

Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders 1998

SZW

12 december 1997/nr. BZIVOL/97/10297
Directie Bijstandszaken

De Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid,
Gelet op artikel 3, eerste lid, en 8, eer-
ste lid, van de Kaderwet SZW-subsidies;

Besluit:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan
onder:

- a. *de minister*: de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
- b. *alleenstaande ouder*: ongehuwde die de volledige zorg heeft voor één of meer tot zijn last komende kinderen en geen gezamenlijke huishouding voert met een ander, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad;
- c. *ten laste komend kind*: kind in de leeftijd van 0 tot en met einde leeftijd primair onderwijs voor wie de alleenstaande ouder aanspraak op kinderbijslag op grond van de Algemene Kinderbijslagwet kan maken;
- d. *kinderopvang*: het in georganiseerd verband tegen vergoeding verzorgen en opvoeden van kinderen door anderen dan de eigen ouder, pleeg- of stiefouder op uren dat deze zelf hiervoor niet beschikbaar is wegens het verrichten van een van de activiteiten, bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- e. *kinderopvangplaats*: aanbod van kinderopvang dat voldoet aan de eisen gesteld bij of krachtens het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang, waarbij de volgende soorten worden onderscheiden:
 - 1°. hele-dagopvang: aanbod van kinderopvang voor kinderen in de leeftijd van 0 tot en met 4 jaar gedurende negen of meer aaneengesloten uren per werk- of studiedag;
 - 2°. halve-dagopvang: aanbod van kinderopvang voor kinderen in de leeftijd van 0 tot en met 4 jaar gedurende minimaal vijf, maar minder dan negen aaneengesloten uren per werk- of studiedag;
 - 3°. buitenschoolse opvang: het in geor-

ganiseerd verband tegen vergoeding bieden van verzorging, opvoeding, toezicht en vrijetijdsactiviteiten aan kinderen in de leeftijd dat zij naar het primair onderwijs gaan door anderen dan de eigen ouders, pleeg- of stiefouders, waarbij in ieder geval opvang wordt geboden na school en in schoolvakanties;

4°. gastouderopvang: kinderopvang in een gezinssituatie, die tot stand komt door bemiddeling van een gastouderbureau gedurende ten minste vijf uren per week en die betrekking heeft op gelijktijdig ten hoogste vier kinderen;

f. gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaats:

- 1°. kinderopvangplaats die gemeten naar de stand per 31 december 1995, zoals tot uitdrukking komend in een door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport geaccepteerde 'Financiële verantwoording Stimuleringsmaatregel kinderopvang 1994-1995', extra wordt gecreëerd in 1998, dan wel extra is gecreëerd in 1996 of 1997 en in 1998 wordt gecontinueerd;
- 2°. kinderopvangplaats die vóór 31 december 1995 is gecreëerd, doch die eerst in 1996, 1997 en 1998, dan wel in 1998 feitelijk wordt bezet door een ten laste komend kind.

2. Onder gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaats als bedoeld in het eerste lid, onderdeel f, wordt niet verstaan een kinderopvangplaats die geheel of gedeeltelijk wordt bekostigd op grond van de Tijdelijke stimuleringsmaatregel buitenschoolse opvang.

3. Burgemeester en wethouders kunnen voor de toepassing van deze regeling gehuwden of samenwonenden gelijkstellen met een alleenstaande ouder in het geval één van de partners door omstandigheden de volledige zorg voor één of meer tot hun last komende kinderen op zich heeft genomen.

§ 2. Subsidie aan de gemeente

Artikel 2

1. De minister verleent op aanvraag aan een gemeente subsidie als tegemoetkoming in de door deze in het

kalenderjaar 1998 te maken kosten voor het realiseren van nieuwe kinderopvang-plaatsen ten behoeve van alleenstaande ouders die als zodanig in dat jaar:

- a. algemene bijstand ontvangen als bedoeld in de Algemene bijstandswet en:
 - 1°. arbeid verrichten, of
 - 2°. ten aanzien van wie het volgen van scholing of een opleiding noodzakelijk wordt geacht voor de inschakeling in de arbeid;
 - b. geen algemene bijstand meer ontvangen als bedoeld in de Algemene bijstandswet wegens het verrichten van arbeid, waaronder begrepen arbeid die met overheidsbijdrage wordt gefinancierd dan wel waarvoor de werkgever subsidie ontvangt op grond van de Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen 1996, 1997 en 1998, het Tijdelijk besluit subsidiëring experimenten activering van uitkeringsgelden of de Regeling schoonmaakdiensten particulieren, waarbij naar het oordeel van burgemeester en wethouders het bekostigen van de kinderopvang nog steeds noodzakelijk is om die arbeid te kunnen blijven verrichten;
 - c. een dienstbetrekking vervullen op grond van de Wet inschakeling werkzoekenden of een arbeidsovereenkomst zijn aangegaan overeenkomstig artikel 5 van die wet.
2. Met algemene bijstand, als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, wordt gelijkgesteld een uitkering op grond van enige sociale zekerheidswet waarvan de hoogte de bijstandsuitkering voor een alleenstaande ouder niet te boven gaat indien naar het oordeel van burgemeester en wethouders het ontbreken van de bekostiging van kinderopvang ten aanzien van de betreffende alleenstaande ouder zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard.
3. De kosten van kinderopvangplaatsen kunnen ontstaan:
- a. doordat de gemeente zelf in het treffen van die plaatsen voorziet;
 - b. door het betalen van een vergoeding aan een derde instelling op grond van een schriftelijke overeenkomst, waarbij die derde zich jegens de

gemeente verplicht heeft tot het bieden van een of meer kinderopvangplaatsen;

c. door het betalen van een vergoeding aan de alleenstaande ouder die met een derde instelling schriftelijk een overeenkomst gesloten heeft, waarbij die derde zich jegens de ouder verplicht heeft tot het bieden van een of meer kinderopvangplaatsen.

4. Geen subsidie wordt verleend ten aanzien van kinderopvangplaatsen die geheel of gedeeltelijk worden bekostigd op grond van de Tijdelijke stimuleringsmaatregel buitenschoolse opvang dan wel uit anderen hoofde worden vergoed.

Artikel 3

De subsidie voor gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaatsen wordt aan de gemeente verleend onder de voorwaarden dat:

a. in de schriftelijke overeenkomst bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdelen b en c, ten minste is vastgelegd het aantal kinderopvangplaatsen, bedoeld in deze regeling, alsmede het tijdstip waarop en de periode gedurende welke deze plaatsen zijn gerealiseerd, en

b. in de jaarverantwoording van de derde instelling, bedoeld in artikel 2, derde lid, onder b, over het jaar waarin de in de regeling bedoelde plaatsen zijn gerealiseerd tevens de gerealiseerde plaatsen worden verantwoord, de periode gedurende welke deze feitelijk zijn bezet, alsmede het aantal gerealiseerde kinderopvangplaatsen per 31 december 1995 wordt vermeld, en

c. deze jaarverantwoording voorzien is van een verklaring van een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4

1. Het voor deze regeling beschikbare budget bedraagt 85 miljoen gulden.

2. De maximale subsidie per gemeente wordt op basis van dat bedrag vastgesteld naar evenredigheid van het aantal alleenstaande ouders, dat volgens de facettencode CBS (per ultimo 1995) in de gemeente woonplaats had en als zodanig algemene bijstand op grond van de Algemene Bijstandswet ontving, zoals die wet luidde tot inwerkingtreding van de Algemene bijstandswet.

3. Indien een gemeente te kennen geeft het maximum subsidiebedrag dat

volgt uit de toepassing van het eerste en tweede lid niet te zullen aanwenden kan de minister voor die gemeente een lager maximum vaststellen, overeenkomstig het door die gemeente aangegeven bedrag.

4. Indien de minister gebruik gemaakt heeft van de bevoegdheid bedoeld in het derde lid kan hij de daardoor resterende subsidie toevoegen aan de gemeenten die meer subsidie hebben aangevraagd dan uit de toepassing van het eerste en tweede lid zou volgen.

De toevoeging vindt zo veel mogelijk naar rato van het bepaalde in het tweede lid plaats.

5. Indien de op grond van dit artikel berekende aantallen of bedragen niet op een geheel getal uitkomen, worden die op een door de minister te bepalen wijze afgerond op een geheel getal.

Artikel 5

1. Met inachtneming van de artikelen 2 en 3 bedraagt de subsidie per gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaats op alle werk- of studiedagen van de week: f 18.000 voor het gehele kalenderjaar vermenigvuldigd met de in het tweede lid omschreven omrekenfactor.

2. De omrekenfactor bedraagt bij:

- a. hele-dagopvang: 1;
- b. halve-dagopvang: 0,66;
- c. buitenschoolse opvang: 0,66;
- d. gastouderopvang: 0,4.

3. De subsidie wordt naar evenredigheid verlaagd, indien:

a. de kinderopvangplaats, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, b of c, niet op alle werk- of studiedagen van de week wordt gerealiseerd of slechts gedurende een gedeelte van het kalenderjaar, of

b. de kinderopvangplaats, bedoeld in het tweede lid, onderdeel d, slechts gedurende een gedeelte van het kalenderjaar wordt gerealiseerd.

4. De na toepassing van het eerste, tweede en derde lid berekende subsidie wordt verlaagd indien de gemiddelde feitelijke bezetting van de gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaatsen over 1998, lager is dan 80%. Voorzover deze gemiddelde bezetting, beneden de 80% blijft, wordt het verschil in procentpunten vermenigvuldigd met 1,25 en vervolgens in mindering gebracht op de subsidie.

Artikel 6

1. Burgemeester en wethouders dienen hun aanvraag in vóór 1 juni 1998.

2. Bij de aanvraag wordt in elk geval

opgave gedaan van het aantal nieuwe kinderopvangplaatsen dat burgemeester en wethouders voornemens zijn in 1998 te realiseren op jaarbasis, en voor de in 1996 of 1997 gerealiseerde kinderopvangplaatsen die zij voornemens zijn in 1998 te continueren. Deze opgave wordt ingericht volgens de bij deze regeling behorende bijlage 1. Op de aanvraag wordt ten aanzien van elke gemeente subsidie voor ten minste één kinderopvangplaats verleend.

Artikel 7

1. De minister stelt de subsidie vast binnen 12 maanden na ontvangst van de jaaropgave bedoeld in artikel 11, eerste lid.

2. Indien de jaaropgave niet tijdig is ontvangen, dan wel niet is voorzien van de verklaring, bedoeld in artikel 11, eerste lid, kan de minister de subsidie ambtshalve vaststellen.

§ 3. Bevoorschotting

Artikel 8

De minister betaalt op of omstreeks:

a. 1 maart 1998 aan alle gemeenten een voorschot van 50% van de maximale subsidie bedoeld in artikel 4, tweede lid;

b. 1 oktober 1998 aan alle gemeenten die een aanvraag hebben ingediend een voorschot tot ten hoogste 80% van het bedrag dat op de aanvraag is verleend.

§ 4. Administratieve verplichtingen

Artikel 9

1. Burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat de administratie voor de uitvoering van deze regeling zodanig wordt ingericht, dat alle van belang zijnde vastleggingen en bewijsstukken ten behoeve van het besluitvormings-, uitvoerings-, controle- en verantwoordingsproces zichtbaar en controleerbaar zijn vastgelegd.

2. De administratie van de gemeente bevat in elk geval een overzicht waaruit kan worden afgeleid:

- a. welke alleenstaande ouders gebruik hebben gemaakt van de feitelijk gerealiseerde kinderopvangplaatsen op basis van deze regeling;
- b. het aantal feitelijk gerealiseerde kinderopvangplaatsen ultimo 1995;
- c. het aantal feitelijk gerealiseerde kinderopvangplaatsen op basis van deze regeling, dat in 1998 is gerealiseerd en het aantal plaatsen dat is gecontinuu-

eerd in 1998 op basis van de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders 1996 en de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang 1997;
d. de periode in 1998, waarin het aantal feitelijk gerealiseerde kinderopvangplaatsen, bedoeld in het tweede lid, onder b, ook daadwerkelijk bezet zijn geweest;
e. de soort opvangplaatsen.

Artikel 10

1. Met het toezicht op de naleving van deze regeling zijn belast de ambtenaren van de directie toezicht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
2. Burgemeester en wethouders verspreken desgevraagd aan de minister kosteloos alle inlichtingen, die hij voor het toezicht op de uitvoering en de beleidsvorming met betrekking tot deze regeling nodig heeft en verlenen hem inzage in de administratie.

Artikel 11

1. Burgemeester en wethouders doen vóór 20 september 1999 aan de minister opgave van het aantal feitelijk gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaatsen, de feitelijke bezetting van die plaatsen door ten laste komende kinderen, alsmede de soort opvangplaatsen. Deze jaaropgave is ingericht overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 2 en is voorzien van een verklaring van een deskundige, belast met de in artikel 213 van de Gemeentewet voorgeschreven controle omtrent de juistheid van gegevens.
2. De verklaring dat aan de voorwaarden van deze regeling is voldaan, is gebaseerd op een controle die is uitgevoerd overeenkomstig algemene uitgangspunten. Deze verklaring is ingericht overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 3, inclusief de bijbehorende aandachtspuntenlijst.
3. Indien de jaarverantwoording van de derde instelling, bedoeld in artikel 2, derde lid, onder b, wordt gecontroleerd door een ander dan de accountant bedoeld in het eerste lid, kan de accountant van de gemeente bij de controle van de opgave, indien dit naar zijn oordeel doelmatig is, gebruik maken van de controle die de accountant, bedoeld in artikel 3, onder c.

§ 5. Slotbepalingen

Artikel 12

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 1998
2. De bij deze regeling behorende bijlagen liggen met ingang van 1 januari 1998 ter inzage bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 13

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders 1998.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 12 december 1997.

De Minister voornoemd,
A.P.W. Melkert.

Toelichting

Algemeen

1. Inleiding

De Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders 1997 wordt inhoudelijk, nagenoeg ongewijzigd, in het jaar 1998 voortgezet. Daartoe is voor het jaar 1998 een nieuwe regeling opgesteld: de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders 1998. De regeling zoals voor het eerst gepubliceerd op 27 januari 1996 (Stcrt. 43) had een werking over het jaar 1996. Vervolgens is op 28 februari 1997 de regeling over 1997 gepubliceerd (Stcrt. 42). Hieronder wordt uiteengezet wat de voorgeschiedenis is van deze regeling, wat de doelstelling is van deze regeling, en welke verschillen er zijn tussen de regeling in 1997 en de wijze waarop de voortzetting nu plaats vindt in 1998. Tenslotte komen nog aan de orde de bekostigingswijze en het toezicht. Tevens is in een enkel geval de artikelsgewijzetoelichting aangepast met het oog op verduidelijking ten opzichte van 1997, en zijn in de rekenvoorbeelden enkele rekenfouten verbeterd.

Deze regeling geldt voor geheel 1998. Gemeenten kunnen bijvoorbeeld uitlopend op de regeling 1996 en 1997, de kinderopvangplaatsen vanaf 1 januari 1998 continueren, en ook kunnen nieuw gecreëerde plaatsen vanaf 1 januari 1998 gerealiseerd worden.

2. Voorgeschiedenis

In 1996 is de 'Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders' voor het eerst tot stand gekomen. De regeling was een van de activiteiten die in het kader van de kabinetsnota 'De andere kant van Nederland' is gestart. De bedoeling is ten behoeve van de preventie en bestrijding van stille armoede en sociale uitsluiting structureel 85 miljoen gulden ten laste van de bijstandsuitgaven te boeken teneinde de kinderopvangcapaciteit voor alleenstaande ouders in de bijstand te vergroten.

Op 27 februari 1996 kon de regeling voor de eerste maal in de Staatscourant worden gepubliceerd (Stcrt. 43). Op 28 februari 1997 is de regeling over 1997 gepubliceerd (Stcrt. 42). Bij vermelding in Staatscourant no. 185 werd de regeling over 1997 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 1997 gewijzigd in verband met de prijs- en loonindexering, zodat het beschikbare bedrag voor 1997 is vastgesteld op 87,5 miljoen gulden.

In 1997 hebben 494 gemeenten subsidie gevraagd. Er werd voor 91,7 miljoen gulden aan subsidie aangevraagd.

3. Hoofddlijnen regeling

Doel regeling

Het doel van de regeling is om gemeenten de mogelijkheid te bieden kinderopvangcapaciteit in te kopen bij derden danwel zelf daarin te voorzien.

De doelstelling van de regeling is om eventuele belemmeringen weg te nemen bij alleenstaande ouders ten aanzien van de uitstroom naar werk of scholing, door middel van het bieden van kinderopvang. Wat betreft scholing gaat het dan om de opleidings- of scholingsfase die aan de uitstroom vooraf gaat. Het kan dus voorkomen dat een persoon gedurende de hele trajectbemiddelingsfase gebruik maakt van deze kinderopvang. Omdat veel gemeenten de vraag hebben gesteld of er een begrenzing is aan de periode waarvan de alleenstaande ouder na uitstroom gebruik maakt van de subsidiemogelijkheid wordt hier nog eens extra benadrukt dat gelet op het maatwerk, het de gemeente vrij is om hier zelf een modus in te vinden. Indien iemand uitstroomt naar betaald werk is het mogelijk de kinderopvangsubsidie te handhaven. Hoe lang deze periode kan zijn is bijvoor-

beeld afhankelijk van de totale vraag van alleenstaande ouders binnen de gemeente en het aanbod wat de gemeente weet te realiseren. Ook is het de gemeente vrij om te bepalen of een eigen ouderbijdrage geheven wordt of niet. Gebleken is dat gemeenten hier verschillende benaderingen voor gekozen hebben. Bedoeld is echter dat de uitstroom naar werk dat op of rond het minimumniveau wordt beloond, of de uitstroom naar scholing voor degene die in een uitkerings-situatie verkeert, niet wordt belemmerd door het heffen van een eigen bijdrage. De kinderopvang is voor de ouder vrijgesteld van belasting (zie Stcrt. 51, van 12 maart 1996).

Doelgroep regeling

De doelgroep aan wie de kinderopvang ten gunste kan komen zijn de alleenstaande ouders die bijstand ontvangen en arbeid verrichten of voor wie het volgen van scholing of opleiding noodzakelijk wordt geacht voor inschakeling in de arbeid, danwel alleenstaande ouders die geen bijstand meer ontvangen omdat zij zijn uitgestroomd naar regulier of additioneel werk.

Er is sprake van een hardheidsclausule: Het kan voorkomen dat personen met een andere socialezekerheidsuitkering zich bij de sociale dienst melden om in aanmerking te komen voor een kinderopvangplaats in verband met de uitstroom naar scholing of werk. Als dit een uitkering is zoals bijvoorbeeld de Werkloosheidswet, Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, de Algemene Nabestaandenwet of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, is het voor de sociale dienst mogelijk om zo iemand ook een kinderopvangplaats in het kader van deze regeling te bieden. Wel moet gekeken worden naar de individuele situatie van die persoon. Zie verder de toelichting bij artikel 2 betreffende deze hardheidsclausule.

Onder additioneel werk wordt verstaan een aanstelling in het kader van de 'Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen 1996, 1997 en 1998', het 'Tijdelijk besluit subsidiëring experimenten activering van uitkeringsgelden', en de 'Regeling

schoonmaakdiensten particulieren', Uitkeringsgerechtigden die in het kader van het experimenteartikel Abw arbeid of scholing gaan verrichten behoren niet tot de doelgroep.

De doelgroep is uitgebreid naar personen die een dienstbetrekking vervullen op grond van de Wet inschakeling werkzoekenden of die een arbeids-overeenkomst zijn aangegaan overeenkomstig artikel 5 van die wet. De uitbreiding naar deze doelgroep is vooruitlopend op de integratie van deze regeling in de Wiw zelf.

In de loop van 1998 valt een doelgroepuitbreiding te verwachten naar personen die vallen onder de Wet Inkomensvoorziening Kunstenaars (Wik). Het streven is erop gericht de Wik met ingang van 1 juli 1998 inwerking te laten treden. De Wik heeft als doelstelling kunstenaars te ondersteunen in hun streven naar een renderende beroepspraktijk. Tot de instelling van een aparte regeling voor kunstenaars is besloten, omdat het instrumentarium van de Algemene bijstandswet (Abw) en het Bijstandsbesluit zelfstandigen (Bbz) niet goed blijken aan te sluiten op de specifieke kenmerken van het kunstbedrijf. Aan de kunstenaars in de Wik wordt geen sollicitatieplicht opgelegd. Daarnaast hoeven zij ook geen passende arbeid te aanvaarden. Tijdens het plenaire debat over de Wik in de Tweede Kamer der Staten-Generaal op 2 oktober 1997 hebben verschillende fracties gewezen op de problemen van kunstenaars met een alleenstaand ouderschap in hun streven naar een renderende beroepspraktijk of bij het aanvaarden van werk gericht op nevenverdiensten. Hieropvolgend heeft de Minister de Regeling Kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders opgesteld voor 'Wikkers'.

Verdringing

Vastgesteld moet kunnen worden of de gerealiseerde kinderopvang in het kader van deze regeling geen kinderopvang heeft vervangen die uit hoofde van bestaande bekostigingsregelingen reeds werd gefinancierd en voorheen ten goede kwam aan andere ouders. Niet bedoeld worden hier plaatsen die voorheen in het kader van de VWS-stimuleringsmaatregel al gerealiseerd waren, maar eind 1995 nog niet bezet waren. Deze plaatsen tellen niet mee bij de bepaling of het gaat om extra te

realiseren capaciteit. De vaststelling van de verdringing zal gebeuren door het totaal van gerealiseerde plaatsen die door de gemeente extra worden gecreëerd in 1998, danwel extra zijn gecreëerd in 1996 en/of 1997 en die in 1998 worden gecontinueerd, te vergelijken met de ultimostand 1995 van de per 1 januari 1996 naar het Gemeentefonds overgehevelde stimuleringsregeling van VWS. Van deze ultimostand VWS brengt u de verhuurde bedrijfsplaatsen in mindering. Bij de vaststelling blijven bedrijfsplaatsen en/of particuliere plaatsen dus buiten beschouwing. Eveneens blijven bij de vaststelling de plaatsen die u heeft gerealiseerd in het kader van de nieuwe Tijdelijke stimuleringsmaatregel buitenschoolse opvang van VWS buiten beschouwing. In verband daarmee kent de regeling een bepaling waardoor uitgesloten wordt dat een plaats die reeds in het kader van deze tijdelijke stimuleringsmaatregel bekostigd wordt, niet meer voor subsidie vanuit de 'Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders' in aanmerking komt.

Wettelijke basis van de regeling en toekomstige integratie in WIW

Deze regeling heeft, anders dan de regeling over 1996 en de regeling over 1997, een wettelijke basis gevonden in de Kaderwet SZW-subsidies. Hierdoor zijn in de regeling, ten opzichte van de regeling over 1997, enige technische aanpassingen noodzakelijk (met name de terminologie). Nu de regeling onder de Kaderwet SZW-subsidies valt is ook titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht op deze regeling van toepassing. Dit regelt artikel 3, derde lid, van de Kaderwet SZW-subsidies uitdrukkelijk. Gevolg hiervan is dat het artikel over intrekking en terugvordering van de subsidie in de regeling over 1998 kan vervallen. Intrekking en terugvordering van de subsidie kan over 1998 nu immers plaatsvinden op basis van titel 4.2. van de Algemene wet bestuursrecht.

Onder invloed van de Kaderwet SZW-subsidies is in de regeling over 1998 verder de bepaling over het toezicht door de minister vervallen. Deze bepaling is namelijk reeds in artikel 8, eerste lid, van de Kaderwet SZW-subsidies opgenomen. Gevolgen voor het toezicht heeft deze verschuiving van de bepaling van de regeling naar de wet uiteraard niet.

Nieuw is in de regeling in verband met de veranderde grondslag slechts dat de ambtenaren van de Directie toezicht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid nu uitdrukkelijk als toezichthoudende ambtenaren zijn aangewezen (art. 10, eerste lid, van de regeling). Overigens kunnen ook andere ambtenaren van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid toezicht uitoefenen, dit wordt geregeld in de Algemene regeling SZW-subsidies. Daar waar in de regeling nog andere wijzigingen zijn aangebracht zijn deze hieronder verder toegelicht.

Alhoewel het de bedoeling was om de regeling onmiddellijk met inwerkingtreding van de Wiw, binnen de Wiw op te nemen, is besloten om de regeling nog te verlengen naar 1998. Daarmee blijft voor de duur van 1998 gehandhaafd dat de huidige regeling buiten de Wiw gefinancierd wordt. De reden hiervoor is dat op dit moment nog geen gegevens bekend zijn over de werking, de toepassing en de resultaten van de regeling. Deze gegevens komen naar verwachting in het 1e kwartaal van 1998 beschikbaar. Ook zal er aan het eind van dat kwartaal meer inzicht zijn in de daadwerkelijke realisering van kinderopvangplaatsen voor alleenstaande ouders in de bijstand, omdat dan met de meeste gemeenten de subsidie over 1996 is afgerekend. Ook wordt ernaar gestreefd om uitkomsten van de reeds in gang gezette evaluatie bij gebruikers van de regeling, daar waar noodzakelijk, te verwerken in de structurele regeling, zoals die vanaf 1 januari 1999 vorm krijgt binnen de Wiw.

4. Aanpassingen ten opzichte regeling 1997

De aanpassingen ten opzichte van de regeling 1997 zijn verder miniem. Getracht is de financiële systematiek alsmede het aanvraagproces hetzelfde te houden, om de uitvoering niet te zeer te belasten met nieuwe regeling.

Aanpassing bezettingsgraad

Het bezettingspercentage is verhoogd van 75% in 1997 naar 80% in 1998.

Uit onderzoek¹ is gebleken dat bij gesubsidieerde kinderdagopvang de bezettingsgraad gemiddeld uitkomt op 81,7%. Bij niet-gesubsidieerde kinderdagopvang was de gemiddelde bezet-

tingsgraad 85,2%. In dit percentage is inbegrepen een normaal te achten overgangsruijs: een plaats kan per jaar door meerdere kinderen worden bezet en in een overgangsfase leidt dit normaliter tot een zeer tijdelijk niet-bezette van de plaats.

Overwogen wordt dit percentage vanaf 1999 op 85% vast te stellen. De definitieve beslissing hierover wordt genomen op basis van het eindrapport van het nu lopende evaluatieve onderzoek naar de kinderopvangregeling.

Gelijkstelling gehuwde of samenwonende met een alleenstaand ouder

Als gevolg van vragen van gemeenten is in artikel 1, derde lid, van de regeling nu expliciet opgenomen dat ook de gehuwde ouder in sommige gevallen als alleenstaand beschouwd kan worden.

Met ingang van deze regeling wordt het mogelijk dat een ouder in de bijstand die gehuwd of samenwonend is, maar die geen gezamenlijke huishouding voert met een echtgeno(o)t(e) en ook geen financiële ondersteuning ontvangt van die echtgeno(o)t(e) voor de tot zijn/haar last komende kinderen, tot de doelgroep van de regeling behoort. Het is aan het college van Burgemeester en Wethouders om te besluiten op welke manier hier invulling aan gegeven wordt met betrekking tot de duur van de afwezigheid en de achterliggende reden van de afwezigheid. In de meest voorkomende gevallen gaat het om een gehuwd of samenwonend alleenstaand ouder wiens partner langdurig in een strafinrichting of bijvoorbeeld een psychiatrische inrichting verblijft.

5. Bekostiging en verdeelsleutel

Het is de bedoeling dat iedere gemeente de mogelijkheid krijgt om middels deze regeling nieuwe kinderopvangplaatsen bestemd voor de doelgroep te realiseren. Voor de berekening van de verdeling van het beschikbare budget van 85 miljoen wordt gebruik gemaakt van de facetcode CBS (1995), waaruit het aantal alleenstaande ouders blijkt dat in de gemeente woonplaats had en bijstand ontving. Uitgaande van het totale beschikbare budget van 85 miljoen en op basis van voornoemde facetcode wordt naar evenredigheid eerst een maximaal subsidiebedrag per gemeente vastgesteld. Op het aldus per

gemeente vastgestelde maximale subsidiebedrag ontvangen de gemeenten op of omstreeks 1 maart 1998 een voorschot van 50%. Deze berekening houdt geen rekening met de werkelijke behoefte, maar is gebaseerd op een verwachtingspatroon op grond van de genoemde gegevens. De gemeenten wordt de gelegenheid geboden voor 1 juni 1998 een definitieve aanvraag in te dienen op basis van de feitelijk verwachte behoefte. Hieruit zou een herverdeling van middelen kunnen voortvloeien. Daar waar gemeenten aangeven dat hun behoefte geringer is dan volgens de CBS statistiek berekend, zal dit namelijk leiden tot een naar beneden bijstellen van de oorspronkelijke toekenning; daar waar gemeenten kenbaar maken dat ze verwachten meer plaatsen te zullen realiseren dan volgens de CBS statistiek berekend, kan hierdoor een hoger bedrag worden toegekend. Uitgangspunt hierbij is echter dat het totale beschikbare budget van f 85 miljoen niet wordt overschreden. Na herberekening wordt het dan geldende maximale subsidiebedrag rond 1 augustus 1998 aan de gemeenten bekend gemaakt. Van gemeenten die een hoger voorschot ontvangen dan het bedrag waarop zij op basis van hun aanvraag aanspraak maken, zal het onverschuldigd betaalde voorschot worden teruggevorderd. De overige gemeenten zal rond 1 oktober 1998 een aanvullend voorschot worden versprekt tot 80% op het voor hen vastgestelde maximale subsidiebedrag. Deze bevoorschottingswijze sluit aan op de gebruikelijke wijze van bevoorschotting van subsidies en is gelijk aan de bevoorschottingswijze in 1997. Een aandachtspunt betreft nog het volgende; de genoemde 85 miljoen gulden is gebaseerd op het loon/prijsniveau van 1996. Bijstelling naar het loon/prijsniveau van 1998 vindt in de loop van 1998 plaats.

6. Toezicht

Een van de belangrijke voorwaarden voor het toekennen van subsidie blijft dat alleen extra plaatsen bovenop het bestaande aanbod van kinderopvang per eind 1995 worden gesubsidieerd. Bestaand aanbod van plaatsen zijn plaatsen waarvan de financiering reeds op andere wijze is gewaarborgd doordat de gemeente uit eigen budget deze plaatsen in stand houdt of door-

dat middelen uit het Gemeentefonds voor kinderopvang ingezet worden. Centraal in het toezicht staat dat het mogelijk moet zijn te controleren dat de capaciteit aan kinderopvang op basis van deze regeling bestemd is (geweest) voor de doelgroep van de regeling en ook daadwerkelijk is gerealiseerd. De naleving van de (genoemde) subsidievoorwaarden staat centraal bij het toezicht op deze regeling. De gemeente moet zich verantwoorden om voor definitieve subsidie in aanmerking te komen en moet dus de uitvoering volledig, tijdig, juist en controlebaar vastleggen.

Actueel onderzoek

In het kader van het toezicht is door het Ministerie van SZW een onderzoek gehouden naar de uitvoering door gemeenten van de 'Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders'. Uit dit in augustus 1997 afgeronde actueel onderzoek blijkt dat circa 10 procent van de gemeente géén op de Regeling kinderopvang toegespitste registratie voert. Daarom wijs ik er nogmaals op dat in het belang voor het toezicht de administratie van de gemeente een overzicht dient te bevatten waaruit duidelijk blijkt dat de subsidie ten goede is gekomen aan de doelgroep, dat het nieuw gerealiseerde kinderopvangplaatsen betreft, en dat deze plaatsen ook bezet zijn geweest. De door de gemeente afgesloten contracten met de kinderopvanginstellingen of met derden zullen dergelijke informatie moeten bevatten. Tenslotte kan een goede registratie ook als basis dienen voor de berekeningen die voor de jaaropgave gemaakt moeten worden.

De overeenkomst tussen de gemeente en de instelling als bezettingsgraad-gegeven

De gemeente sluit een overeenkomst met een kinderopvanginstelling. Deze overeenkomst is de basis voor het hierbovenbedoelde overzicht in de administratie. Indien de gemeente een overkoepelende overeenkomst afsluit voor een bepaald aantal opvangplaatsen, dan blijkt uit deze overeenkomst tenminste de prijs van de door gemeente en de instelling overeengekomen opvang. Tevens blijkt uit deze overeenkomst het aantal plaatsen. Het is niet noodzakelijk dat een dergelijke overkoepelende overeenkomst altijd gemaakt wordt. Indien het om een

klein aantal kinderen gaat, is het ook mogelijk om voor elk kind apart een overeenkomst te maken.

De bezetting blijkt uit de aanwezigheid in de registratie van deze afzonderlijke contracten voor elk kind dat op basis van dat contract een plaats krijgt. Indien de opvang van een kind een andere ingangs- en/of einddatum heeft dan de begin- en/of eindtermijn van het aangegane contract zelf, dient dit naast de contracten nog apart geregistreerd te worden. Als er een overkoepelende overeenkomst bestaat dan volstaat deze niet als achtergrondgegeven voor de bezettingsgraad. De afzonderlijke contracten dienen hiervoor, of – als deze er niet zijn – een andere registratiebron waarin de begin- en einddatum van de aanwezigheid van het kind vermeld wordt. Tevens zal in de contracten opgenomen moeten worden dat de kinderopvanginstelling de gemeente zal informeren als het kind niet meer bij de kinderopvang aanwezig is. Dit gebeurt dan als de einddatum afwijkt van de einddatum die in het afzonderlijke contract staat, of als de contractomvang afwijkt (stel het contract is afgesloten voor 4 dagdelen per week, terwijl het kind iedere week slechts 3 dagdelen aanwezig is).

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

De omschrijvingen van de begrippen, alleenstaande ouder en ten laste komend kind zijn grotendeels ontleend aan die in de Algemene bijstandswet en behoeven geen nadere toelichting. Echter een aantal elementen in de omschrijving van het begrip kinderopvang en aanverwante begrippen, behoeft wel een nadere toelichting. De omschrijving is grotendeels ontleend aan de omschrijving die gehanteerd wordt in het kader van de Welzijnswet en het daarop gebaseerde Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang en de Tijdelijke stimuleringsmaatregel buitenschoolse opvang. Het element 'in georganiseerd verband' beoogt tot uitdrukking te brengen dat het incidenteel oppassen op een kind van een ander – bijvoorbeeld in het geval een kind voor enkele uren bij een buurvrouw wordt ondergebracht – nog niet tot kinderopvang in de hier bedoelde zin wordt gerekend. Een zekere regelmaat, bestendigheid en organisatiegraad in die activiteit is

wel een vereiste. Dat het moet gaan om een activiteit die tegen vergoeding plaatsvindt, is eveneens ontleend aan het eerdervermelde kader. Dit ligt ook in de rede omdat het Rijk krachtens deze regeling uitsluitend een vergoeding voor de kinderopvang verleent, wanneer gemeenten kosten maken voor deze opvang. De omschrijving van de redenen waarom de ouder niet zelf beschikbaar is voor het opvangen van de kinderen – namelijk wegens het verichten van een van de activiteiten als opgesomd in artikel 2, eerste lid – sluit aan bij de in de Algemene bijstandswet gebezigde omschrijvingen van 'activeringsdoelen' van die wet. Zie bijvoorbeeld artikelen 113, eerste lid, onderdeel g, van die wet.

In de omschrijving van het begrip kinderopvangplaats tenslotte is geregeld dat die plaatsen aan de kwaliteitseisen van het eerdervermelde Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang moeten voldoen, alsmede aan de eisen die op grond van dat besluit in de gemeentelijke verordeningen moeten worden opgenomen.

Artikel 2

Het eerste lid bevat een beschrijvende opsomming van de doelgroep 'alleenstaande ouders'. Voorts wordt door het gebruik van het woord 'nieuwe' kinderopvangplaatsen nog eens benadrukt dat het moet gaan om additionele plaatsen, dat wil zeggen plaatsen die in het jaar 1998 bovenop de ultimo '95 bestaande capaciteit gecreëerd zijn ten behoeve van de doelgroep van de onderhavige regeling – alleenstaande ouders met (voorheen) een Abw-uitkering, dan wel plaatsen die in het jaar 1996 en/of 1997 bovenop de ultimo '95 bestaande capaciteit zijn gecreëerd en in 1998 worden gecontinueerd; kinderopvangplaatsen die voorheen al gecreëerd waren ten behoeve van een bredere doelgroep vallen derhalve niet onder het bereik van deze regeling. In de onderdelen a en b wordt de doelgroep van de regeling nog eens getypeerd, namelijk alleenstaande ouders met een Abw-uitkering of zodanige ouders die juist geen Abw-uitkering meer hebben, omdat zij zojuist zijn 'uitgestroomd' naar betaald werk en naar het oordeel van de gemeente het bekostigen van de kinderopvang nog steeds noodzakelijk is om die 'uitstroom' te kunnen continueren. Deze laatste toevoeging omtrent het gemeentelijk oordeel is

opgenomen, omdat een persoon die uitstroomt naar een (zeer) goed betalende baan zelf in de bekostiging van kinderopvang kan voorzien en de financiële ondersteuning door Rijk en/of gemeente niet nodig heeft. Zoals in het algemeen deel van deze toelichting al is aangekondigd, is het de bedoeling de doelgroep in de loop van 1998 uit te breiden voor kunstenaars binnen de Wik.

Het tweede lid bevat een hardheidsclausule. Met de in het eerste lid bedoelde bijstandsuitkering (zijnde landelijke norm plus toeslag) wordt gelijkgesteld een uitkering ingevolge enige sociale zekerheidswet zoals de Werkloosheidswet, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, de Algemene nabestaandenwet of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers. Voorwaarde voor de gelijkstelling is wel dat burgemeester en wethouders in het betreffende geval van oordeel zijn dat het ontbreken van de bekostiging van kinderopvang zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard. De zinsnede 'ten aanzien van de betreffende ouder' impliceert dat zogenoemde categoriale gelijkstellingen in het kader van deze subsidie-regeling niet toelaatbaar zijn.

Het derde lid beoogt aan te geven dat allerlei organisatievormen van kinderopvang onder het bereik van de regeling vallen en dat derhalve geen enkele organisatievorm dwingend wordt voorgeschreven. Aan de hand van de lokale situatie moet door de gemeente bekeken worden welke vormen mogelijk en wenselijk zijn. Het vierde lid bevat een anticumulatie- of samenloopregeling voor het geval uit anderen hoofde vergoedingen voor de kinderopvangplaatsen in welke vorm dan ook kunnen worden verkregen. De onderhavige regeling heeft ten opzichte van dergelijke voorliggende voorzieningen en regelingen een complementair karakter: opvangplaatsen worden derhalve slechts in aanmerking genomen voorzover zij niet elders voor vergoeding in aanmerking kunnen worden gebracht.

Artikel 3

Met deze voorwaarden wordt beoogd te bevorderen dat de met deze rege-

ling gemoeide subsidiegelden ook inzichtelijk en traceerbaar aan de doelgroep ten goede komen.

Artikel 4

In aanvulling op hetgeen terzake is opgemerkt in het algemene deel van deze toelichting nog het volgende. De regel als vervat in het tweede lid heeft een tweeledig doel:
1°. het geeft – aangenomen dat alle gemeenten ten volle gebruik zouden willen maken van de mogelijkheden die de onderhavige regeling biedt – de verdeelsleutel en subsidiemaxima ten aanzien van alle gemeenten weer;
2°. dit dient op zijn beurt als maatstaf voor de eerste subsidiebevoorschotting rond 1 maart 1998.

Indien echter, aldus het derde lid, een gemeente via de aanvraag te kennen geeft het maximum volgens de verdeelsleutel van het eerste en tweede lid niet te zullen aanwenden, kan de minister voor die gemeente een lager maximum vaststellen, overeenkomstig het door die gemeente aangegeven bedrag. Alsdan kan de minister overeenkomstig het vierde lid de daardoor resterende subsidie zoveel mogelijk naar rato van het aantal alleenstaande ouders volgens de facetcode CBS (1995) toevoegen aan de gemeenten die meer subsidie hebben aangevraagd dan hen anders zouden kunnen worden toegewezen. Tenslotte is in het vijfde lid een afrondingsregel opgenomen.

Artikel 5

Het in het eerste lid van dit artikel opgenomen maximumbedrag per volledige plaats per jaar en de in het tweede lid genoemde omrekenfactoren per soort opvang zijn zodanig gekozen dat de subsidie in beginsel min of meer kostendekkend is. Vanzelfsprekend wordt de subsidie naar evenredigheid verlaagd, indien de opvang slechts gedurende een deel van de werk- en/of studieweek en/of het kalenderjaar wordt gerealiseerd. Het in het eerste lid van artikel 5 genoemde subsidiebedrag is gebaseerd op het loon-/prijsniveau 1996. In de loop van 1998 zal bijstelling van dit subsidiebedrag en van het voor deze regeling beschikbare budget ad f 85 mln naar het loon-/prijsniveau van 1998 plaatsvinden.

Het vierde lid van dit artikel stelt regels over de berekeningswijze van het subsidiebedrag. Wanneer de

gemiddelde bezetting – gerekend over alle opvangsoorten – 80% of meer is, dan kan de gemeente het volledige subsidiebedrag in rekening brengen. Wanneer de gemiddelde bezetting van de gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaatsen – gerekend over alle opvangsoorten – lager is dan 80%, dan wordt per procentpunt onder de 80% een factor 1,25 – zijnde $100/80 * 1$ – op het berekende volledige subsidiebedrag in mindering gebracht. Het volgende voorbeeld dient ter illustratie.

De gemeente X verwacht 11 additionele kinderopvangplaatsen te realiseren, als volgt verdeeld over de verschillende kinderopvangsoorten:

- a. 3 hele-dagopvangplaatsen,
- b. 2 halve-dagopvangplaatsen,
- c. 1 buitenschoolse opvangplaats en
- d. 5 gastouderopvangplaatsen.

De gemeente denkt deze plaatsen gedurende geheel 1998 volledig te kunnen bezetten. Het maximaal te verkrijgen subsidiebedrag wordt dan als volgt berekend:

- a. 3 hele-dagopvangplaatsen x 1,00 x f 18.000 = f 54.000
 - b. 2 halve-dagopvangplaatsen x 0,66 x f 18.000 = f 23.760
 - c. 1 buitenschoolse opvangplaats x 0,66 x f 18.000 = f 11.880
 - d. 5 gastouderopvangplaatsen x 0,40 x f 18.000 = f 36.000
- Totaalbedrag van de aanvraag f 125.640

We gaan er hierbij gemakshalve vanuit dat de gemeente de plaatsen ook realiseert en op basis van de CBS-facetten-code 1995 ook minimaal recht zou hebben op dit bedrag.

De totaal geraamde capaciteit van deze plaatsen bedraagt - uitgedrukt in weken – respectievelijk 156, 104, 52 en 260. De som van de totaal geraamde capaciteit is derhalve 572 weken (A).

Na afloop van het jaar 1998 blijkt de gemeente X, dat per opvangsoort – uitgedrukt in weken – een bezetting is gerealiseerd van respectievelijk 15, 83, 21 en 260. De totaal gerealiseerde bezetting is derhalve 379 weken (B).

De gemiddelde feitelijke bezetting van de gerealiseerde nieuwe kinderopvangplaatsen in procenten wordt als volgt berekend: {totaal gerealiseerde bezetting (B) : som van de totale capaciteit (A)} * 100%.

De gemeente X kent in dit voorbeeld een gemiddelde feitelijke bezetting van $(379 : 572) * 100\% = 66,26\%$. Deze

uitkomst mag naar boven worden afgerond op een heel procentpunt, en wordt dus bepaald op 67%.

Bij een gemiddelde feitelijke bezetting die lager is dan 80% wordt de subsidie als volgt berekend:
– ongekort bedroeg de subsidie f 125.640
– af: korting (80 minus 67) 13% * 1,25 * f 125.640 = f 20.416
– uit te keren subsidiebedrag f 105.224

Artikel 6

De door de minister in acht te nemen beslistermijn ten aanzien van de aanvragen bedraagt ingevolge het bepaalde in de artikelen 4:13 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel acht weken, zodat rond 1 augustus 1998 de toekenningsbeschikkingen kunnen worden verwacht. Op elke complete aanvraag die in de termen valt zal positief beschikt worden in die zin dat elke gemeente tenminste één kinderopvangplaats - afhankelijk van het aangevraagde type van deze éne plaats goed voor f 7.200, f 12.000 of f 18.000 toegewezen zal krijgen, ook al zou de toepassing van de facetcode CBS (per ultimo 1995) een lager aantal tot gevolg hebben. De f 12.000 betreft hier het naar boven afgeronde bedrag wanneer voor slechts één buitenschoolse opvangplaats subsidie wordt aangevraagd. Worden meer buitenschoolse opvangplaatsen aangevraagd, dan is het subsidie f 11.880 per plaats. Uiteraard kan niet méér subsidie worden toegekend of verkregen dat is aangevraagd.

Artikel 9

In het belang van het toezicht dient de administratie van de gemeente een overzicht te bevatten waaruit duidelijk blijkt dat de subsidie ten goede is gekomen aan de doelgroep, dat het nieuw gerealiseerde kinderopvangplaatsen betreft, en dat deze plaatsen ook bezet zijn geweest. De door de gemeente afgesloten contracten met de kinderopvanginstellingen of met derden zullen dergelijke informatie moeten bevatten. Een goede registratie dient als basis voor de berekeningen die voor jaaropgave gemaakt moeten worden.

De overeenkomst tussen de gemeente en de instelling als bezettingsgraad-gegeven De gemeente sluit een overeenkomst met een kinderopvanginstelling.

Deze overeenkomst is de basis voor het hierbovenbedoelde overzicht in de administratie. Indien de gemeente een overkoepelende overeenkomst afsluit voor een bepaald aantal opvangplaatsen, dan blijkt uit deze overeenkomst tenminste de prijs van de door gemeente en de instelling overeengekomen opvang. Tevens blijkt uit deze overeenkomst het aantal plaatsen. Het is niet noodzakelijk dat een dergelijke overkoepelende overeenkomst altijd gemaakt wordt. Indien het om een klein aantal kinderen gaat, is het ook mogelijk om voor elk kind apart een overeenkomst te maken.

De bezetting blijkt uit de aanwezigheid in de registratie van deze afzonderlijke contracten voor elk kind dat op basis van dat contract een plaats krijgt. Indien de opvang van een kind een andere ingangs- en/of einddatum heeft dan de begin- en/of eindtermijn van het aangegane contract zelf, dient dit naast de contracten nog apart geregistreerd te worden. Als er een overkoepelende overeenkomst bestaat dan volstaat deze niet als achtergrondgegeven voor de bezettingsgraad. De afzonderlijke contracten dienen hiervoor, of – als deze er niet zijn – een andere registratiebron waarin de begin- en einddatum van de aanwezigheid van het kind vermeld wordt. Tevens zal in de contracten opgenomen moeten worden dat de kinderopvanginstelling de gemeente zal informeren als het kind niet meer bij de kinderopvang aanwezig is. Dit gebeurt dan als de einddatum afwijkt van de einddatum die in het afzonderlijke contract staat, of als de contractomvang afwijkt (stel het contract is afgesloten voor 4 dagdelen per week, terwijl het kind iedere week slechts 3 dagdelen aanwezig is).

Artikelen 7, 8, 10, 11, 12 en 13

De artikelen omtrent de definitieve subsidievestiging, de bevoorschotting, de administratieve verplichtingen, alsook de slotbepalingen wijken niet af van hetgeen terzake gebruikelijk is en zij behoeven dan ook geen nadere toelichting. Voorzover in deze bepalingen andere voorschriften zijn opgenomen dan voortvloeien uit de titel 4.2. van de Algemene wet bestuursrecht, gaan de bepalingen van deze regeling voor.

De bijlagen bij deze regeling liggen ter inzage in de bibliotheek van het Ministerie van SZW, en worden toegezonden aan alle gemeenten. Het

betreft het aanvraagformulier 1998, de model jaaropgave 1998 en de model accountantsverklaring 1998.

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.*

¹ SGB0, Kinderopvang in de gemeenten in de periode 1989-1995.