

Inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten

SZW

19 december 1996/nr. AM/ARVI/96/2710
Directie Arbeidsmarkt

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Gelet op artikel 137a, tweede lid, van de Algemene bijstandswet, artikel 59a, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 59a, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen en de artikelen 1, tweede lid, en 3, tweede en derde lid, van het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten;

Besluit:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:
a. de minister: de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
b. besluit: het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten;
c. registratie: de registratie, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel e, onder 2°, van het besluit.

§ 2. Onderbreking van werkloosheid of van registratie bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie

Artikel 2

1. Bij een onderbreking van de periode, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel e, onder 2°, van het besluit, worden als dagen van werkloosheid en van registratie aangemerkt:
a. dagen waarop arbeid in dienstbetrekking of in eigen bedrijf of zelfstandig beroep is verricht, mits het aantal dagen of gewerkte uren per jaar niet meer dan 50 respectievelijk 400 bedraagt;
b. dagen waarop na toestemming van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, de bedrijfsvereniging of de gemeente werkzaamheden zonder beloning zijn verricht;

c. dagen waarop een scholing of opleiding is gevolgd die door Arbeidsvoorzieningsorganisatie, de bedrijfsvereniging of de gemeente noodzakelijk wordt geacht voor de inschakeling in de arbeid.

2. Bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, prevaleert de voor de uitkeringsgerechtigde meest gunstige berekeningswijze.

Artikel 3

Bij een onderbreking van de periode, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel e, onder 2°, van het besluit, door het vervullen van de militaire dienstplicht of in de plaats daarvan vervangende dienst of door het ondergaan van hechtenis of gevangenisstraf worden de perioden gelegen voor en na de onderbreking samengeteld als waren zij een ononderbroken periode.

§ 3. Aanwijzing van gemeenten

Artikel 4

Als gemeenten, bedoeld in de artikelen 137a, tweede lid, van de Abw, 59a, tweede lid, van de loaw, en 59a, tweede lid, van de loaz worden aangewezen: de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht, Groningen, Nijmegen, Arnhem, Almelo, Deventer, Enschede, Den Bosch, Tilburg, Breda, Eindhoven, Leeuwarden, Maastricht, Hengelo, Helmond en Zwolle.

§ 4. Modellen

Artikel 5

De opgave, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van het besluit, en de jaaropgave, bedoeld in artikel 5, eerste lid van het besluit, worden ingericht overeenkomstig de bij deze regeling behorende modellen.

§ 5. Peildatum

Artikel 6

De peildatum, bedoeld in artikel 3, derde lid, van het besluit, wordt vastgesteld op 1 januari 1996.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 7

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1997.

Artikel 8

Deze regeling wordt aangehaald als: Uitvoeringsregeling inkoop arbeidsvoorziening door gemeenten.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 19 december 1996.

De Minister voornoemd,
A.P.W. Melkert.

Toelichting

Algemeen

Ingevolge de artikelen 137a, eerste lid, van de Algemene bijstandswet (Abw), 59a, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) en 59a, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz) verstrekt de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, volgens bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels, aan gemeenten ten laste van 's Rijks schatkist geldelijke bijdragen voor inkoop van scholings- en bemiddelingsactiviteiten ten behoeve van moeilijk plaatsbare bijstands- of loaw/loaz-gerechtigden. De regeling bij algemene maatregel van bestuur is te vinden in het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten (Stb. 1997, 48). De voorliggende ministeriële regeling geeft uitwerking aan de artikelen 1, tweede lid, en 3, tweede en derde lid, van dit besluit.

Verder strekt de regeling er toe om, ingevolge de artikelen 137a, tweede lid, van de Abw, 59a, tweede lid, van de loaw en 59a, tweede lid, van de loaz, de rijksvergoeding te beperken

tot 19 gemeenten (Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht, Groningen, Nijmegen, Arnhem, Almelo, Deventer, Enschede, Den Bosch, Tilburg, Breda, Eindhoven, Leeuwarden, Maastricht, Hengelo, Helmond en Zwolle). De keuze voor deze 19 gemeenten is gebaseerd op de noodzaak het sociaal en economisch fundament van deze grote steden, met hun specifieke problematiek, te versterken, opdat de ontwikkeling van werkgelegenheid, veiligheid en leefbaarheid weer in de pas gaat lopen met de ontwikkelingen elders in Nederland.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Dit artikel bevat de voor de regeling nodige begripsomschrijvingen. Bij het begrip «registratie» gaat het om de registratie als werkzoekende bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, zoals bedoeld in de Arbeidsvoorzieningswet 1996.

Artikel 2

In artikel 1, eerste lid, onderdeel e, van het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten is de definitie van moeilijk plaatsbare uitkeringsgerechtigde vervat. In deze bepaling wordt onder «moeilijk plaatsbare uitkeringsgerechtigde» verstaan: de uitkeringsgerechtigde, die -ofwel- 1 jaar of langer algemene bijstand ingevolge de Abw of de Invoeringswet herinrichting Algemene Bijstandswet, onderscheidenlijk uitkering ingevolge de loaw of de loaz, ontvangt; -ofwel- 1 jaar of langer werkloos is en gedurende die periode als werkzoekende is geregistreerd bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. Voor de bepaling van de inschrijvingsduur bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie bevat artikel 2 een bijzondere regeling. Dagen waarop de periode van registratie is onderbroken door het verrichten van arbeid in dienstbetrekking of in eigen bedrijf of zelfstandig beroep worden beschouwd als dagen van registratie, mits het aantal dagen of gewerkte uren per jaar in totaal niet meer dan 50 respectievelijk 400 bedraagt. In het geval dat toepassing van het dagen, onderscheidenlijk uren criterium tot verschillende uitkomsten leidt, prevaleert de voor de

belanghebbende meest gunstige berekening.

Dagen waarop vrijwilligerswerk wordt verricht, of wordt deelgenomen aan een voor arbeidsinschakeling noodzakelijke cursus, opleiding of scholing, worden eveneens beschouwd als dagen van werkloosheid en van registratie als werkzoekende. Wel moet de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, de bedrijfsvereniging of de gemeente voor dat vrijwilligerswerk of dat onderwijs toestemming hebben gegeven.

Artikel 3

Bij een onderbreking van de periode van werkloosheid of van registratie bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie door het vervullen van de militaire dienstplicht of in de plaats daarvan vervangende dienst of door het ondergaan van hechtenis of gevangenisstraf, worden de perioden gelegen voor en na de onderbreking samengeteld als waren zij een ononderbroken periode.

Artikel 4

De rijksvergoeding voor inkoop van dienstverlening bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie wordt, ingevolge de artikelen 137a, tweede lid, van de Abw, 59a, tweede lid, van de loaw en 59a, tweede lid, van de loaz ingezet in het kader van het grote stedenbeleid. De vergoeding wordt derhalve verleend aan de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht, Groningen, Nijmegen, Arnhem, Almelo, Deventer, Enschede, Den Bosch, Tilburg, Breda, Eindhoven, Leeuwarden, Maastricht, Hengelo, Helmond en Zwolle.

Artikel 5

De modellen van de opgave en de jaaropgave, bedoeld in de artikelen 3, tweede lid, en 5, eerste lid, van het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie zijn als bijlagen bij de regeling opgenomen.

Artikel 6

Uitgangspunt bij de verdeling van het beschikbare budget tussen de G-19 gemeenten onderling is het bestand (personen, die algemene bijstand ingevolge de Abw of uitkering ingevolge de loaw of de loaz ontvangen) in de 19 gemeenten gezamenlijk en het relatieve aandeel van de betreffende gemeente in dat bestand. Als peildatum voor het jaar 1997 geldt daarbij 1

januari 1996. Jaarlijks zal deze peildatum worden bijgesteld.

De verdeling van het beschikbare budget over het kalenderjaar 1997 is weer gegeven in de bijlage bij deze toelichting.

Artikel 7

De regeling werkt terug tot en met 1 januari 1997 en treedt daarmee gelijktijdig met het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten in werking.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.

Bijlage bij de artikelsgewijze toelichting, artikel 6, van de Uitvoeringsregeling inkoop arbeidsvoorziening door gemeenten

Naam gemeente	Aantal personen met uitkering ABW < 65 jaar, RWW IOAW, IOAZ ultimo 4e kwartaal '95	aandeel in totale populatie doelgroep in %	aandeel G-4 onderling (specifieke verdeling) in %	vergoeding (x 1000 gld)
AMSTERDAM	63643	24.31	37.50	10 148
ROTTERDAM	50802	19.40	28.50	7 712
DEN HAAG	27761	10.60	22.00	5 953
UTRECHT	15245	5.82	12.00	3 247
subtotaal	157451	60.13	100.00	27 061
ALMELO	3826	1.46		658
ARNHEM	10304	3.94		1 771
BREDA	6189	2.36		1 064
DEVENTER	3089	1.18		531
EINDHOVEN	9691	3.70		1 666
ENSCHEDÉ	8043	3.07		1 382
GRONINGEN	15130	5.78		2 600
HELMOND	3545	1.35		609
HENGÉLO (O)	2896	1.11		498
'S-HERTOGENBOSCH	5287	2.02		909
LEEUWARDEN	6011	2.30		1 033
MAASTRICHT	6182	2.36		1 062
NIJMEGEN	11921	4.55		2 049
TILBURG	8511	3.25		1 463
ZWOLLE	3754	1.43		645
subtotaal	104379	39.87		17 939
Totaal-generaal	261830	100.00		45 000

Bron: SZW, kwartaaldeclaraties

TOELICHTING

Algemeen

In de gearceerde vakken van kolom 3 en 4 mogen geen bedragen worden verantwoord.

Code 001 - Toegekend/nog te besteden budget

Hier dient u te verantwoorden:

- a in kolom 3: het bedrag van het per 1 januari 1997 nog te besteden budget 1996 ¹;
- b in kolom 4: het bedrag van het voor het jaar 1997 aan u toegekende budget.

¹ Voor het budgetjaar 1996 is dit bedrag het toegekende budget minus de uitgaven in 1996

Code 002 - Uitgaven in 1997 m.b.t. budgetjaar 1997

Hier verantwoordt u in kolom 4 de uitgaven die in 1997 zijn gedaan en voortvloeien uit de in het budgetjaar 1997 afgesloten overeenkomsten.

Code 003 - Uitgaven in 1997 m.b.t. budgetjaar 1996

Hier verantwoordt u in kolom 3 de uitgaven die in 1997 zijn gedaan en voortvloeien uit de in het budgetjaar 1996 afgesloten overeenkomsten.

Code 004 - Ontvangsten met betrekking tot het budgetjaar 1997

Hier verantwoordt u in kolom 4 de in 1997 ontvangen bedragen die betrekking hebben op de in het budgetjaar 1997 afgesloten overeenkomsten.

Code 005 - Terugvorderingen door het rijk in verband met jaargave 1996

Indien op basis van de vaststelling van de jaargave over 1996 bedragen door het Rijk zijn teruggevorderd, en indien de invordering hiervan plaatsvond in 1997, dan dient u hier in kolom 3 het teruggevorderde bedrag te verantwoorden.

Code 006 - Nog te besteden per ultimo jaar 1997

Hier verantwoordt u de som van de bedragen die zijn verantwoord bij de codes 001 t/m 005, uiteraard rekening houdend met de creditbedragen.

Code 007 - Ontvangsten in 1997 m.b.t. het budgetjaar 1996

Hier verantwoordt u de in 1997 ontvangen bedragen die betrekking hebben op de in het budgetjaar 1996 afgesloten overeenkomsten.

Accountantsverklaring
(indienen voor 20 september 1998)

In te vullen door het Ministerie
Type formulier [.....0.....2.....1.....2.....1.....]
Ontvangen d.d.
Documentnr. [.....].....[.....].....[.....]

Betreft

Gemeente: Gemeentenummer [.....].....[.....]

Verklaring

Wij hebben de jaaropgave bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling inkoop dienstverlening arbeidsvoorziening door gemeenten over het jaar 1997 van de gemeente gecontroleerd.

Dit onderzoek is verricht in overeenstemming met algemeen aanvaarde controlegrondslagen en voorts zijn de bepalingen en de uitgangspunten van de bij en krachtens de artikelen 137 Abw, 59 a loaw en 59a loaz gestelde regels in acht genomen.

Op grond van dit onderzoek zijn wij van oordeel dat deze jaaropgave en de door ons gewaarmerkte bijlage voldoet aan de daaraan te stellen eisen ¹.

Deze verklaring is afgegeven voor het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en sluit met een totaal aan voor rijksvergoeding in aanmerking komende kosten van

(code 001) f [.....].....[.....]

Bij deze verklaring is/zijn [.....]..... (code 020) bijlage(n) gevoegd.

¹ *Indien financiële fouten respectievelijk tekortkomingen in de uitvoering zijn geconstateerd die de gestelde toleranties overschrijden, en/of de verantwoording niet volgens het voorgeschreven model is opgesteld, dan zal de tekst van de accountantsverklaring dienovereenkomstig behoren te worden aangepast. Uit de tekst van de verklaring dient duidelijk te blijken om wat voor verklaring het dan gaat: een verklaring met beperking, een verklaring van oordeelsonthouding of een afkeurende verklaring. In een daarop aansluitende bijlage zal specifiek voor het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gedetailleerd over de onzekerheid bij de controle en/of bedenkingen tegen de verantwoording worden gerapporteerd en zo mogelijk gekwantificeerd.*

Plaats Datum

Ondertekening

Accountantskantoor :
Adres :
Plaats :
Naam accountant :
Telefoon :
Telefax :

**Toelichting ten behoeve van accountantscontrole
Uitvoeringsregeling inkoop dienstverlening Arbeidsvoorziening door gemeenten**

1 Algemene uitgangspunten

In artikel 5, eerste lid van het Besluit inkoop dienstverlening Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten is bepaald dat Burgemeester en wethouders voor 20 september 1998 aan de minister een eindrapportage, voorzien van een verklaring van getrouwheid van een registeraccountant, overleggen. De eindrapportage waar de verklaring bij wordt afgegeven is de jaaropgave (zie bijgevoegd modelformulier jaaropgave). De verklaring van getrouwheid strekt zich mede uit tot de rechtmatigheid. Dit houdt in dat tevens wordt nagegaan of in overeenstemming met de subsidie-regeling is gehandeld. De controlerend registeraccountant hanteert voor zijn verklaring van getrouwheid het bijgevoegd modelformulier accountantsverklaring.

2. Het onderzoek

Het onderzoek omvat het volledige tijdvak waarover de subsidie is verstrekt en richt zich op de juistheid, tijdigheid en de volledigheid van de op titel van deze regeling verantwoorde informatie en gedeclareerde subsidie, zoals die in de eindrapportage is opgenomen. Bij de rapportage over de controlebevindingen wordt onderscheid gemaakt tussen financiële fouten en andere tekortkomingen in de uitvoering.

3. Controletoleranties

De uitspraken van de accountant over de verantwoording en over de bevindingen naar aanleiding van de uitvoering van de werkzaamheden die zijn verbonden aan hetgeen in de aandachtspuntenlijst is vermeld, moeten worden gedaan met een hoge mate van betrouwbaarheid. Bij de uitvoering van een statistische steekproef komt dit overeen met een betrouwbaarheid van tenminste 95 procent. Met deze betrouwbaarheid dienen alle afwijkingen boven de maximaal toelaatbare foutfractie van 1 procent, gemeten over het totaal van de voor rijkssubsidie in aanmerking komende kosten volgens de eindrapportage (jaaropgave) te worden geconstateerd. Voor de overige niet in geld te waarden bevindingen die voortvloeien uit de aandachtspuntenlijst geldt per aandachtspunt een maximaal toelaatbare foutfractie van 1 procent, die eveneens met een hoge mate van betrouwbaarheid moeten worden geconstateerd. Bij integrale controle moeten alle geconstateerde fouten worden gerapporteerd.

4. Wijze van rapporteren

Voor de accountantsverklaring die bij het voornoemd Besluit wordt verstrekt geldt een verplicht te gebruiken tekst waaruit tenminste blijkt dat de controle is uitgevoerd met expliciete inachtneming van deze aandachtspunten. Bij de rapportage over de controlebevindingen wordt onderscheid gemaakt naar financiële fouten en tekortkomingen in de uitvoering die niet zijn of worden gecorrigeerd te weten:

- Geconstateerde doch niet gecorrigeerde financiële fouten en tekortkomingen binnen de tolerantiegrenzen dienen altijd te worden gerapporteerd. De financiële omvang dient daarbij waar mogelijk te worden aangegeven.
- Geconstateerde financiële fouten respectievelijk tekortkomingen in de uitvoering die, gezien de gegeven toleranties, als relevant moeten worden beschouwd, dienen aansluitend op de tekst van de verklaring te worden vermeld met een duidelijke omschrijving van de aard van de gecon-

stateerde financiële fouten en tekortkomingen en waar mogelijk de (geschatte) invloed op bedrag in de jaarverantwoording.

5. Aandachtspuntenlijst

De controle omvat in elk geval de vaststelling dat is voldaan aan:

- de criteria, zoals genoemd in de artikelen 1, 2, 3 en 8 van het voornoemd Besluit. In het bijzonder moet vastgesteld worden dat:
 - de door de gemeente doorgeleide personen tot de doelgroep behoren;
 - uit de administratie van de gemeente blijkt dat de met de arbeidsvoorzieningsorganisatie overeengekomen diensten zijn geleverd, en gericht zijn geweest op het geschikt maken voor inschakeling in de arbeid, in het bijzonder door scholing, van de doelgroep en of de bijzondere inspanningen gedaan zijn voor de arbeidsbemiddeling van de doelgroep. De definities zoals opgenomen in artikelen 1 en 2 van het voornoemd Besluit moeten hierbij strikt in acht genomen zijn.

Van de controlerend registeraccountant wordt tevens verwacht dat hij/zij rapporteert indien hem/haar is gebleken dat:

- de bij de aanvraag verstrekte informatie niet volledig of onjuist is geweest en/of
- aan de toekenning verbonden voorwaarden en voorschriften niet zijn nageleefd.