



212

Besluit van 23 maart 1995 tot uitvoering van de artikelen 241, vierde lid, en 243, derde lid, van de Provinciewet (Besluit uitkering Provinciefonds)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, mw. A. G. M. van de Vondervoort, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 21 november 1994, nummer FO94/U2196;

Gelet op de artikelen 241, vierde lid, en 243, derde lid, van de Provinciewet;

Gezien het advies van de provincies van 18 augustus 1994, 10334/94;

De Raad van State gehoord (advies van 20 december 1994, nr. W04.94.0710);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, mw. A. G. M. van de Vondervoort, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 16 maart 1995, nr. FO94/2591;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Ingevolge artikel 241, vierde lid, van de Provinciewet wordt het verschil tussen het gelijke vaste bedrag uit het Provinciefonds dat geldt voor alle provincies, met uitzondering van de provincie Flevoland, en het vaste bedrag voor de provincie Flevoland vastgesteld op f 15 983 820.

Artikel 2

Voor de toepassing van artikel 243, derde lid, van de Provinciewet worden:

- a. de vaarwegen in aanmerking genomen voor zover de kosten van onderhoud hiervan per 1 januari 1978 geheel of nagenoeg geheel ten laste van de provincie kwamen;
- b. de lengten van de vaarwegen per provincie gewogen met de, naar de oppervlakten van de grondsoorten in elke provincie gewogen, gemiddelde waarde voor de draagkracht van de ondergrond;
- c. de lengten van de vaarwegen, bedoeld in onderdeel a, en de weging daarvan, bedoeld in onderdeel b, vastgesteld zoals in de, bij dit besluit behorende, bijlage is aangegeven.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1994.

Artikel 4

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit uitkering Provinciefonds.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 23 maart 1995

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
A. G. M. van de Vondervoort

De Staatssecretaris van Financiën,
W. A. F. G. Vermeend

Uitgegeven de *vijfentwintigste* april 1995

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 9 mei 1995, nr. 89.

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Per 1 januari 1994 is de nieuwe Provinciewet in werking getreden. Daarin is voor twee onderdelen van de algemene uitkering uit het Provinciefonds bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur nadere regelgeving is geboden.

Het betreft:

- het verschil tussen het vaste bedrag voor de provincie Flevoland en het gelijke vaste bedrag voor de overige provincies (Provinciewet, artikel 241, vierde lid);
- de lengte van de vaarwegen, alsmede de weging daarvan naar de draagkracht van de ondergrond van de provincie (Provinciewet, artikel 243, derde lid). Op dit onderdeel vervangt dit besluit het, als gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe Provinciewet, inmiddels vervallen Koninklijk besluit van 19 juni 1986 houdende uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de oude Provinciewet (Stb.1986, 400).

Het onderhavige besluit geeft invulling aan deze bepalingen.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Een onderdeel van het verdeelstelsel voor het Provinciefonds is het zogenoemde vaste bedrag dat wordt uitgekeerd aan iedere provincie. Het vaste bedrag voor de provincie Flevoland wijkt af van het vaste bedrag voor de overige provincies.

Het afwijkende vaste bedrag voor Flevoland is als volgt tot stand gekomen.

Voorafgaand aan de instelling van de provincie Flevoland in 1986, is een onderzoek ingesteld naar een doelmatige financieel-organisatorische inrichting van de provincie. De toenmalige bewindspersonen van Binnenlandse Zaken, van Financiën en van Verkeer en Waterstaat hebben in 1985 op basis van het onderzoek besloten de algemene uitkering voor Flevoland te bepalen op f 32 miljoen. Bij onverkorte toepassing van de toenmalige verdeelmaatstaven zou de algemene uitkering 1986 voor de provincie Flevoland ongeveer f 46 miljoen hebben bedragen. Het verschil van afgerond f 14 miljoen is geëffectueerd door middel van de vaststelling van een lager vast bedrag voor Flevoland.

De juridische basis voor het vaste bedrag voor de provincie Flevoland is bij de start van de provincie vastgesteld in de Wet instelling provincie Flevoland. In artikel 55 van deze wet werd bepaald dat het vaste bedrag voor de provincie Flevoland vastgesteld moet worden bij algemene maatregel van bestuur. In het Besluit vast bedrag provincie Flevoland is het vaste bedrag voor de provincie Flevoland voor de uitkeringsjaren 1986 tot en met 1992 vastgesteld.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Provinciewet per 1 januari 1994 is artikel 55 van de Wet instelling provincie Flevoland (en het daarop gebaseerde besluit) komen te vervallen. Voor de provincie Flevoland geldt evenwel nog steeds een apart vast bedrag. De wettelijke grondslag hiervoor is nu artikel 240, onderdeel f, van de nieuwe Provinciewet.

De maatregelen die sinds 1992 in het Provinciefonds zijn verdeeld door middel van een aanpassing van het vaste bedrag voor de overige provincies, hebben in alle gevallen tot eenzelfde mutatie geleid van het vaste bedrag voor de provincie Flevoland. Het verschil tussen het vaste bedrag voor Flevoland en het vaste bedrag voor de overige provincies

bleef onveranderd f 15 983 820 (in basis, d.w.z. voordat het uitkeringspercentage is toegepast). Het verschil tussen dit bedrag met het eerder genoemde bedrag van afgerond f 14 miljoen is te verklaren doordat vóór 1993 mutaties in het vaste bedrag van de overige provincies zijn opgetreden, terwijl voor de provincie Flevoland het niveau van het vaste bedrag bij algemene maatregel van bestuur tot en met 1992 was vastgesteld.

Wij verwachten dat toekomstige mutaties in het vaste bedrag veelal in gelijke mate tot een aanpassing van het vaste bedrag voor alle provincies zullen leiden. Het verschil tussen het vaste bedrag voor de overige provincies en het vaste bedrag van Flevoland zal derhalve geen wijziging ondergaan. Daarom is in de nieuwe Provinciewet voor de praktische oplossing gekozen niet langer het vaste bedrag van de provincie Flevoland afzonderlijk vast te stellen, maar het verschil tussen het vaste bedrag voor de overige provincies en het vaste bedrag voor de provincie Flevoland. Dit verschil wordt op grond van artikel 241, vierde lid, van de Provinciewet vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur.

Overeenkomstig artikel 241, zesde lid, van de Provinciewet is het ontwerp-besluit aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd. Geen van beide Kamers heeft binnen de daarvoor geldende termijn de wens te kennen gegeven behoefte te hebben aan regeling van dit onderwerp bij wet.

Artikel 2

In genoemd Besluit van 19 juni 1986 zijn de gegevens voor de verdeelmaatstaf vaarwegen als onderdeel van de algemene uitkering uit het Provinciefonds opgenomen. De gegevens over de vaarwegen zijn voor de laatste maal gewijzigd bij Besluit van 24 april 1989, Stb. 172.

In artikel 243, derde lid, van de Provinciewet is bepaald dat de lengte van de vaarwegen, alsmede de weging daarvan naar de draagkracht van de ondergrond van een provincie, bij algemene maatregel van bestuur nader wordt vastgesteld.

De tekst van artikel 2 en de daarbij behorende bijlage zijn, een enkele tekstuele aanpassing daargelaten, ongewijzigd uit het Besluit van 19 juni 1986 overgenomen in het onderhavige besluit.

Artikel 3

Aan de artikelen 1 en 2 wordt terugwerkende kracht verleend tot en met 1 januari 1994.

Artikel 4

Het zal regelmatig voorkomen, dat in de toelichting op begrotingswetten en in circulaire over uitkeringen met betrekking tot het Provinciefonds aan het onderhavige besluit wordt gerefereerd. Daarom is ervoor gekozen het besluit een citeertitel te geven.

Advies van het IPO

Het Interprovinciaal overleg (IPO) heeft namens de provincies advies uitgebracht over het ontwerp van dit besluit. De provincie Flevoland heeft ten aanzien van het vaste bedrag provincie Flevoland geen aanleiding gezien tot het uitbrengen van een afzonderlijk advies.

Het IPO kan instemmen met de gegevens voor de verdeelmaatstaf

vaarwegen en de weging daarvan die in het ontwerp-besluit zijn opgenomen.

Bij het voorstel het verschil tussen het vaste bedrag voor de provincie Flevoland en dat van de overige provincies te bepalen op f 15 983 820 maakt het IPO de volgende kanttekening.

Het IPO stelt voor in het besluit een aanvullende bepaling op te nemen dat het vaste bedrag van de provincie Flevoland niet zal dalen onder het niveau van 1994, oftewel afgerond f 25 miljoen. Naar de mening van het IPO wordt op deze wijze recht gedaan aan de bijzondere positie die de provincie Flevoland vanaf de instelling in 1986 inneemt in het verdeelmodel. Deze stellingname moet worden gezien tegen de achtergrond dat een overgrote meerderheid van de provincies van mening is dat een hogere uitkering voor de provincie Flevoland redelijk is vanwege het achtergebleven vaste bedrag voor deze provincie.

Wij zien geen aanleiding een garantie te geven voor de minimale omvang van het vaste bedrag voor Flevoland. Telkens wanneer er aanleiding is het vaste bedrag aan te passen is een afweging nodig of die aanpassing dezelfde dient te zijn voor Flevoland als voor de overige provincies, of dat voor Flevoland een afwijkende aanpassing geboden is. Bij de afweging zullen wij ons laten leiden door de beleidsinhoudelijke argumentatie om een zo goed mogelijke verdeling te bereiken. Een garantie voor de minimale omvang van het vaste bedrag voor Flevoland zou een zuivere afweging kunnen belemmeren. Een gefixeerd minimaal bedrag zou – met andere woorden – bij voorbaat een optimale verdeling kunnen frustreren.

Bovendien staat een garantie voor de minimale omvang van het vaste bedrag voor Flevoland op gespannen voet met het streven de rol van de verdeelmaatstaf vast bedrag in het verdeelstelsel van het Provinciefonds terug te dringen.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
A. G. M. van de Vondervoort

De Staatssecretaris van Financiën,
W. A. F. G. Vermeend

BIJLAGE BIJ ARTIKEL 2 VAN HET BESLUIT UITKERING PROVINCIEFONDS**Lengte der provinciale vaarwegen in Nederland, alsmede de weging daarvan**

Toestand per 1 januari 1978
 Aantal kilometers vaarweg
 Vaarwegklasse volgens CEMT-indeling¹

Provincie	I	II	III	IV	V	VI	Totaal I t/m VI	Gecorrigeerde ongewogen lengte ²	Wegingsfactor ³	Gewogen lengte ⁴
Groningen	10,6	28,5	–	82,5	29,0	–	150,6	60,2	4,772	12,6
Friesland	88,7	–	40,8	109,6	–	–	239,1	137,1	5,710	24,0
Drenthe	76,7	8,4	–	–	–	–	85,1	85,1	9,748	8,7
Overijssel	23,1	28,6	–	–	–	–	51,7	51,7	8,807	5,9
Gelderland	–	–	–	–	–	–	–	–	8,747	–
Utrecht	–	19,5	–	–	–	–	19,5	29,9	5,949	6,4
Noord-Holland	7,8	50,3	5,7	–	9,7	–	73,5	73,5	3,520	20,9
Zuid-Holland	10,7	23,3	44,9	28,1	–	–	107,0	96,6	3,390	28,5
Zeeland	–	–	–	–	–	–	–	–	3,468	–
Noord-Brabant	–	–	–	–	–	–	–	–	9,685	–
Limburg	–	–	–	–	–	–	–	–	7,359	–
Flevoland	–	–	–	–	–	–	–	–	3,301	–
Totaal	217,6	158,6	91,4	220,2	38,7	–	726,5	534,1		107,0

¹ Vastgesteld in de commissie van Europese ministers van Verkeer en Waterstaat/Transport (CEMT) in 1954.

² De voorgaande kolom is voor Groningen en Friesland gecorrigeerd wat betreft de zogenoemde hoofdkanalen waarvoor het Rijk (minister van Verkeer en Waterstaat) een (bijna) integrale kostenvergoeding geeft.

De hoofdkanalen zijn in Groningen:

- Eemskanaal (klasse V, lengte 26,4 km)
- Van Starckenborghkanaal (klasse IV, lengte 27,3 km)
- Winschoterdiep (klasse IV, lengte 35,4 km)

In Friesland:

- Prinses Margrietkanaal (klasse IV, lengte 64,3 km)
- Van Harinxmakanaal (klasse IV, lengte 37,7 km)

De lengten van de vaarwegen in Zuid-Holland en Utrecht zijn aangepast naar aanleiding van de Herindelingswet Utrecht-West (Stb. 1988, 426).

³ Naar de oppervlakten van de grondsoorten in elke provincie gewogen gemiddelde zogenaamde California Bearing Ratio (CBR-waarde).

⁴ Gecorrigeerde ongewogen lengte gedeeld door de wegingsfactor. Voor de provincie Utrecht wordt in verband met een aanpassing naar aanleiding van de Herindelingswet Utrecht-West een afwijkende gewogen lengte gehanteerd.