



361

Besluit van 27 juni 1995 tot wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur met het oog op de uitvoering van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 8 mei 1995, nr. MJZ 08595028, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de op 2 mei 1992 te Oporto tot stand gekomen Overeenkomst tussen de EEG, de EGKS en hun Lid-Staten enerzijds en de EVA-Staten met uitzondering van Zwitserland anderzijds betreffende de Europese Economische Ruimte, alsmede voor de artikelen I en III op artikel 24 van de Wet milieugevaarlijke stoffen en voor artikel II op artikel 24 juncto artikel 29 van de Wet milieugevaarlijke stoffen;

De Raad van State gehoord (advies van 12 juni 1995, nr. WO8.95.0235);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 23 juni 1995, nr. MJZ 23695081, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit genetisch gemodificeerde organismen Wet milieugevaarlijke stoffen¹ wordt als volgt gewijzigd.

In artikel 23, tweede lid, onderdeel e, wordt de zinsnede «met genetisch gemodificeerde organismen die binnen de Europese Gemeenschap op de markt zijn gebracht» vervangen door: met genetisch gemodificeerde organismen die binnen een lid-staat van de Europese Unie of een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte op de markt zijn gebracht.

ARTIKEL II

Het Besluit in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen² wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 5 wordt in het eerste en tweede lid «een niet bij de Europese Gemeenschappen aangesloten staat» telkens vervangen door: een staat buiten de Europese Unie die geen partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte en.

B

In de artikelen 6, 7 en 10 wordt «naar een niet bij de Europese Gemeenschappen aangesloten staat» telkens vervangen door: naar een staat buiten de Europese Unie die geen partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

C

In artikel 11 wordt «naar een land buiten de Europese Gemeenschappen» vervangen door: naar een staat buiten de Europese Unie die geen partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

ARTIKEL III

In artikel 3a, tweede lid, onderdeel b, onder 3°, van het Besluit implementatie EEG-stoffenrichtlijn Wet milieugevaarlijke stoffen³ wordt «een land binnen de Europese Gemeenschappen» vervangen door «een land binnen de Europese Unie of een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte».

¹ Stb. 1993, 435, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 juli 1994, Stb. 562.

² Stb. 1993, 570.

³ Stb. 1992, 455, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 24 december 1993, Stb. 776.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 25a, vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State, omdat het uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 27 juni 1995

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Margaretha de Boer

Uitgegeven de *zevenentwintigste* juli 1995

De Minister van Justitie a.i.,
H. F. Dijkstal

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

Op 1 januari 1994 is in werking getreden de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER). Deze overeenkomst voorziet in een open economische ruimte tussen de lid-staten van de Europese Unie enerzijds en de lid-staten van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA), te weten Finland, Noorwegen, Zweden, IJsland, Oostenrijk en Liechtenstein, met uitzondering van Zwitserland, anderzijds. Finland, Zweden en Oostenrijk zijn op 1 januari 1995 toegetreden tot de Europese Unie.

De EER-Overeenkomst breidt de werkingsfeer van een groot gedeelte van het zogenoemde *acquis communautaire* uit tot de betrokken lid-staten van de EVA. Het *acquis communautaire* bevat zowel de algemene verplichtingen uit het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie (EU) als de tot nu toe tot stand gekomen richtlijnen en verordeningen. In een bijlage bij de EER-Overeenkomst is aangegeven om welke richtlijnen en verordeningen het gaat.

Bij de wet van 11 november 1993 tot wijziging van een aantal wetten met het oog op de uitvoering van de Overeenkomst tussen de EEG, de EGKS en hun lid-staten enerzijds en de EVA-Staten met uitzondering van Zwitserland anderzijds betreffende de Europese Economische Ruimte (EER-Uitvoeringswet) zijn de relevante Nederlandse wetten aangepast aan de uitbreiding van het toepassingsgebied van het *acquis communautaire*. Deze wet is op 1 januari 1994 in werking getreden. Omdat nog geen zekerheid kon worden geboden dat alle relevante Nederlandse wet- en regelgeving op 1 januari 1994 zou zijn gewijzigd, is in de EER-Uitvoeringswet in artikel XXXI een zogenoemde vangnetbepaling opgenomen. Deze bepaling leidt ertoe dat alle nog niet via expliciete wet- en regelgeving aangepaste wetten, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen, zich ook uitstrekken tot de EER-landen, niet zijnde lid-staten van de Europese Unie, of hun onderdanen. In artikel XXXII, tweede lid, van de EER-Uitvoeringswet was bepaald dat de vangnetbepaling een jaar na inwerkingtreding, derhalve op 1 januari 1995, vervalt. Bij de wet van 21 december 1994, houdende wijziging van de EER-Uitvoeringswet (Stb. 1994, 950) is deze bepaling gewijzigd in die zin dat de vervaldatum is gesteld op 1 januari 1996.

De meeste algemene maatregelen van bestuur die vallen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn reeds aangepast bij het besluit van 24 december 1993, houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur met het oog op de uitvoering van de op 2 mei 1992 te Oporto tot stand gekomen Overeenkomst tussen de EEG, de EGKS en hun Lid-Staten enerzijds en de EVA-Staten met uitzondering van Zwitserland anderzijds betreffende de Europese Economische Ruimte (EER-Uitvoeringsbesluit). In het onderhavige ontwerp-besluit wordt voorzien in een wijziging van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen, Wet milieugevaarlijke stoffen, het Besluit in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen en het Besluit implementatie EEG-stoffenrichtlijn Wet milieugevaarlijke stoffen. Ten gevolge van de verlenging van de vangnetbepaling in de EER-Uitvoeringswet zijn de onderhavige algemene maatregelen van bestuur sinds 1 januari 1994 in materiële zin reeds in overeenstemming met de EER-Overeenkomst. Na de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp-besluit is de formele aanpassing in verband met de EER-Overeenkomst gerealiseerd.

Omdat in artikel 61 van de Wet milieugevaarlijke stoffen voor deze algemene maatregelen van bestuur procedurevoorschriften zijn gegeven (toezending aan de beide kamers der Staten-Generaal en voorpublicatie in de Staatscourant), was het niet wenselijk de wijzigingen op te nemen in de algemene maatregel van bestuur waarin, in vervolg op het EER-Uitvoeringsbesluit, wederom een groot aantal besluiten wordt aangepast aan de EER-Overeenkomst.

Het ontwerp-besluit is gepubliceerd in Staatscourant nr. 23 van 1 februari 1995 met het oog op eventuele opmerkingen van belanghebbenden. Voorts is het ontwerp-besluit toegezonden aan de beide kamers der Staten-Generaal. Hierop zijn geen reacties gekomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

Ingevolge artikel 23 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen Wet milieugevaarlijke stoffen is het verboden zonder vergunning van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer genetisch gemodificeerde organismen te vervaardigen, te vervoeren, toe te passen, voorhanden te hebben, aan een ander ter beschikking te stellen of zich ervan te ontdoen. In het tweede lid, onderdeel e, van dit artikel is bepaald dat dit verbod niet geldt voor handelingen, uitgezonderd genetische modificatie, met genetisch gemodificeerde organismen die binnen de Europese Gemeenschap op de markt zijn gebracht na een specifieke risicobeoordeling als voorgescreven overeenkomstig deel C van de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 23 april 1990 inzake de doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu (90/220/EEG, PbEG L 117/15). In artikel I wordt deze bepaling in overeenstemming gebracht met de EER-Overeenkomst en met de in het kader van de Europese Unie gebruikelijke terminologie. Dit leidt ertoe dat het verbod niet geldt voor handelingen, uitgezonderd genetische modificatie, met genetisch gemodificeerde organismen die binnen een lid-staat van de Europese Unie of een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte op de markt zijn gebracht. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat deze wijziging ook gevolgen heeft voor bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, waarin in artikel 21.2, onderdeel b, is bepaald dat inrichtingen waarin handelingen met genetisch gemodificeerde organismen, die vallen onder artikel 23, tweede lid, onderdeel e, van het onderhavige besluit, worden verricht, worden uitgezonderd van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit.

Artikel II

In het Besluit in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen worden maatregelen gegeven met betrekking tot de in- en uitvoer van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen, ter uitvoering van verordening (EEG) nr. 2455/92 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 23 juli 1992 betreffende de in- en uitvoer van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen (PbEG L 251). Deze verordening heeft tot doel een gemeenschappelijk systeem van kennisgeving en gegevensverstrekking voor de invoer uit en de uitvoer naar niet-EG-staten van bepaalde chemische stoffen tot stand te brengen. Voorts wordt de internationale procedure van kennisgeving en «voorafgaande geïnformeerde toestemming» (PIC) geregeld, die is vastgesteld door het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) en de Voedsel- en Landbouworganisaties (FAO).

Artikel 5 van dit besluit strekt ertoe de uitvoer van een aan de PIC-procedure onderworpen chemische stof naar een land dat geen lid-staat is van de EU die aan het PIC-systeem deelneemt, zonder toestemming van deze staat, dan wel in strijd met de door die staat terzake gestelde voorschriften, te verbieden. Ingevolge artikel 6 geldt het voorgaande niet bij een hoeveelheid kleiner dan 100 kg voor analyse of wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling als bedoeld in artikel 2, tiende lid, van de verordening. Ten gevolge van de onderhavige wijziging van artikel 5 is ook de uitvoer naar een staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte toegestaan.

In artikel 7 is bepaald dat, onverminderd het voorgaande, het verboden is een chemische stof waarvoor een kennisgevingsplicht bestaat, uit te voeren naar een niet bij de EU aangesloten staat, indien niet wordt voldaan aan de bepalingen in paragraaf 3 van het Besluit in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen. Ook deze bepaling is niet van toepassing op de uitvoer van hoeveelheden kleiner dan 100 kg bestemd voor analyse of wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling. De onderhavige wijziging leidt ertoe dat het verbod geldt voor de uitvoer naar staten die geen lid-staat zijn van de EU of geen partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

Artikel 11 bevat een verbod tot uitvoer naar een land buiten de EU van een preparaat, bestemd om in dat land te worden gebruikt als bestrijdingsmiddel, indien het niet is verpakt en aangeduid overeenkomstig de bij of krachtens de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 gestelde voorschriften. De onderhavige wijziging leidt ertoe dat het verbod geldt voor de uitvoer naar staten die geen lid-staat zijn van de EU of geen partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

Artikel III

Bij artikel XVII van het EER-Uitvoeringsbesluit diende artikel 3a van het Besluit implementatie EEG-stoffenrichtlijn Wet milieugevaarlijke stoffen te worden aangepast aan de inwerkingtreding van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte. Abusievelijk bepaalt het EER-Uitvoeringsbesluit evenwel dat artikel 3 in diër voege wordt aangepast. Deze aanpassing is zinledig. Artikel III strekt ertoe deze fout te herstellen.

Artikel IV

Ingevolge artikel 61 van de Wet milieugevaarlijke stoffen treedt het onderhavige besluit in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken na de datum van uitgifte van het Staatblad waarin het wordt geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Margaretha de Boer