onderwijsraad (advies van 24 oktober 1994, nr. OR. 94000484/SK);

De Raad van State gehoord (advies van 25 januari 1995, nr. W05.95.0009);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van 27 februari 1995, nr. 95003207/3677, directie Wetgeving en Juridische Zaken, uitgebracht mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O.<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan het slot van artikel D.4 wordt een volzin toegevoegd, luidende: Bij ministeriële regeling kan worden bepaald in welke gevallen en onder welke voorwaarden een leerling, in afwijking van de eerste volzin, voor meer dan een deeltijdequivalent kan tellen.

B

In artikel E.2 wordt in de tweede volzin na «kwalificatiefactor» ingevoegd: met dien verstande dat de kwalificatiefactor slechts van toepassing is op de vergoeding voor zover het betreft opleidingen voor beginnende beroepsuitoefening.

C

Artikel E.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef van het tweede lid komt te luiden: De kwalificatiefactor wordt per opleiding en afhankelijk van de opleidingsduur vastgesteld door:.

2. In het tweede lid wordt «het getal 1,1» vervangen door: een bij ministeriële regeling vast te stellen getal.

D

In artikel H.1 wordt aan het slot de punt vervangen door een puntkomma en wordt een nieuwe begripsbepaling toegevoegd, luidende:

karwei-opleiding: een opleiding als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid van de wet, die voldoet aan tenminste één van de volgende kenmerken:

- er is sprake van een regelmatige wisseling van de werkplek gedurende de leerovereenkomst;
- er is sprake van een wisseling van werkplek per module/programma-onderdeel;
- er is sprake van een leerling met een ambulante werkplek.

E

Artikel H.3 komt te luiden:

### **Artikel H.3. Algemene berekeningswijze personeelskosten**

1. In afwijking van artikel 3.62 van de wet, wordt de omvang van de vergoeding van de kosten van het personeel van een landelijk orgaan vastgesteld op basis van de grondslagen, genoemd in het tweede lid. De vergoeding vindt plaats per kalenderjaar.

2. De grondslagen voor de vaststelling van de vergoeding van de kosten van de onderscheiden personeelscategorieën zijn:

a. het aantal ten overstaan van het landelijk orgaan afgesloten leerovereenkomsten voor de karwei-opleidingen, onderscheidenlijk voor de overige opleidingen, waarvoor het orgaan gedurende het schooljaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft, werkzaam is geweest, omgerekend naar een aantal normatieve leerovereenkomsten zoals aangegeven in het derde lid, elk betrekking hebbend op een volledig schooljaar,

b. het gewogen aantal leerbedrijven, berekend op de wijze als is aangegeven in het vierde lid, dat betrokken is bij de in onderdeel a bedoelde leerovereenkomsten,

c. het aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs, verdeeld per landelijk orgaan zoals opgenomen in de desbetreffende tabel van bijlage 2 bij dit besluit,

d. het aantal opleidingen voor middelbaar beroepsonderwijs, verdeeld per landelijk orgaan zoals opgenomen in de desbetreffende tabel van bijlage 2 bij dit besluit,

e. de onderscheiden ratio's,

f. de budgetfactor,

g. de kwalificatiefactor, en

h. de gemiddelde personeelslast van de desbetreffende personeelscategorie.

Bij ministeriële regeling wordt, op voorstel van het landelijk orgaan, bepaald welke opleidingen tot de karwei-opleidingen behoren en welke opleidingen tot de overige opleidingen behoren.

3. De omrekening van het aantal afgesloten leerovereenkomsten naar een aantal normatieve leerovereenkomsten, bedoeld in het tweede lid onderdeel a, geschiedt door het aantal leerovereenkomsten op onder-

scheidenlijk 31 oktober, 31 december en 1 april van het schooljaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft, te vermenigvuldigen met onderscheidenlijk 0,25, 0,50 en 0,25 en vervolgens de som te bepalen van de uitkomsten van die berekeningen.

4. De berekening van het aantal gewogen leerbedrijven, bedoeld in het tweede lid onderdeel b, geschiedt door het aantal leerbedrijven op onderscheidenlijk 31 oktober, 31 december en 1 april van het schooljaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft, te vermenigvuldigen met onderscheidenlijk 0,25, 0,50 en 0,25 en vervolgens de som te bepalen van de uitkomsten van die berekeningen met dien verstande dat bij de bepaling van het aantal leerbedrijven op de onderscheiden data

a. ieder leerbedrijf slechts eenmaal meetelt, en

b. indien een cursist een leerovereenkomst heeft met meer dan een leerbedrijf, slechts een van die leerbedrijven meetelt.

5. De omvang van de vergoeding van de kosten van het personeel van een landelijk orgaan omvat de som van de vergoedingen voor de onderscheiden personeelscategorieën. De omvang van de vergoeding voor elke personeelscategorie wordt berekend door het aantal formatieplaatsen te vermenigvuldigen

a. met de desbetreffende gemiddelde personeelslast, en,

b. indien van toepassing, met de budgetfactor, met dien verstande dat de budgetfactor slechts van toepassing is op de vergoeding, vastgesteld op basis van het aantal formatieplaatsen, bedoeld in het zesde lid onderdeel a, en

c. met de kwalificatiefactor, met dien verstande dat de kwalificatiefactor slechts van toepassing is op de vergoeding, vastgesteld op basis van het aantal formatieplaatsen, bedoeld in het zesde lid onderdeel a voor zover het betreft opleidingen voor beginnende beroepsuitoefening.

6. Het aantal formatieplaatsen voor consulenten wordt berekend door:

a. het aantal normatieve leerovereenkomsten, bedoeld in het tweede lid onderdeel a, te vermenigvuldigen met de consulent/leerovereenkomst-ratio voor karwei-opleidingen, onderscheidenlijk de consulent/leerovereenkomst-ratio voor de overige opleidingen,

b. het gewogen aantal leerbedrijven, bedoeld in het tweede lid onderdeel b, te vermenigvuldigen met de consulent/leerbedrijf-ratio,

c. het aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs, bedoeld in het tweede lid onderdeel c, te vermenigvuldigen met de consulent/b.b.o.-opleidingsratio,

d. het aantal opleidingen voor middelbaar beroepsonderwijs, bedoeld in het tweede lid onderdeel d, te vermenigvuldigen met de consulent/m.b.o.-opleidingsratio, en

e. de som te bepalen van de uitkomsten van deze vermenigvuldigingen.

7. Het aantal formatieplaatsen voor ondersteunend en beheerspersoneel bedraagt een bij ministeriële regeling vast te stellen gedeelte van het op grond van het zesde lid berekende aantal formatieplaatsen voor consulenten.

F

Artikel H.4 komt te luiden:

#### **Artikel H.4. Ratio's voor consulentformatie**

1. De ratio's, bedoeld in artikel H.3, zesde lid, zijn voor de landelijke organen met uitzondering van een landelijk orgaan dat werkzaam is op het gebied van de landbouw, als volgt:

a. consulent/leerovereenkomst-ratio voor de karwei-opleidingen:

1/144.45

consulent/leerovereenkomst-ratio voor de overige opleidingen: 1/154.26

- |                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| b. consulent/leerbedrijfratio:       | 1/2476.51 |
| c. consulent/b.b.o.-opleidingsratio: | 1/1.67    |
| d. consulent/m.b.o.-opleidingsratio: | 1/3.7     |
2. De ratio's, bedoeld in artikel H.3, zesde lid, zijn voor een landelijk orgaan dat werkzaam is op het gebied van de landbouw als volgt:
- |                                      |         |
|--------------------------------------|---------|
| a. consulent/leerovereenkomstratio:  | 1/988   |
| b. consulent/leerbedrijfratio:       | 1/720.5 |
| c. consulent/b.b.o.-opleidingsratio: | 1/3.56  |
| d. consulent/m.b.o.-opleidingsratio: | 1/5.22  |
3. Vooruitlopend op een wijziging van dit besluit kunnen bij ministeriële regeling ratio's worden vastgesteld die afwijken van de in het eerste of tweede lid genoemde ratio's, met dien verstande dat die ratio's ten hoogste voor de duur van een jaar mogen afwijken van de in het eerste of tweede lid genoemde ratio's.

## G

In artikel H.5, eerste lid, komt onderdeel b te luiden:

- b. het totale aantal normatieve leerovereenkomsten, bedoeld in artikel H.3, derde lid, in het schooljaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft.

## H

Artikel H.6 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef van het tweede lid komt te luiden: De kwalificatiefactor wordt per opleiding en afhankelijk van de opleidingsduur vastgesteld door:.
2. In het tweede lid onderdeel a wordt «het getal 1,1» vervangen door: een bij ministeriële regeling vast te stellen getal.

## I

Artikel H.8 komt te luiden:

### **Artikel H.8. Algemene berekeningswijze vergoeding exploitatiekosten**

1. De vergoeding voor de exploitatiekosten bestaat uit een eigenaarsvergoeding indien het bestuur van een landelijk orgaan eigenaar is of een gebruikersvergoeding.
2. In afwijking van artikel 3.63 van de wet wordt bij ministeriële regeling voor wat betreft de eigenaarsvergoeding een bedrag per vierkante meter werkelijke vloeroppervlakte vastgesteld. Bij de berekening van de eigenaarsvergoeding neemt Onze Minister in aanmerking de kenmerken van het gebouw op 15 september van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop die vergoeding betrekking heeft.
3. In afwijking van artikel 3.63 van de wet wordt de vergoeding van de exploitatiekosten voor wat betreft de gebruikersvergoeding, zoals onderscheiden in artikel 3.63, tweede lid, van de wet, berekend door:
  - a. het aantal normatieve leerovereenkomsten, bedoeld in artikel H.3, derde lid, onderscheiden naar de opleidingen, bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, van de wet, te vermenigvuldigen met
  - b. een jaarlijks bij ministeriële regeling vast te stellen normbedrag voor de in onderdeel a bedoelde opleidingen afzonderlijk, en
  - c. de uitkomst van de berekening, bedoeld in de onderdelen a en b, te vermenigvuldigen met de budgetfactor, bedoeld in artikel H.5, derde lid, en tenslotte
  - d. de uitkomst van de berekening, bedoeld in onderdeel c, te verhogen met een bedrag, gebaseerd op een bij ministeriële regeling vast te stellen

percentage van de op grond van artikel H.3, met uitzondering van het tweede lid onderdelen f en g, berekende vergoeding voor de personeelskosten van het landelijk orgaan.

J

Na artikel H.8 wordt een nieuw artikel H.8a ingevoegd, luidende:

#### **Artikel H.8a. Aanvullende vergoeding**

Onze Minister kan onder door hem te stellen voorwaarden aan het bestuur van een landelijk orgaan een aanvullende vergoeding in de personeels- en exploitatiekosten toekennen.

K

In de inhoudsopgave wordt in hoofdstuk H na artikel H.8 opgenomen:

#### **Artikel H.8a. Aanvullende vergoeding**

### **ARTIKEL II**

De Tijdelijke regeling 1995 bekostiging landelijke organen voor het beroepsonderwijs (Uitleg OCenW-Regelingen nr. 31a van 21 december 1994) wordt ingetrokken.

### **ARTIKEL III**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit vast te stellen tijdstip. Laatstbedoeld besluit wordt niet genomen dan nadat vier weken zijn verstreken na overlegging van het onderhavige besluit aan de beide kamers der Staten-Generaal en gedurende die termijn niet door of namens een van beide kamers de wens te kennen wordt gegeven tot overleg.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 1 maart 1995

Beatrix

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,  
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. J. van Aartsen

Uitgegeven de *veertiende* maart 1995

De Minister van Justitie,  
W. Sorgdrager

<sup>1</sup> Stb. 1993, 382, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 juli 1994, Stb. 554.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid juncto vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

**Bijlage 2 als bedoeld in artikel H.3, tweede lid, van het  
Uitvoeringsbesluit W.C.B.O.**

**Overzicht aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs (b.b.o.) en voor  
middelbaar beroepsonderwijs (m.b.o.), verdeeld per landelijk orgaan**

LANDELIJK ORGAAN		aantal opleidingen	
BRIN-nr.	Naam	b.b.o.	m.b.o.
00SE	OVD/Detail	11	5,5
00SP	ECABO	14	8
00YP	SLW/Wegvervoer	6	3
01EC	SOM/Metaal	40	18
02EW	SVB/Bouw	11	3
02FW	SVS/Schilders	12	4
02FZ	INNOVAM	15	2
02PR	VEV	19	6
02PS	SVGB	8	8
02PT	GOC/Grafici	10	3
02PU	VOC/BETEX	7	5,5
02PY	SVH/Horeca	8	6
02PZ	VAS	2	
02QD	VAPRO	5	11
02QG	OVDB	12	12
02QH	SWB/Wegen	9	3
02QI	VOCCAR	9	1
02QL	SLHV/Haven	7	4
04IN	SH&M/Hout en meubel	11	8
16PX	SOB&B Brood en banket	7	4
16QY	SVK/Kappers	3	4
17IJ	SVO/Slagers	9	2
20LK	KOFS	2	12
21JC	Intechnimum	12	2
25DC	LOBAS	8	8

# NOTA VAN TOELICHTING

## 1. Algemeen

In het convenant tussen de eerste ondergetekende en de landelijke organen van het leerlingwezen inzake het leerlingwezen en de toekomstige rol van de landelijke organen van het (secundair) beroepsonderwijs voor de jaren 1992-1994 zijn afspraken gemaakt over de bekostiging van de landelijke organen.

Een van de afspraken houdt in dat de uitwerking van de bekostigings-systeem met ingang van 1995 op basis van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs (W.C.B.O.) en het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. (U.W.C.B.O.) in overleg met de landelijke organen zal plaatsvinden.

Dit overleg heeft inmiddels plaatsgevonden en heeft geresulteerd in (nieuwe) afspraken over de bekostiging.

Gebleken is dat er behoefte bestaat om op onderdelen een meer specifieke bekostiging te ontwikkelen waar het U.W.C.B.O. tot nu toe niet in voorzag.

Dit besluit strekt ertoe om deze specifieke bekostiging in het U.W.C.B.O. op te nemen.

De wijzigingen voorzien er ondermeer in dat voor de consulent/b.b.o.-opleidingsratio en de consulent/m.b.o.-opleidingsratio het aantal opleidingen per landelijk orgaan wordt gefixeerd. Achtergrond van de fixatie is dat in het kader van de harmonisatie van de kwalificatiestructuur het aantal opleidingen per landelijk orgaan zal worden gereduceerd hetgeen – zonder fixatie – nadelig zal uitwerken in de bekostiging.

Verder voorziet het besluit er in om een consulenten/leerovereenkomst vast te stellen voor zowel de karwei-opleidingen als voor de overige opleidingen.

De subdelegatiebepalingen die in dit besluit zijn opgenomen in hoofdstuk H van het U.W.C.B.O. (bekostiging en spreiding landelijke organen) zullen worden uitgewerkt in één ministeriële regeling.

In de ministeriële regeling waarin ook op grond van het «oude» artikel E.5 van het U.W.C.B.O. voor het beroepsbegeleidend onderwijs (b.b.o.) de factoren worden vastgesteld die een rol spelen bij de berekening van de kwalificatiefactor, zal tevens de subdelegatiebepaling in artikel D.4 van het U.W.C.B.O. voor het b.b.o. worden uitgewerkt.

## 2. Financiële gevolgen

Het besluit als zodanig heeft geen financiële gevolgen. Het bevat slechts de regels om de omvang van de vergoeding van de landelijke organen beroepsonderwijs te kunnen berekenen.

## 3. Advies Onderwijsraad (advies van 27 oktober 1994, nr. OR 94000484/SK) en commentaren overige adviesorganisaties

De Raad adviseert de totstandkoming van het onderhavige ontwerpbesluit te bevorderen, met inachtneming van enkele kanttekeningen.

De Raad staat positief tegenover de wijziging in artikel D.4 die het mogelijk maakt om bij bepaalde intensieve cursussen van meer dan 9 uren per week een leerling voor meer dan een deeltijdequivalent te laten tellen.

De Raad betreurt echter de ruime mate waarin in het ontwerpbesluit gebruik is gemaakt van subdelegatie naar ministeriële regelingen. Hierdoor, aldus de Raad, is het voor de justitiabelen moeilijk in te schatten welke de effecten kunnen zijn van de verschillende aanpassingen.

In zijn algemeenheid onderschrijven ondergetekenden de bezwaren van de Raad tegen deze vorm van regelgeving. De subdelegatie betreft echter in hoofdzaak normen, bedragen en factoren die jaarlijks op basis van de ontwikkeling in de onderwijsbegroting of op basis van bijvoorbeeld loonontwikkelingen, bijstelling behoeven. Gelet echter op de bezwaren van de Onderwijsraad is er thans voor gekozen om in plaats van bij ministeriële regeling, het gefixeerde aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs en het gefixeerde aantal opleidingen voor middelbaar beroepsonderwijs, verdeeld per landelijk orgaan, op te nemen in een nieuwe bijlage bij het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. (artikel H.3, tweede lid onderdelen c en d). Ook zijn thans de onderscheiden ratio's voor consulentformatie, die tot nu toe bij ministeriële regeling werden vastgesteld, in artikel H.4, eerste lid, opgenomen. Hierbij zij echter opgemerkt dat artikel H.4, tweede lid, de mogelijkheid biedt om bij ministeriële regeling voor beperkte tijd en vooruitlopend op een wijziging van het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. afwijkende ratio's te regelen. Voor het b.b.o. voorziet artikel E.14 van het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. reeds in die mogelijkheid. Een dergelijke bepaling is noodzakelijk om te voorkomen dat wijzigingen in de ratio's, meestal veroorzaakt door wijzigingen in de elementen waaruit de ratio's zijn opgebouwd zoals de herbezetting ADV en de garantieregeling, op een ongunstig tijdstip worden ingevoerd. De keuze om bij ministeriële regeling te bepalen welke opleidingen tot de karwei-opleidingen behoren en welke tot de overige opleidingen, is gemaakt omdat jaarlijks nieuwe opleidingen tot stand kunnen komen.

De Raad staat positief tegenover de invoering van de «karwei-opleiding». De Raad beschouwt de karwei-opleiding vanuit maatschappelijk oogpunt als een nuttig instrument in het kader van het stimuleren van gemeenschappelijke opleidingsactiviteiten. De Raad vraagt zich af of het mogelijk is vooraf te bepalen welke opleidingen behoren tot de categorie «karwei-opleidingen» aangezien het immers gaat om opleidingen die situationeel bepaald zijn door omstandigheden ter plaatse die zeer van elkaar kunnen verschillen.

Hierover zij opgemerkt dat de landelijke organen bij de inrichting van het totaalprogramma voor een b.b.o.-opleiding er rekening mee houden dat de praktijkcomponent van bepaalde opleidingen in het algemeen op wisselende werkplekken wordt uitgevoerd. Uit een totaalprogramma is af te leiden of een opleiding moet worden ingedeeld bij de zogenaamde «karwei-opleidingen» of bij de overige opleidingen. De indeling van de opleidingen heeft plaatsgevonden op voorstel van de landelijke organen en de Stichting Centraal Orgaan van de Landelijke opleidingsorganen van het bedrijfsleven (het COLO).

Naar het oordeel van de Raad verdient het voor wat betreft de toepassing van de budgetfactor aanbeveling te streven naar meerjarige afspraken met de landelijke organen over de verdeling van het beschikbare budget. Op die manier kan naar de mening van de Raad worden voorkomen dat de landelijke organen worden geconfronteerd met tussentijdse bijstellingen, hetgeen repercussies zou kunnen hebben voor de personele bezetting en het toelatingsbeleid. Ook het Nederlands Genootschap van Leraren wijst hierop.

De eerste ondergetekende wijst erop dat – voor de periode van 1992 tot 1994 – afspraken over met name het budget in het reeds eerder vermelde convenant met de landelijke organen waren vastgelegd. Voor het jaar 1994 hebben de onderhandelingen niet kunnen leiden tot een nieuw convenant. Voor 1995 vindt opnieuw overleg plaats over meerjarige afspraken met betrekking tot het budget. Deze afspraken hebben overigens het voorbehoud van beschikbaarstelling van het budget door de begrotingswetgever. De wijze van bekostiging zoals deze nu is afgesproken met de landelijke organen geeft een duidelijk beeld voor de



formatie waarover kan worden beschikt. Met name de fixatie van de opleidingen b.b.o. en opleidingen m.b.o. zorgt er voor dat een gedeelte van de beschikbare formatie voor de landelijke organen stabiel is. Overigens voorziet de budgetfactor, zoals deze nu in het ontwerp-besluit is opgenomen, erin dat de effecten van een stijging dan wel daling van de leerovereenkomsten in relatie met de geraamde leerovereenkomsten worden bijgesteld door middel van een correctie op de vergoeding voor leerovereenkomsten/consulentenformatie. Op deze wijze wordt de vergoeding voor de leerovereenkomst/consulentenformatie bijgesteld op het niveau van het beschikbare budget. Indien minder leerovereenkomsten worden gerealiseerd dan geraamd, zal de correctie positief uitwerken op de vergoeding en indien meer leerovereenkomsten worden gerealiseerd dan geraamd, zal de correctie de vergoeding negatief beïnvloeden. Dit geldt overigens ook voor de vergoeding voor de exploitatiekosten die wordt gebaseerd op het aantal leerovereenkomsten.

De Raad acht het juist dat het ontwerp-besluit de minister de mogelijkheid biedt een landelijk orgaan een aanvullende vergoeding in de personeels- en exploitatiekosten toe te kennen.

De veronderstelling van de Raad dat een dergelijke extra vergoeding ook zal kunnen worden verstrekt ten behoeve van activiteiten in het kader van het landelijk innovatiebeleid is juist.

Het COLO is van mening dat in artikel H.8 een zin met de volgende strekking ontbreekt: «Bij ministeriële regeling wordt, op voorstel van de landelijke organen, bepaald welke opleidingen voor een hoge vergoeding in aanmerking komen en welke opleidingen voor een lagere vergoeding in aanmerking komen».

Het ontwerp-besluit voorziet erin (artikel H.8, derde lid onderdeel b) dat per opleiding een bedrag voor de vergoeding van de exploitatiekosten wordt vastgesteld. Zoals in de artikelsgewijze toelichting is aangegeven, wordt bij de berekening van de hoogte van dit normbedrag in aanmerking genomen of het opleidingen betreft met relatief hoge examenkosten of overige opleidingen. Met de landelijke organen is afgesproken dat op voorstel van de organen wordt vastgelegd welke opleidingen tot deze categorieën behoren. Naar de mening van ondergetekenden is een bepaling als voorgesteld door het COLO derhalve niet noodzakelijk.

Het voorstel van het COLO om in artikel H.8, eerste lid, «of» te vervangen door «en/of» is in strijd met aanwijzing 63 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. De toelichting bij genoemde aanwijzing vermeldt dat, indien in een opsomming van gevallen «of» wordt gebruikt, daaronder mede is begrepen de situatie dat meer dan een van de genoemde gevallen zich tegelijk voordoen.

#### **4. Artikelsgewijze toelichting**

##### *Artikel I, onderdeel A*

In artikel D.4 juncto artikel E.3 is geregeld dat een leerling voor de bekostiging ten hoogste voor een deeltijdequivalent kan tellen (7,5 klokuur per week gedurende 40 weken per schooljaar). Bij intensieve cursussen van meer dan 9 lesuren per week zou dit wat betreft de bekostiging voor de scholen nadelig uitwerken. In verband hiermee is thans in artikel D.4 geregeld dat bij ministeriële regeling kan bepaald worden in welke gevallen en onder welke voorwaarden hiervan kan worden afgeweken.

#### *Artikel I, onderdeel B*

Artikel E.2 bevat een wijziging ten aanzien van de kwalificatiefactor. De kwalificatiefactor is gebaseerd op leerlingen in de primaire opleidingen. De uitwerking van deze kwalificatiefactor zou echter doorwerken op de totale personele vergoedingen. De toepassing van de kwalificatiefactor zal daarom alleen gelden voor dat deel van de personele vergoeding gebaseerd op de leerlingen in de primaire opleidingen.

#### *Artikel I, onderdelen C en H*

Over de samenstelling van de kwalificatiefactor en de effecten van de rendementsbekostiging in het leerlingwezen heeft, zoals ook destijds in de nota van toelichting bij het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. is aangekondigd, een onderzoek plaatsgevonden. Op basis van de resultaten van dit onderzoek is de kwalificatiefactor op een aantal punten gewijzigd.

Uit het gehouden onderzoek naar de kwalificatiefactor is gebleken dat de waarde die is vastgesteld voor de bepaling van de extra middelen voor de leerlingen met een leerovereenkomst die ongediplomeerd zijn ingestroomd en de startkwalificatie hebben behaald, te laag is. De waarde is te laag als rendementsimpuls en kan leiden tot instroomselectie. Deze waarde zal daarom opnieuw worden bezien en bij ministeriële regeling worden vastgesteld.

Uit dit onderzoek is tevens als technisch nadeel naar voren gekomen dat de kwalificatiefactor geen rekening houdt met de nominale opleidingsduur. Deze opleidingsduur is van invloed op de hoogte van de kwalificatiefactor (het rendement van de opleiding). Voor de bepaling van de kwalificatiefactor zal per opleiding rekening worden gehouden met de duur daarvan.

#### *Artikel I, onderdeel D*

In de begripsbepalingen is de omschrijving van «karwei-opleiding» opgenomen. Een karwei-opleiding onderscheidt zich van de overige opleidingen door één of meer kenmerken.

#### *Artikel I, onderdeel E*

In artikel H.3, tweede lid onderdeel a, is het onderscheid gemaakt tussen leerovereenkomsten voor de karwei-opleidingen en leerovereenkomsten voor de overige opleidingen.

Daarnaast is in het tweede lid onderdeel a voor de wijze van omrekening van leerovereenkomsten naar normatieve leerovereenkomsten verwezen naar het nieuwe derde lid, waar die omrekening is geregeld.

De wijziging in artikel H.3, tweede lid onderdeel b, bevat de verwijzing naar het nieuwe vierde lid waar geregeld is hoe het aantal gewogen leerovereenkomsten wordt berekend.

In artikel H.3, tweede lid onderdeel c, is een wijziging opgenomen om te komen tot een fixatie van het aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs in verband met de bekostiging. Het gefixeerde aantal opleidingen per landelijk orgaan is opgenomen in een nieuwe bijlage bij het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. (bijlage 2). Het gefixeerde aantal opleidingen is berekend aan de hand van de volgende formule:

$$a = (b+c) \times d.$$

In deze formule is:

a: het aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs van het landelijke orgaan dat als grondslag wordt genomen voor de berekening

van het aantal formatieplaatsen op basis van de consulent/b.b.o.-opleidingsratio,

b: het aantal opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs van het landelijk orgaan met 20 of meer normatieve leerovereenkomsten in het schooljaar 1993/1994,

c: de nieuwe opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs van het landelijk orgaan, die voldoen aan de volgende criteria:

1°. de nieuwe opleiding is gedurende het schooljaar 1993/1994 ontwikkeld,

2°. de eindtermen van de nieuwe opleiding zijn vóór 1 september 1994 ter goedkeuring bij Onze Minister ingediend,

3°. de nieuwe opleiding vervangt geen bestaande opleiding,

d: het uniciteitspercentage, dat ervoor zorgdraagt dat opleidingen, waarvoor eindtermen zijn vastgesteld die in verschillende opleidingen voor beroepsbegeleidend onderwijs voorkomen, gewogen worden meegeteld.

Omtrent de gefixeerde opleidingen is overeenstemming bereikt met de landelijke organen.

In artikel H.3, tweede lid onderdeel d, is een wijziging opgenomen om te komen tot een fixatie van het aantal opleidingen voor middelbaar beroepsonderwijs voor de bekostiging. Dit gefixeerde aantal opleidingen is opgenomen in de hiervoor reeds genoemde nieuwe bijlage bij het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. (bijlage 2). Hierbij geldt dat de fixatie heeft plaatsgevonden naar de situatie van het schooljaar 1994/1995. Omtrent deze gefixeerde opleidingen is eveneens overeenstemming bereikt met de landelijke organen.

Aan het slot van artikel H.3, tweede lid, is de basis opgenomen voor een ministeriële regeling waarbij, op voorstel van het landelijk orgaan, wordt bepaald welke opleidingen tot de karwei-opleidingen behoren en welke tot de overige opleidingen.

Het nieuwe derde en vierde lid bevat de wijze van omrekening van de leerovereenkomsten naar de normatieve leerovereenkomsten, onderscheidenlijk de wijze van berekening van het aantal gewogen leerbedrijven.

In beide gevallen zijn de aantallen leerovereenkomsten/leerbedrijven bepalend op 31 oktober, 31 december en 1 april van het schooljaar, voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft, die vervolgens worden vermenigvuldigd met een bepaald percentage. Van deze uitkomsten wordt tenslotte de som van de leerovereenkomsten respectievelijk van de leerbedrijven bepaald. In het vierde lid is tevens bepaald dat voor het aantal leerbedrijven op de onderscheiden data ieder leerbedrijf slechts eenmaal mag worden geteld en dat indien een cursist werkzaam is bij twee leerbedrijven, ook slechts een leerbedrijf meegeteld mag worden. Bij leerbedrijven gaat het om een door een natuurlijke persoon of rechtspersoon instandgehouden organisatie of elk vestigingspunt daarvan waar een of meer cursisten – op basis van een afgesloten leerovereenkomst – de opleiding in de praktijk van het beroep volgen.

De wijziging in het vijfde lid onderdeel b houdt in dat indien de budgetfactor van toepassing is, deze alleen wordt toegepast op de vergoeding vastgesteld op basis van het aantal formatieplaatsen, berekend op grond van het vierde lid onderdeel a.

In het vijfde lid onderdeel c is een overeenkomstige wijziging opgenomen bij de kwalificatiefactor. De kwalificatiefactor is gebaseerd op leerlingen in de primaire opleidingen. De uitwerking van deze kwalificatiefactor zou echter doorwerken op de totale personele vergoedingen. De toepassing van de kwalificatiefactor zal daarom alleen gelden voor dat

deel van de personele vergoeding gebaseerd op de leerlingen in de primaire opleidingen.

In artikel H.3, zesde lid onderdeel a, is aangegeven dat voor de karwei-opleidingen en de overige opleidingen de consulent/leerovereenkomst afzonderlijk wordt vastgesteld. De kenmerken van de karwei-opleidingen geven hiertoe aanleiding.

De wijziging van artikel H.3, zevende lid, hangt samen met de invoeging van een nieuw derde en vierde lid.

#### *Artikel I, onderdeel F*

In artikel H.4, eerste lid, zijn thans de ratio's opgenomen zoals deze zijn onderscheiden in artikel H.3, zesde lid. In het tweede lid zijn de ratio's opgenomen voor een landelijk orgaan dat werkzaam is op het gebied van de landbouw.

Artikel H.4, derde lid, geeft de mogelijkheid om voor beperkte tijd en vooruitlopend op een wijziging van dit artikel bij ministeriële regeling af te wijken van de in dit artikel genoemde ratio's. Voor het b.b.o. bevat artikel E.14 reeds een overeenkomstige bepaling.

#### *Artikel I, onderdeel G*

In artikel H.5, eerste lid, is als gevolg van de wijziging in onderdeel b, de budgetfactor nu afgeleid uit het geraamde totale aantal leerovereenkomsten en het aantal normatieve leerovereenkomsten (in plaats van het werkelijk afgesloten aantal leerovereenkomsten).

#### *Artikel I, onderdeel H*

Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel I, onderdeel C.

#### *Artikel I, onderdeel I*

In artikel H.8 is een aantal wijzigingen opgenomen in de berekeningswijze van de vergoeding voor de exploitatiekosten.

Bij de exploitatiekosten is er sprake van enerzijds een normbedrag per gebouwkenmerk, zijnde het normbedrag voor de eigenaarsvergoeding (tweede lid) en anderzijds een normbedrag per leerovereenkomst per opleiding, zijnde het normbedrag voor de gebruikersvergoeding (derde lid).

Het nieuwe tweede lid geeft de mogelijkheid om een vergoeding te verstrekken voor de eigenaarsvergoeding op basis van een bedrag per vierkante meter werkelijke vloeroppervlakte. Het bedrag per vierkante meter wordt bij ministeriële regeling vastgesteld. De eigenaarsvergoeding wordt alleen verstrekt voor huisvesting die in eigendom is bij het bestuur van het landelijk orgaan.

In het derde lid onderdeel a is het aantal leerovereenkomsten ten behoeve waarvan het landelijk orgaan gedurende het schooljaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de vergoeding betrekking heeft, werkzaam is geweest, vervangen door het aantal normatieve leerovereenkomsten.

In het derde lid onderdeel b is sprake van een normbedrag (per leerovereenkomst) per opleiding. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen opleidingen waarvoor door de aard van de opleiding relatief hogere examenkosten (bijvoorbeeld als gevolg van materiaalverbruik) worden gemaakt dan voor de overige opleidingen.

De berekening in het derde lid onderdeel c (oorspronkelijk de laatste

volzin van artikel H.8) is in die zin gewijzigd dat bij de verhoging van de vergoeding met een bedrag, gebaseerd op een bij ministeriële regeling vast te stellen percentage van de vergoeding voor de personeelskosten, wordt uitgegaan van de berekening van die vergoeding op grond van artikel H.3, met uitzondering van het tweede lid onderdeel f (de budgetfactor) en g (de kwalificatiefactor). Deze vergoeding heeft onder andere betrekking op de volgende kostensoorten:

- a. schoonmaken;
- b. energie;
- c. heffingen;
- d. bestuur, beheer en administratie (niet personeelskosten);
- e. onderhoud en
- f. vervanging van inventaris.

#### *Artikel I, onderdeel J*

Het nieuwe artikel H.8a geeft de mogelijkheid om een aanvullende vergoeding toe te kennen voor de personele kosten en exploitatiekosten. Hierbij valt ondermeer te denken aan de vergoeding voor de bedrijfsgezondheidszorg en voor scholing van consultants en praktijkopleiders.

#### *Artikel II*

Het was oorspronkelijk de bedoeling dat dit besluit in werking zou treden op 1 januari 1995. De bekostiging van de landelijke organen was tot die datum geregeld in een ministeriële regeling op basis van artikel H.32 van het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. Toen bleek dat de oorspronkelijk beoogde inwerkingtredingsdatum niet meer te realiseren viel, is op basis van het eerder genoemde artikel H.32 van het Uitvoeringsbesluit W.C.B.O. bij ministeriële regeling een voorlopige voorziening getroffen met ingang van 1 januari 1995. Artikel II voorziet in de intrekking van die regeling.

Voor het landelijk orgaan op het gebied van de landbouw – de Stichting Landelijke organisatie beroepsopleidingen Agrarische sectoren (LOBAS) – was een voorziening getroffen in de ministeriële regeling van 22 december 1994, nr. J.9418155 (Stcrt. 251 d.d. 29 december 1994).

#### *Artikel III*

Vanwege de voorhangbepaling in artikel F.15, derde lid, van de W.C.B.O. moet de inwerkingtreding van het onderhavige besluit geschieden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Het is de bedoeling dat het onderhavige besluit zo spoedig mogelijk in werking treedt.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,  
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. J. van Aartsen