

Wijziging Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden

Besluit tot wijziging van de Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden in verband met de vaststelling van de subsidiebedragen ten behoeve van het jaar 2003

*1 oktober 2002/
nr.B&GA/GAB/02/66495,
Directie Bijstand en Gemeentelijk
Activeringsbeleid*

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, M. Rutte, Gelet op de artikelen 9, eerste lid, 10, eerste lid, 12, tweede lid, 14, tweede en derde lid, en 18, zevende lid, van het Besluit uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden;

Besluit:

Artikel I

De Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt vervangen door:
Artikel 3 Basisbedrag dienstbetrekking

Het basisbedrag voor een dienstbetrekking bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 18.700,-;
- b. voor het jaar 2002: € 8.865,-;
- c. voor het jaar 2003: € 4.500,-.

B

Artikel 4 wordt vervangen door:

Artikel 4 Basisbedrag werkervaringsplaats

1. Het basisbedrag voor een werkervaringsplaats bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 18.700,-;
- b. voor het jaar 2002: € 8.865,-;
- c. voor het jaar 2003: € 4.500,-.

2. In afwijking van het eerste lid, onderdeel c, bedraagt het basisbedrag voor een werkervaringsplaats die is ontstaan vóór 1 oktober 2002 € 8.865,-.

C

Artikel 5 wordt vervangen door:

Artikel 5 Normbedragen

1. Het normbedrag voor de categorie jongeren tot 23 jaar met een werkweek van 32 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 3.482,-;
- b. voor het jaar 2002: € 1.187,-;
- c. voor het jaar 2003: € 6.248,-.

2. Het normbedrag voor de categorie jongeren tot 23 jaar met een werkweek van 36 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 5.746,-;
- b. voor het jaar 2002: € 2.215,-;
- c. voor het jaar 2003: € 7.292,-.

3. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van een tot twee jaar en een werkweek van 32 uur bedraagt voor het jaar 2003 € 4.500,-.

4. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van een tot twee jaar en een werkweek van 36 uur bedraagt voor het jaar 2003 € 4.500,-.

5. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van twee tot drie jaar en een werkweek van 32 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 8.062,-;
- b. voor het jaar 2002: € 3.548,-;
- c. voor het jaar 2003: € 7.894,-.

6. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van twee tot drie jaar en een werkweek van 36 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 11.056,-;
- b. voor het jaar 2002: € 4.958,-;
- c. voor het jaar 2003: € 9.310,-.

7. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van meer dan drie jaar en een werkweek van 32 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 10.549,-;
- b. voor het jaar 2002: € 4.720,-;
- c. voor het jaar 2003: € 9.048,-.

8. Het normbedrag voor de categorie werklozen met een werkloosheidsduur van meer dan drie jaar en een werkweek van 36 uur bedraagt:

- a. voor het jaar 2001: f 14.363,-;
- b. voor het jaar 2002: € 6.997,-;
- c. voor het jaar 2003: € 11.317,-.

D

Artikel 8b, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede 'het kalenderjaar 2002'

wordt vervangen door: de kalenderjaren 2002 en 2003.

2. Na 'in totaal € 18.151.210,-' wordt ingevoegd: per kalenderjaar.

E

Artikel 10a, eerste lid, wordt vervangen door:

1. Het deel van het beschikbare scholings- en activeringsbudget van 2002 dat, op grond van artikel 18, vijfde lid, van het besluit, door de gemeente wordt toegevoegd aan het scholings- en activeringsbudget van 2003, wordt beperkt tot 10 procent van het toegekende budget.

Artikel II

De verhoging van het vast budget, voortvloeiende uit het in artikel I, onderdeel C, vervatte artikel 5, vijfde tot en met achtste lid, onderdelen b, wordt verdisconteerd in de voorschotbetalingen over het lopende subsidiejaar.

Artikel III

De bij de Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden behorende bijlage 8 wordt voor het jaar 2003 vervangen door de bij deze regeling behorende bijlage 8.

Artikel IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt, voorzover het betreft het in artikel I, onderdeel C, vervatte artikel 5, vijfde tot en met achtste lid, onderdelen b, terug tot en met 1 januari 2002.

Deze regeling zal met de toelichting en de bijlage in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 1 oktober 2002.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
M. Rutte.*

¹ Stcrt. 1997, 249; laatstelijk gewijzigd bij de Regeling van 12 december 2001 (Stcrt. 249).

Toelichting

Inleiding

Jaarlijks worden de subsidiebedragen die aan gemeenten ter beschikking worden gesteld voor de uitvoering van de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW) aangepast, voornamelijk in verband met de loon- en prijsontwikkeling.

Hiertoe moet de Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden (Ruf) worden gewijzigd. Voor 2003 wordt in deze wijziging ook de uitwerking van het Strategisch Akkoord (Kamerstukken II 2001/02, 28 375, nr. 3) verwerkt. Dit betreft de bezuiniging op de huidige middelen voor reïntegratie. Voorzover het de WIW betreft, vinden deze bezuinigingen hun beslag in de verlaging van de basisbedragen voor dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen en in het inperken van de zogeheten meeneemregeling. In het kader van deregulering zal het geormerkte deel van het scholings- en activeringsbudget voor niet-uitkeringsgerechtigden en personen met een uitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw) vervallen. Ook hiervoor moet de Ruf worden gewijzigd.

De wijzigingen worden hieronder toegelicht.

Basis- en normbedragen

De basis- en normbedragen zijn voor 2003 niet alleen aangepast in verband met de kostenstijging, maar tevens om de bezuinigingen te bewerkstelligen die het kabinet voornemens is te realiseren. De hoogte van het basisbedrag voor een dienstbetrekking voor het jaar 2003 is verlaagd tot € 4500, terwijl de normbedragen in dezelfde mate zijn verhoogd. In verband hiermee zijn twee nieuwe categorieën opgenomen in artikel 5 van de Ruf, waarvoor in voorgaande jaren geen normbedrag was opgenomen: werklozen met een werkloosheidsduur van een tot twee jaar en een werkweek van 32 uur respectievelijk 36 uur. Voor jongeren heeft gedeeltelijke compensatie van de bezuiniging op de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premieheffing (WVA) plaatsgevonden.

De totale omvang van het vaste budget, behoudens de aanpassing voor de loon- en prijsstijgingen, is ongewijzigd. Deze loon- en prijsstijging is

voor het jaar 2003 geheel verwerkt in de normbedragen en niet in het basisbedrag. Tevens is (evenals voorgaande jaren) de kostenstijging verwerkt in de normbedragen van het voorgaande jaar (2002) (artikel I, onderdelen A, B en C).

Omdat gesubsidieerde arbeid als reïntegratie-instrument minder effectief is gebleken dan andere instrumenten, is gekozen de bezuiniging op dat terrein te realiseren. Dit vindt plaats via verlaging van de basisbedragen. Door de verlaging van de basisbedragen en een verhoging van de voor rekening van gemeente komende normbedragen kunnen gemeenten bij een gelijkblijvend vast budget minder dienstbetrekkingen realiseren. Macro gezien zal het vast budget toereikend zijn om circa 27.000 dienstbetrekkingen te realiseren (gemiddelde bezetting 2003). Eind 2001 waren er circa 31.000 dienstbetrekkingen. In veel gevallen zullen gemeenten uitstroom moeten realiseren om binnen het beschikbare budget te blijven. Landelijk is de gemiddelde uitstroom circa 30 procent per jaar (bron: WIW-statistiek, Research voor Beleid).

Gegeven de bezuinigingstaakstelling levert de bezuiniging door verlaging van de basisbedragen gemeenten een aantal voordelen op ten opzichte van bezuiniging door verlaging van de omvang van het vast budget. Als gemeenten meer uitstroom realiseren dan hierboven is aangegeven, valt in deze systematiek een relatief groot normbedrag vrij dat de gemeente kan toevoegen aan het scholings- en activeringsbudget.

De budgetflexibiliteit voor gemeenten is mede daardoor ook groter dan bij bezuiniging via het vast budget. Daarmee sluit deze optie beter aan op de totstandkoming van het vrij besteedbaar reïntegratiebudget in 2004.

Voor werkervaringsplaatsen waarvoor de arbeidsovereenkomst is gesloten voor 1 oktober 2002 geldt dat het basisbedrag zoals dat in 2002 van kracht was kan worden gedeclareerd. Gemeenten hebben immers met werkgevers afspraken gemaakt over de hoogte van de loonkostensubsidie waarop gerekend kan worden.

Jongeren

Bij het vaststellen van de bezuiniging via de basisbedragen en normbedra-

gen en de effecten daarvan op de omvang van het hiervoor genoemde aantal dienstbetrekkingen, is uitgegaan van verschillende effecten voor jongeren en volwassenen. Voor volwassenen is rekening gehouden met een vermindering van het aantal dienstbetrekkingen, terwijl voor jongeren juist rekening is gehouden met een kleine toename van het aantal dienstbetrekkingen. Bovendien bevatten de normbedragen voor jongeren een gedeeltelijke compensatie voor het afschaffen van de WVA, omdat voor deze doelgroep een sluitende aanpak (binnen een jaar leidend tot een dienstbetrekking tenzij andere voorzieningen meer aangewezen zijn) van kracht is. Deze sluitende aanpak hoeft dus niet in gevaar te komen.

Niet-uitkeringsgerechtigden en personen met een uitkering op grond van de Anw

Aangezien voorgesteld zal worden artikel 14, vierde lid, van het Besluit uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden te laten vervallen, wordt voor 2003 geen extra subsidiebedrag, het zogenaamde geormerkte deel van het scholings- en activeringsbudget, voor niet-uitkeringsgerechtigden (Nug) en personen met een uitkering op grond van de Anw vastgesteld. In artikel 6 van de Ruf wordt daarom geen bedrag voor 2003 opgenomen. Gemeenten blijven – conform de taakverdeling die bij de invoering van de Wet en Invoeringswet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen tot stand is gekomen – de verantwoordelijkheid behouden voor deze doelgroep. Voorzieningen voor deze doelgroep kunnen uit het scholings- en activeringsbudget – waarvan de totale omvang in 2003 vrijwel gelijk is aan dat van 2002 inclusief het Nug/Anw-deel – worden bekostigd. De bedragen die voor 2003 reeds via de Regeling vergoeding uitvoeringskosten reïntegratie niet-uitkeringsgerechtigden en Anw'ers ter beschikking zijn gesteld, blijven ongewijzigd. Eveneens wordt op het geormerkte deel geen aanpassing wegens loon- en prijsontwikkelingen voor 2002 toegepast. Aangezien er voor 2002 onderuitputting op dit onderdeel wordt verwacht is ervoor gekozen deze compensatie ten goede te laten komen aan het ongeormerkte deel van het scholings- en activeringsbudget.

Overige subsidiebedragen

In artikel I, onderdeel D, zijn de extra middelen ten behoeve van het scholings- en activeringsbudget voor de vier grootste gemeenten opgenomen.

In 2003 zullen evenals voorgaande jaren extra middelen aan de G86 gemeenten worden toegekend. Dit is vastgelegd in artikel III. Deze zogenoemde inkoopgeldten G86 gemeenten maken sinds 1 januari 2001 ongeoormerkt onderdeel uit van het scholings- en activeringsbudget. Voor deze extra middelen is evenals in 2001 en 2002 de verdeelsleutel van toepassing zoals die gold voor de zogenoemde inkoopgeldten G86.

Meeneemregeling

In verband met de bezuinigingen voor het jaar 2003 wordt de zogenoemde meeneemregeling beperkt. Deze regeling bepaalt dat gemeenten een deel van het scholings- en activeringsbudget dat niet is uitgegeven in een bepaald jaar, kunnen toevoegen aan het budget van het volgende jaar. Het doorschuiven van budget van 2002 naar 2003 wordt beperkt tot maximaal 10% van het in 2002 toegekende budget. Dit is een beperking ten opzichte van het huidige percentage (50%), dat gehanteerd werd voor de overgang van 2001 naar 2002. Door deze inperking zal bij gemeenten met een relatief grote onderbenutting geld teruggevorderd worden bij de vaststelling van de subsidie over 2002.

Artikel 10a, eerste lid, van de Ruf, wordt hiertoe gewijzigd (artikel I, onderdeel E), waardoor het beschikbare scholings- en activeringsbudget dat in 2002 niet is uitgegeven voor maximaal 10% van het toegekende scholings- en activeringsbudget van dat jaar kan worden toegevoegd aan het scholings- en activeringsbudget van 2003.

Deze maatregel voorkomt dat er in grotere mate op het totale scholings- en activeringsbudget 2003 moet worden bezuinigd, hetgeen ook ten koste zou gaan van gemeenten die het scholings- en activeringsbudget wel volledig benutten.

De meeneemregeling maakt het ook mogelijk dat gemeenten budget van een volgend jaar benutten in het lopende jaar. Hiervoor blijft het bestaande percentage (50%) van het toegekende budget gehandhaafd.

Hierdoor en door het eerder genoemde meeneempercentage van 10 blijft de benodigde budgetflexibiliteit in redelijke mate bestaan.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
M. Rutte.*

Bijlage

Deze bijlage 8 behoort bij de Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden, artikel 8d.

Bijlage 8 Aanvulling bedragen scholings- & activeringsbudget voor gemeenten met een groot aantal bijstandsgerechtigden

| UO | Gemeente | € |
|-----|------------------------|----------|
| 518 | 's-Gravenhage | 5614000 |
| 796 | 's-Hertogenbosch | 830000 |
| 361 | Alkmaar | 237000 |
| 141 | Almelo | 593000 |
| 34 | Almere | 279000 |
| 484 | Alphen aan den Rijn | 78000 |
| 307 | Amersfoort | 248000 |
| 362 | Amstelveen | 80000 |
| 363 | Amsterdam | 10643000 |
| 200 | Apeldoorn | 257000 |
| 202 | Arnhem | 1563000 |
| 106 | Assen | 141000 |
| 748 | Bergen op Zoom | 119000 |
| 758 | Breda | 1020000 |
| 899 | Brunssum | 89000 |
| 502 | Capelle aan den IJssel | 138000 |
| 503 | Delft | 275000 |
| 10 | Delfzijl | 85000 |
| 400 | Den Helder | 166000 |
| 150 | Deventer | 483000 |
| 222 | Doetinchem | 87000 |
| 505 | Dordrecht | 1163000 |
| 228 | Ede | 130000 |
| 772 | Eindhoven | 1462000 |
| 114 | Emmen | 237000 |
| 153 | Enschede | 1244000 |
| 512 | Gorinchem | 60000 |
| 513 | Gouda | 164000 |
| 14 | Groningen | 2340000 |
| 392 | Haarlem | 929000 |
| 394 | Haarlemmermeer | 87000 |
| 396 | Heemskerk | 79000 |
| 74 | Heerenvveen | 67000 |
| 917 | Heerlen | 959000 |
| 530 | Hellevoetsluis | 73000 |
| 794 | Helmond | 576000 |
| 164 | Hengelo (Ov) | 489000 |
| 402 | Hilversum | 133000 |
| 118 | Hoogeveen | 93000 |
| 18 | Hoogezand-Sappemeer | 94000 |

| UO | Gemeente | € |
|------|-----------------|---------|
| 405 | Hoorn | 124000 |
| 928 | Kerkrade | 150000 |
| 882 | Landgraaf | 87000 |
| 80 | Leeuwarden | 1008000 |
| 546 | Leiden | 849000 |
| 995 | Lelystad | 196000 |
| 556 | Maassluis | 64000 |
| 935 | Maastricht | 946000 |
| 687 | Middelburg | 108000 |
| 356 | Nieuwegein | 88000 |
| 268 | Nijmegen | 1790000 |
| 171 | Noordoostpolder | 55000 |
| 826 | Oosterhout | 71000 |
| 828 | Oss | 118000 |
| 439 | Purmerend | 113000 |
| 275 | Rheden | 70000 |
| 597 | Ridderkerk | 65000 |
| 603 | Rijswijk | 111000 |
| 957 | Roermond | 141000 |
| 1674 | Roosendaal | 138000 |
| 599 | Rotterdam | 8563000 |
| 606 | Schiedam | 705000 |
| 1883 | Sittard-Geleen | 270000 |
| 90 | Smallingerland | 140000 |
| 91 | Sneek | 89000 |
| 612 | Spijkensisse | 183000 |
| 37 | Stadskanaal | 77000 |
| 715 | Terneuzen | 68000 |
| 281 | Tiel | 81000 |
| 855 | Tilburg | 1385000 |
| 344 | Utrecht | 2857000 |
| 345 | Veenendaal | 76000 |
| 453 | Velsen | 93000 |
| 983 | Venlo | 559000 |
| 622 | Vlaardingen | 201000 |
| 718 | Vlissingen | 128000 |
| 867 | Waalwijk | 64000 |
| 289 | Wageningen | 67000 |
| 988 | Weert | 81000 |
| 479 | Zaanstad | 256000 |
| 355 | Zeist | 102000 |
| 637 | Zoetermeer | 187000 |
| 301 | Zutphen | 98000 |
| 642 | Zwijndrecht | 67000 |
| 193 | Zwolle | 550000 |

56643000