



218

Besluit van 10 april 1995, houdende aanwijzing op grond van de Wet Nationale ombudsman van bestuursorganen van gemeenten en provincies voor de gedragingen van buitengewoon opsporingsambtenaren

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, mr. J. Kohnstamm, van 28 februari 1995, nr. CW95/207;

Gelet op artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet Nationale ombudsman;

De Raad van State gehoord (advies van 20 maart 1995, no. W04.95.0098);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, mr. J. Kohnstamm, van 31 maart 1995, Stafafdeling Constitutionele Zaken en Wetgeving, nr. CW95/317;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Als bestuursorganen, bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet Nationale ombudsman worden aangewezen: de bestuursorganen van gemeenten en provincies, voor zover het betreft de uitoefening van de taken die zijn opgedragen aan de voor hen werkzame buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 april 1994.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken.
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 9 mei 1995, nr. 89.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 10 april 1995

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
J. Kohnstamm

Uitgegeven de *vijfentwintigste* april 1995

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

Met de inwerkingtreding van de Politiewet 1993 op 1 april 1994, zijn de onbezoldigd ambtenaar van politie en de bijzondere opsporingsambtenaar opgehouden te bestaan en is – in het nieuwe artikel 142 Wetboek van Strafvordering – de figuur van de buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) geïntroduceerd. Enige voorbeelden van BOA's zijn: opsporingsambtenaren van de spoorwegpolitie, parkeercontroleurs en sociaal rechercheurs, personeel van gemeentelijke en regionale vervoerbedrijven met opsporingsbevoegdheid, jachtopzieners.

In tegenstelling tot de situatie van voor 1 april 1994 kunnen nu echter de gedragingen van de BOA's niet in alle gevallen door de Nationale ombudsman worden toegerekend aan een bestuursorgaan waar de BOA in dienst is en waarvoor hij ook bevoegd is. In de oude constellatie was dit wel mogelijk: de gedraging van de onbezoldigd ambtenaar van politie kon bijvoorbeeld worden toegerekend aan de beheerder van het korps waaraan die ambtenaar was verbonden, te weten de Minister van Justitie of de burgemeester (die immers wel onder de bevoegdheid van de Nationale ombudsman valt voor zover het gaat om de uitoefening van hem bij wettelijk voorschrift opgedragen taken met betrekking tot de politie). De BOA's behoren echter niet meer tot de politie, zodat dat – zeker wat de in dienst van een gemeente of provincie werkzame BOA betreft – ertoe leidt dat de Nationale ombudsman in feite onbevoegd is geworden voor deze categorie BOA's. Dat is nooit de bedoeling geweest. In overleg met het Ministerie van Justitie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Nationale ombudsman wordt in dit besluit de aldus ontstane leemte als volgt gerepareerd: de bestuursorganen van gemeenten en provincies worden met terugwerkende kracht tot en met 1 april 1994 aangewezen als bestuursorganen als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet Nationale ombudsman, zij het slechts voor zover het betreft de uitoefening van de taken die zijn opgedragen aan de voor hen werkzame buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Deze formulering brengt onder meer met zich mee dat voor de Nationale ombudsman het aan te spreken bestuursorgaan van gemeente of provincie ingeval van een klacht over een BOA varieert al naar gelang de soort taak waarvoor de BOA is ingezet en het daarvoor verantwoordelijke bestuursorgaan; op gemeentelijk niveau kan dat bijvoorbeeld de ene keer het college van burgemeester en wethouders zijn en de ander keer de gemeenteraad. Wat de mogelijkheid van terugwerkende kracht betreft wordt overigens verwezen naar hetgeen daaromtrent is gesteld in de toelichting op het koninklijk besluit van 17 juni 1994, houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo (Stb. 468).

Wat de andere BOA's betreft zal de toerekening van door hen verrichte gedragingen als volgt plaatsvinden:

- gedragingen van BOA's in dienst van een minister worden aan die minister toegerekend;
- gedragingen van BOA's in dienst van een zelfstandig bestuursorgaan worden aan dat zelfstandig bestuursorgaan toegerekend;
- gedragingen van BOA's in dienst van waterschappen worden aan de bestuursorganen van die waterschappen toegerekend;
- gedragingen van de overige BOA's worden toegerekend aan de Minister van Justitie.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
J. Kohnstamm