



382

Besluit van 1 augustus 1995 tot wijziging van het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO in verband met de aanvraag- en beslisprocedure voor het goedkeuren van inventariskosten

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van 9 mei 1995, nr. 95011287/3682, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 76a van de Wet op het voortgezet onderwijs en artikel 3.19, tweede lid, van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs;

Gezien de Onderwijsraad (advies van 7 april 1995, nr. OR 95000035/S);

De Raad van State gehoord (advies van 5 juli 1995, No. W05.95.0252);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van 18 juli 1995, nr. 95018907/3682, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid vervalt «en voor voorzieningen in de inventaris als bedoeld in artikel 3, derde lid,».
2. In het derde lid vervalt «en inventaris».
3. Het vierde lid komt te luiden als volgt:
4. Aanvragen voor voorzieningen in de inventaris worden ingediend voor 15 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de aanvang van de vergoeding wordt gewenst.
5. In artikel 4, vijfde lid, wordt «tweede of derde lid» vervangen door: tweede, derde of vierde lid.

B

Artikel 5 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid vervalt «en de voorzieningen in de inventaris, bedoeld in artikel 3, derde lid,».

2. Onder vernummering van het vijfde tot en met achtste lid tot vierde tot en met zevende lid, vervalt het vierde lid.
3. In het zesde lid (nieuw) vervalt «en de voorzieningen in de inventaris, bedoeld in artikel 3, derde lid,». Tevens wordt in de tweede volzin «vijfde lid» vervangen door: vierde lid.

C

Artikel 6 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid vervalt «en op een aanvraag voor een voorziening als bedoeld in artikel 3, derde lid,».
2. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: Onze Minister beslist op een aanvraag voor een voorziening als bedoeld in artikel 3, derde lid, uiterlijk op 1 mei van het jaar waarvoor de aanvang van de vergoeding voor de voorziening wordt gewenst.
3. In het tweede lid, onderdeel b, wordt na «voorziening» ingevoegd: in de huisvesting. Tevens vervalt aan het slot van dit onderdeel «en».
4. Onder wijziging van de aanduiding van onderdeel c in onderdeel d, wordt een nieuw onderdeel c ingevoegd, luidende:
 - c. hij van oordeel is dat, met inachtneming van het bepaalde krachtens artikel 11, de voorziening in de inventaris kan worden toegekend, en.
5. Het vierde lid en het vijfde lid vervallen.

D

Aan het slot van artikel 11 wordt «artikel 6, tweede lid, onderdeel b» vervangen door: artikel 6, onderdelen b en c.

¹ Stb. 1993, 356.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 september 1995, nr. 176.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 1 augustus 1995

Beatrix

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen a.i.,
J. J. C. Voorhoeve

Uitgegeven de *tweëntwintigste* augustus 1995

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

De wijzigingen die door het onderhavige besluit in het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO worden aangebracht, zijn het gevolg van het feit dat de procedure rondom aanvragen en beslissingen ten aanzien van voorzieningen in de inventaris vereenvoudiging behoeft. Tot dusver was het zo dat een bevoegd gezag telkenjare voor 1 februari een aanvraag kon indienen voor voorzieningen tot een totaal bedrag tot f 500 000 en eenmaal in de twee jaar voor voorzieningen die dat bedrag te boven gingen. Afhankelijk van de budgettaire situatie werden die aanvragen al dan niet gehonoreerd. Daarbij werd een koppeling gelegd met de procedure voor aanvragen voor voorzieningen in de huisvesting. Op een aanvraag diende te worden beslist voor 1 oktober (voor voorzieningen boven f 500 000) dan wel uiterlijk 31 december van het jaar waarin de aanvraag werd ingediend.

Thans wordt voorgesteld de koppeling tussen voorzieningen in de inventaris en voorzieningen in de huisvesting te laten vervallen. Het onderscheid naar de wijze van indienen van aanvraag voor voorzieningen in de inventaris komt met de voorgestelde wijziging eveneens te vervallen.

Op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht is een aanvraagformulier voor voorzieningen in de inventaris vastgesteld. Een aanvraag voor een voorziening in de inventaris wordt via het formulier ingediend vóór 15 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de aanvang van de vergoeding wordt gewenst. Vervolgens wordt uiterlijk op 1 mei van het jaar waarvoor de aanvang van de vergoeding voor de voorziening in de inventaris wordt gewenst, een beslissing genomen. Ten aanzien van de beslissingen op aanvragen voor voorzieningen in de inventaris zijn net als voorheen de weigeringsgronden (zoals opgenomen in artikel 8 van het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO) en de toetsing in verband met wettelijke voorschriften en nieuwe feiten en omstandigheden (zoals opgenomen in artikel 9 van voornoemd besluit) van kracht.

Scholen kunnen binnen het kader van het beschikbare budget in aanmerking komen voor een genormeerde vergoeding. De exacte rekenmethode zal worden neergelegd in de ministeriële regeling op grond van artikel 11 van het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO, de Regeling huisvesting v.o./b.v.e. (Uitleg OenW-Regelingen 1993, nr. 19).

Door te werken met een genormeerde vergoeding wordt de besluitvormingsprocedure aanzienlijk vereenvoudigd en bovendien doorzichtiger, ook voor scholen. De rekenmethode wordt in een regeling vastgelegd en zal derhalve ook aan scholen bekend zijn, waardoor scholen zelf kunnen bezien wanneer zij in aanmerking kunnen komen voor een deel van het beschikbare budget.

2. Financiële gevolgen

Er is en blijft sprake van een tevoren vastgesteld beschikbaar budget, waarvan de hoogte door dit besluit niet wordt gewijzigd. Het gaat in het onderhavige besluit slechts om een wijziging van de procedure rond aanvragen voor voorzieningen in de inventaris. Er zijn derhalve aan het besluit geen financiële gevolgen verbonden.

3. Advies en commentaar

De reacties die op het ontwerp-besluit zijn binnengekomen, waren instemmend. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Landelijk Verband van Gereformeerde Schoolverenigingen, de Besturenraad Protestants Christelijk Onderwijs en de Vereniging Besturenorganisaties Katholiek Onderwijs hadden geen opmerkingen.

De Onderwijsraad heeft op 7 april 1995 advies uitgebracht (kenmerk OR 95000035/S). De Raad heeft te kennen gegeven de voorgestelde wijzigingen positief te beoordelen. Wel plaatst de Raad een kanttekening bij de gebondenheid aan een van tevoren vastgesteld beschikbaar budget en de relatie daarvan met de geboden rechtszekerheid. Tevens spreekt de Raad zijn bezorgdheid uit over het prijspeil van de normbedragen.

De ondergetekende merkt hierover op dat, zoals al bij de totstandkoming van het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO in 1993 is aangegeven, is gekozen voor het afgrenzen van beschikbare middelen voor huisvesting en inventaris. De nu voorgestelde wijziging brengt daarin geen verandering, aangezien de financiële weigeringsgrond ook in het oorspronkelijke besluit van toepassing was op inventaris aanvragen.

De relatie die de Onderwijsraad legt met de geboden rechtszekerheid, is naar de mening van de ondergetekende bij de invoering van het Huisvestingsbesluit voldoende aan de orde geweest; juist door het vooraf bekend maken van de beschikbare middelen en door het geven van inzicht in de systematiek van beoordelen, zijn instellingen in staat voorafgaand aan het indienen van een aanvraag een inschatting te maken van de kans van slagen van een aanvraag.

Voor wat betreft het prijspeil van de normbedragen wordt opgemerkt dat dit niet afhankelijk is van het Huisvestingsbesluit. In de programma's van eisen worden de beskostigingsgrondslagen geregeld per leerling per opleiding. De procedure tot vaststelling van de programma's van eisen bevat de nodige waarborgen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Het merendeel van de wijzigingen zijn technische wijzigingen als gevolg van de wijziging van de procedure rond de aanvraag voor voorzieningen in de inventaris. Op die onderdelen is in het onderstaande geen aparte toelichting meer opgenomen.

Artikel 1, onderdeel A, onder 4

In het vierde lid van artikel 4 van het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO was opgenomen dat bij ministeriële regeling een model diende te worden vastgesteld voor het aanvraagformulier voor voorzieningen in de huisvesting en in de inventaris. Op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht is aan een bestuursorgaan dat bevoegd is te beslissen (in casu de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen) in het algemeen de bevoegdheid verleend tot het vaststellen van een formulier voor het indienen van aanvragen en de daarbij te verschaffen gegevens. Een aparte wettelijke grondslag is daartoe niet meer vereist.

In het nieuwe vierde lid is thans opgenomen de nieuwe termijn voor het indienen van aanvragen voor voorzieningen in de inventaris. Bij het beoordelen of een aanvraag tijdig is ingediend, is de datum van ontvangst (met name indien aanvragen persoonlijk worden overhandigd) dan wel het poststempel van doorslaggevende betekenis.

Artikel I, onderdeel B

Deze wijzigingen vloeien voort uit het niet meer op het investerings-schema opnemen van voorzieningen in de inventaris als bedoeld in artikel 3, derde lid.

Artikel I, onderdeel C, onder 1 tot en met 3 en 5

De wijzigingen onder 1 tot en met 3 houden verband met het feit dat thans de beslissing op aanvragen voor een voorziening in de inventaris op een ander tijdstip worden genomen dan die op aanvragen voor een voorziening in de huisvesting.

Het laten vervallen van het vierde lid is een gevolg van het loslaten van de koppeling tussen voorzieningen in de huisvesting en voorzieningen in de inventaris.

Het laten vervallen van het vijfde lid betreft een aanpassing aan de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel I, onderdeel C, onder 4, en artikel I, onderdeel D

De criteria die worden gehanteerd bij de beoordeling van aanvragen voor voorzieningen in de inventaris, worden neergelegd in de ministeriële regeling op grond van artikel 11 (de Regeling huisvesting v.o./b.v.e.).

Artikel II

Het Huisvestingsbesluit WVO/WCBO koppelt op dit moment aanvragen voor voorzieningen in de inventaris aan aanvragen voor voorzieningen in de huisvesting. In de praktijk blijkt het nadelig te zijn geen aanvragen voor voorzieningen in de inventaris sec te kunnen indienen.

Gezien de ongelijkheid in beslissingsgrondslag die het besluit thans voor scholen inhoudt, is op zo kort mogelijke termijn een wijziging gewenst.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen