

Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden

SZW

Regeling houdende regels inzake de uitvoering en de financiering van de Wet inschakeling werkzoekenden (Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden)

18 december 1997/nr.
AM/RAW/97/2742c
Directie Arbeidsmarkt

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Handelende in overeenstemming met de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Gelet op de artikelen 4, vijfde lid, en 21, tweede lid, van de Wet inschakeling werkzoekenden, en de artikelen 9, eerste en vijfde lid, 10, eerste en vijfde lid, 12, tweede lid, 13, zesde lid, 14, zesde lid, 15, vijfde lid, en 17, eerste lid, van het Besluit uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden;

Besluit:

Artikel 1. Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *de wet*: de Wet inschakeling werkzoekenden;
- b. *het besluit*: het Besluit uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden;
- c. *de minister*: de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 2. Combinatie dienstbetrekking en beroepsbegeleidende leerweg

Met inachtneming van de taken van de landelijke organen voor het beroeps- onderwijs, bedoeld in de Wet educatie en beroepsonderwijs, en hetgeen omtrent beroepsopleidingen in de van toepassing zijnde collectieve arbeids- overeenkomsten is opgenomen, kan een werknemer in combinatie met de dienstbetrekking een beroepsopleiding volgen van de beroepsbegeleidende leerweg op grond van genoemde wet.

Artikel 3. Basisbedrag dienstbetrekking

1. Het basisbedrag voor een dienstbetrekking per jaar bedraagt f 17.000.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt het basisbedrag voor perso-

nen van 23 jaar en ouder f 10.000 ingeval de gemeente op grond van artikel 93b van de Werkloosheidswet ten laste van het Algemeen Werkloosheidsfonds een vergoeding ontvangt van het Landelijk instituut sociale verzekeringen voor de dienstbetrekking die is aangegaan met een persoon die een uitkering had op grond van Hoofdstuk IIa of IIb van de Werkloosheidswet.

Artikel 4. Basisbedrag werkervaringsplaats

1. Het basisbedrag voor een werkervaringsplaats bedraagt f 17.000.
2. In afwijking van het eerste lid wordt geen basisbedrag verleend ingeval de gemeente op grond van artikel 93b van de Werkloosheidswet ten laste van het Algemeen Werkloosheidsfonds een vergoeding ontvangt van het Landelijk instituut sociale verzekeringen voor de subsidieverstrekking ten behoeve van een werkervaringsplaats voor een persoon die voorafgaand aan de arbeids- overeenkomst op die werkervarings- plaats een uitkering had op grond van Hoofdstuk IIa of IIb van de Werkloos- heidswet.

Artikel 5. Normbedragen

1. Het normbedrag voor de categorie jongeren tot 23 jaar met een arbeids- duur van 32 uur bedraagt f 2666.
2. Het normbedrag voor de categorie jongeren tot 23 jaar met een arbeids- duur van 36 uur bedraagt f 5108.
3. Het normbedrag voor de categorie personen van 23 jaar en ouder doch jonger dan 27 jaar met een arbeids- duur van 32 uur, die op 31 december 1997 een dienstbetrekking hadden op grond van de Jeugdwerkgarantiewet, zoals die wet luidde tot de datum van inwerkingtreding van de wet, bedraagt f 9121.
4. Het normbedrag voor de categorie jongeren van 23 jaar en ouder doch jonger dan 27 jaar met een arbeids- duur van 36 uur, die op 31 december 1997 een dienstbetrekking hadden op grond van de Jeugdwerkgarantiewet, zoals die wet luidde tot de datum van inwerkingtreding van de wet, bedraagt f 12.573.
5. Het normbedrag voor de categorie

werkloze van 2 tot 3 jaar met een arbeidsduur van 32 uur bedraagt f 5738.

6. Het normbedrag voor de categorie werkloze van 2 tot 3 jaar met een arbeidsduur van 36 uur bedraagt f 8807.

7. Het normbedrag voor de categorie werkloze van meer dan 3 jaar met een arbeidsduur van 32 uur bedraagt f 7836.

8. Het normbedrag voor de categorie werkloze van meer dan 3 jaar met een arbeidsduur van 36 uur bedraagt f 11.431.

Artikel 6. Verzoek ander vast budget

1. Bij een verzoek als bedoeld in artikel 13, vijfde lid, van het besluit voor een ander vast budget voor het jaar 1998 doet het gemeentebestuur vóór 1 maart 1998 opgave van:

- a. de aantallen dienstbetrekkingen bedoeld in artikel 13, vijfde lid, onder a;
- b. de aantallen dienstbetrekkingen, bedoeld in artikel 13, vijfde lid, onder b, van jongeren tot 23 jaar;
- c. de aantallen dienstbetrekkingen, bedoeld in artikel 13, vijfde lid, onder b, van jongeren van 23 jaar en ouder, telkens vermenigvuldigd met de bijbehorende normbedragen, bedoeld in artikel 5, en rekening houdend met de arbeidsduur.

2. Het ander budget bedraagt de som van de opgegeven aantallen vermenig- vuldigd met de normbedragen als berekend in het eerste lid, rekening houdend met de arbeidsduur en wordt slechts verleend, indien deze som meer bedraagt dan het verleende vast bud- get voor 1998.

3. Bij het verzoek voegt het gemeente- bestuur een verklaring van de account- tant, bedoeld in artikel 21 van de wet, over de juistheid van de opgave.

Artikel 7. Nader verzoek ander vast budget

1. Een gemeente kan gelijktijdig met de indiening van de jaarpogave, bedoeld in artikel 17, zesde lid, van het besluit, voor het jaar 1998 aan de minister een ander vast budget ver- zoeken, indien het verleende vast bud-

get voor 1998 ontoereikend was als gevolg van de ontwikkeling van de kosten van dienstbetrekkingen van personen die op 31 december 1997 een dienstbetrekking hadden op grond van de Jeugdwerkgarantiewet, zoals die wet luidde tot de datum van inwerkingtreding van de wet en in het jaar 1998 23 jaar zijn geworden.

2. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, wordt ingericht overeenkomstig het model van bijlage 5 bij deze regeling.

Artikel 8. Verdelingsgrondslag scholings- en activieringsbudget

Bij de verdeling van het scholings- en activieringsbudget wordt overeenkomstig artikel 14, tweede lid, van het besluit, onder b, uitgegaan van het opgegeven aantal dienstbetrekkingen volgens de navolgende codes van de jaaropgave 1996:

- a. bij 1^o de codes 101 en 103 van de Jeugdwerkgarantiewet;
- b. bij 2^o de code 101 van de Rijksbijdrageregeling banenpools;
- c. bij 3^o de code 101 van de Algemene bijstandswet;
- d. bij 4^o de code 102 van de Algemene bijstandswet.

Artikel 9. Voorschotten

1. De maandvoorschotten, bedoeld in artikel 15, derde lid, van het besluit, zijn gebaseerd op de opgave van het gemeentebestuur van twee kwartalen terug.
2. In afwijking van het eerste lid, worden de voorschotten voor de eerste zes maanden van het jaar 1998 gebaseerd op de declaraties betreffende de Jeugdwerkgarantiewet en de Rijksbijdrageregeling banenpools.
3. De maandvoorschotten, bedoeld in artikel 15, vierde lid, van het besluit bedragen telkens eentwaalfde deel van de verleende budgetten.

Artikel 10. Verrekening

Met de betaalbaarstelling van de opgave, bedoeld in artikel 15, eerste lid, van het besluit worden de maandvoorschotten die betrekking hebben op de periode waarover die opgave betrekking heeft verrekend.

Artikel 11. Modellen

1. Het model van de opgave, bedoeld in artikel 15, eerste lid, van het besluit is vastgesteld volgens het model van bijlage 1 bij deze regeling.
2. Het model van de jaaropgave, één

van de bescheiden, bedoeld in artikel 17, eerste lid, van het besluit, is vastgesteld volgens het model van bijlage 2 bij deze regeling.

3. Het model van de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 21 van de wet, één van de bescheiden bedoeld in artikel 17, eerste lid, van het besluit is vastgesteld volgens het model van bijlage 3 bij deze regeling.

4. De accountantsverklaring, bedoeld in artikel 21 van de wet, is gebaseerd op een controle die is uitgevoerd overeenkomstig het in bijlage 4 bij deze regeling beschreven controle- en rapportageprotocol.

5. Bij de indiening van de opgave op grond van artikel 15, tweede lid, van het besluit voegt het gemeentebestuur de kwartaalstatistiek WIW. Het model van de kwartaalstatistiek WIW is vastgesteld volgens het model van bijlage 6 bij deze regeling.

6. Bij de indiening van de jaaropgave op grond van artikel 17, zesde lid, van het besluit voegt het gemeentebestuur de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 21 van de wet.

Artikel 12. Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet inschakeling werkzoekenden in werking treedt.
2. De bij deze regeling behorende bijlagen liggen, met uitzondering van bijlage 3, 4 en 5, met ingang van 1 januari 1998 ter inzage bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
3. Bijlage 3, 4 en 5 liggen met ingang van 1 april 1998 ter inzage bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 13. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling uitvoering en financiering Wet inschakeling werkzoekenden.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 18 december 1997.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.

Toelichting

Combinatie dienstbetrekking en beroepsbegeleidende leerweg

De WIW-dienstbetrekking biedt de mogelijkheid om werkervaring op te

doen, waarmee de kans op uitstroom naar ongesubsidieerd werk toeneemt. Deze kansen kunnen nog verder toenemen, indien de werkervaring wordt aangevuld met scholing. Een mogelijkheid hiertoe is de combinatie van de dienstbetrekking met de beroepsbegeleidende leerweg. Met deze combinatie hebben 22 regio's in de zogenaamde experimenten JWG-leerlingwezen ervaring opgedaan. Indien bij de toepassing van deze combinatie de volgende uitgangspunten worden gehanteerd, kunnen de uitstroomkansen van werknemers met een WIW-dienstbetrekking toenemen:

– Bij de opstelling van het traject voor de jongere worden de mogelijkheden om direct in te stromen in een beroepsopleiding, dan wel een beroepsbegeleidende leerweg in combinatie met een reguliere baan nadrukkelijk afgewogen.

Ook voor een WIW-werknemer die niet als jongere kan worden aangemerkt bestaat de mogelijkheid om de beroepsbegeleidende leerweg te combineren met een WIW-dienstbetrekking, maar ook in deze situatie ligt het in de rede om eerst na te gaan of de combinatie van de beroepsbegeleidende leerweg in combinatie met een reguliere baan tot de mogelijkheden behoort. De combinatie van WIW en beroepsbegeleidende leerweg mag immers niet leiden tot verdringing van de reguliere instroom in het leerlingwezen. Daartoe zal ook monitoring plaatsvinden van de ontwikkeling van deze combinatievariant. In deze monitoring zal onder andere worden gekeken of de deelname aan deze combinatievariant niet hoger zal zijn dan 10% van de deelname in de reguliere (ongesubsidieerde) deelname aan die beroepsbegeleidende leerweg. Een overschrijding van dit percentage zal aanleiding kunnen zijn om aanscherping van de regeling aan de orde te stellen.

– Bij het kiezen van een opleidingsrichting wordt niet alleen gekeken naar de bereidheid van een werkgever om een leerling te plaatsen, maar ook naar de uitstroomkansen naar regulier werk. Er moet vraag zijn naar mensen met een dergelijke opleidingsrichting.

– Het landelijk orgaan voor het beroepsonderwijs in de betreffende sector moet betrokken zijn bij de invulling van de combinatievariant, in ieder geval met het oog op de accreditering van de praktijkplaatsen.

– Het commitment van werkgevers en werknemers in de sector is van belang. Eventuele CAO-afspraken op dit punt dienen in acht te worden genomen.

– Bij het vaststellen van de hoogte van de inleenvergoeding dient de gemeente er, overeenkomstig artikel 6 van de wet, voor zorg te dragen dat de concurrentieverhoudingen niet worden verstoord, en dat de kans op uitstroom naar een ongesubsidieerde (leer-)arbeidsovereenkomst zo groot mogelijk is.

In de wet is ervan afgezien de combinatievariant aan strikte regels te binden. In artikel 2 van de regeling is slechts bepaald dat rekening moet worden gehouden met de taken van de landelijke organen voor het beroeps onderwijs, zoals bedoeld in de Wet educatie en beroeps onderwijs en met de afspraken tussen sociale partners ten aanzien van beroepsopleidingen die zijn opgenomen in de van toepassing zijnde collectieve arbeidsovereenkomsten.

Basisbedrag en normbedragen

Gemeenten kunnen voor iedere WIW-dienstbetrekking een basisbedrag bij het rijk declareren. Voor 1998 is dit bedrag vastgesteld op f 17.000 op jaarbasis (artikel 3, eerste lid). Het basisbedrag is niet in alle gevallen toereikend om een WIW-dienstbetrekking volledig te financieren. Daarom kent de WIW een vast budget voor aanvullende kosten. Dit budget moet worden aangewend om het verschil tussen het basisbedrag en de loonkosten inclusief uitvoeringskosten te dekken.

Het bedrag dat de gemeente uit dit vaste budget kan aanwenden om de aanvullende kosten van een dienstbetrekking te financieren, wordt het normbedrag genoemd. Dit normbedrag op jaarbasis verschilt per categorie jongeren, voormalige JWG-ers van 23 tot 27 jaar en voormalig langdurig werklozen (artikel 5).

Artikel 5 van de wet biedt de gemeenten de mogelijkheid om een subsidie aan werkgevers te verstrekken die met langdurig werklozen of jongeren een arbeidsovereenkomst sluiten ten einde werkervaring op te doen. Dergelijke arbeidsplaatsen worden werkervaringsplaatsen genoemd. De gemeente kan bij het rijk voor een werkervaringsplaats het basisbedrag declareren. Voor 1998 is het basisbedrag voor de werkervaringsplaats vast-

gesteld op f 17.000 op jaarbasis (artikel 4, eerste lid).

Bij de totstandkoming van de WIW is de Werkloosheidwet (WW) gewijzigd, waarbij het voor uitvoeringsinstellingen in de zin van Organisatiewet sociale verzekeringen 1997 (uvi's) namens het Landelijk instituut sociale verzekeringen mogelijk wordt gemaakt om voor WW-gerechtigden WIW-dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen in te kopen.

De uvi's wordt daarmee een nieuwe instrumentarium – de dienstbetrekking en de werkervaringsplaats – geboden om de uitstroom uit de WW-uitkering te bevorderen.

Daarbij is in eerste instantie gedacht aan oudere werklozen met een verouderde en niet meer aansluitende opleiding en werkervaring voor de arbeidsmarkt. Voor deze groep kan een WIW-dienstbetrekking een waardevol alternatief voor een uitkerings situatie betekenen met een mogelijk doorstroomperspectief naar regulier werk.

Ook voor jongeren met een WW-uitkering die nog geen jaar werkloos zijn, kunnen dienstbetrekkingen worden ingekocht. In de praktijk zal dit een groep jongeren betreffen die ondanks hun arbeidsverleden, naar verwachting tijdens de WW-periode geen reguliere arbeidsplaats zullen kunnen verwerven zonder dat eerst binnen een WIW-dienstbetrekking met bijzondere begeleiding relevante werkervaring is opgedaan. Deze inkoopmogelijkheid voor jongeren kan maximaal één jaar duren omdat het aanbieden c.q. voortzetten van een WIW-dienstbetrekking nadien een gemeentelijke verantwoordelijkheid is (artikel 9, tweede lid, van de wet).

De hoogte van het inkoopbedrag voor een WIW-dienstbetrekking is een kwestie van onderhandelingen tussen uvi en gemeente binnen het beleidskader dat het Landelijk instituut sociale verzekeringen daarvoor heeft gesteld. Voor de uvi zullen daarbij de hoogte van de uitkering, de maximumduur van de WW-uitkering en de inschatting van de doorstroomkansen naar regulier werk relevante factoren zijn. Voor de gemeente is van belang dat ten minste alle kosten van de dienstbetrekking kunnen worden gefinancierd, maar voorstelbaar is dat inkoop daarnaast voor de gemeente extra middelen genereert die in het kader van de WIW dienen te worden aangewend.

Om te bewerkstelligen dat de uvi –

naast het rijk – een redelijke bijdrage levert aan de financiering van een dienstbetrekking is bepaald dat voor een ingekochte dienstbetrekking geen f 17.000, maar f 10.000 als basisbedrag bij het rijk kan worden gedeclareerd (artikel 3, tweede lid). Dit impliceert dat een uvi op jaarbasis ten minste f 7000 aan een dienstbetrekking zal moeten bijdragen ten einde de kosten voor de gemeenten volledig gefinancierd te krijgen. Dit bedrag is zodanig gekozen dat dit uvi's de mogelijkheid biedt om te komen tot beperkte besparingen op de WW-uitkeringen van de beoogde doelgroep.

Indien de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, kan het verlaagde basisbedrag bij inkoop desgewenst in de loop van 1998 worden bijgesteld.

Voor ingekochte dienstbetrekkingen voor jongeren geldt geen verlaagd basisbedrag, maar kan het volledige basisbedrag worden gedeclareerd. Gezien de geringere hoogte en kortere looptijd van WW-uitkeringen voor jongeren is een bijdrage van f 7000 aan een dienstbetrekking voor een uvi geen reële optie.

Voor een werkervaringsplaats die voor een WW-gerechtigde wordt ingekocht, is bepaald dat er geen basisbedrag kan worden gedeclareerd (artikel 4, tweede lid). Het gaat hier immers om een loonkostensubsidie van de uvi aan een reguliere werkgever. De gemeente is hierbij weliswaar intermediair, maar dit leidt niet tot kosten die uit een rijkssubsidie zouden behoeven te worden gefinancierd.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat inkoop van een WIW-dienstbetrekking door een uvi alleen mogelijk is indien de betrokken WW-gerechtigde daartoe door de Arbeidsvoorzieningsorganisatie is geïndiceerd (artikel 12 van de wet), dan wel indien dit onderdeel vormt van een traject dat uvi en de Arbeidsvoorzieningsorganisatie voor de betrokken jongere hebben opgesteld (artikel 73, tweede lid, WW).

Verzoek ander vast budget

Door het ontbreken van actuele beleidsinformatie op gemeentelijk niveau bestaat geen volledige zekerheid over de vraag of voor alle gemeenten het vaste budget toereikend zal zijn om per 1 januari 1998 bestaande dienstbetrekkingen volledig te financieren. Artikel 13, vijfde lid, van het besluit biedt de minister de mogelijkheid om gemeenten op ver-

zoek een ander vast budget te verlenen. In artikel 6 van deze regeling is aan deze bevoegdheid nadere invulling gegeven.

Een ander vast budget kan worden verleend in geval het vast budget ontoereikend is gelet op het aantal WIW-dienstbetrekkings per 1 januari 1998 met voormalige banenpooldeelnemers en jongeren met een voormalige JWG-dienstbetrekking.

Het vast budget kan bijvoorbeeld ontoereikend zijn wanneer gemeenten in 1997 extra veel banenpooldeelnemers in dienst hebben genomen, omdat het vast budget mede gebaseerd is op het aantal banenpooldeelnemers ultimo 1996. Ook is in de budgetverlening geen rekening gehouden met banenpooldeelnemers die vóór indiensttreding bij de banenpool geen aanspraak hadden op een Abw-uitkering.

Voor gemeenten waar per 1 januari 1998 verhoudingsgewijs veel jongeren van 23 jaar of ouder op een dienstbetrekking werkzaam zijn, kan het vast budget eveneens ontoereikend zijn.

Een verzoek voor een ander vast budget dient vóór 1 maart 1998 te worden ingediend bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, directie Financieel-Economische Zaken, afdeling Bekostiging, Postbus 90801, 2509 LV te Den Haag onder vermelding van gegevens op grond waarvan de hoogte van een ander budget kan worden vastgesteld. Daarbij gaat het om drie te onderscheiden categorieën WIW-dienstbetrekkingen, namelijk voor:

- personen van 23 jaar en ouder die op 31 december 1997 op grond van de Rijksbijdrageregeling banenpool werkzaam waren;
- personen van 23 jaar en ouder die op 31 december 1997 op grond van de Jeugdwerkgarantiewet werkzaam waren;
- jongeren tot 23 jaar die op 31 december 1997 op grond van de Jeugdwerkgarantiewet werkzaam waren.

Personen die per 1 januari 1998 een WIW-dienstbetrekking met de gemeente aangaan zonder daarvoor op 31 december 1997 op basis van de banenpoolregeling of JWG werkzaam te zijn geweest, tellen voor de berekening van een ander vast budget dus niet mee.

Voor de berekening van het andere budget worden de onderscheiden categorieën dienstbetrekkingen vermenig-

vuldigd met de bijbehorende normbedragen. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de arbeidsduur. Dus wanneer bijvoorbeeld een persoon 16 uur per week werkt, dan wordt in de berekening de helft van het normbedrag voor 32 uur gehanteerd.

Indien de som van de aantallen vermenigvuldigd met de bijbehorende normbedragen rekening houdend met de arbeidsduur hoger is dan het verleende budget, dan wordt voor 1998 een ander budget ter hoogte van het aldus berekende budget verleend (artikel 6, tweede lid).

Het verzoek om een ander budget dient te zijn voorzien van een accountantsverklaring (artikel 6, derde lid). Daartoe kan dezelfde verklaring dienen die wordt opgesteld in verband met de toepassing van de vermindering langdurig werklozen (Vlw) voor vier jaar voor WIW-werknemers die per 1 januari 1998 uit de JWG en banenpool zijn ingestroomd (artikel 35 van de wet). Een afzonderlijke verklaring langdurig werkloze is voor JWG- en banenpoolwerknemers die per 1 januari 1998 instromen in de WIW, niet noodzakelijk. Om echter de uitvoering van artikel 35 controleerbaar te maken, moeten de gemeenten op 1 januari 1998 een lijst hebben aangelegd, voorzien van een accountantsverklaring, waarop degenen worden vermeld die op 1 januari 1998 een WIW-dienstbetrekking hebben. Deze lijst moet bij de loonadministratie worden bewaard en is als zodanig vergelijkbaar met de verklaring langdurig werkloze, zoals die vanaf 2 januari 1998 voor nieuw aangegane WIW-dienstbetrekkingen door Arbeidsvoorziening zal dienen te worden verstrekt. Door de Belastingdienst wordt deze lijst voorzien van een accountantsverklaring aangemerkt als een (collectieve) verklaring langdurig werkloze.

Nader verzoek ander vast budget

Artikel 6 voorziet in de verlening van een ander vast budget per 1 januari 1998 (voorzover het vast budget gelet op het aantal WIW-dienstbetrekkingen voor voormalige banenpooldeelnemers en JWG-jongeren op die datum ontoereikend is). Echter ook in de loop van 1998 en 1999 zou het vast budget ontoereikend kunnen worden, wanneer een deel van de jongeren, die op 31 december 1997 een JWG-dienstbetrekking hadden, 23 jaar worden. De aantallen waar dit om gaat kunnen op

grond van de leeftijdsopbouw van het jongerenbestand door de gemeenten zelf worden geraamd. Gemeenten zullen in eerste aanleg dan ook moeten proberen om de meerkosten van dienstbetrekkingen voor jongeren die in 1998 of 1999 23 jaar worden, te financieren uit de ruimte die ontstaat ten gevolge van de natuurlijke uitstroom. Dit betekent dat wanneer kan worden voorzien dat deze meerkosten in 1998 of 1999 zullen ontstaan, herbezetting van vrijvallende arbeidsplaatsen voor langdurig werklozen ten gevolge van uitstroom niet mogelijk is. Mocht desondanks het vast budget ontoereikend zijn, dan kan op grond van artikel 7 voor 1998 alsnog een ander budget worden toegekend. De gemeente kan hiertoe gelijktijdig met het indienen van de jaaropgave over het jaar 1998 (derhalve vóór 20 september 1999) een nader verzoek voor een ander budget indienen. Bij de beoordeling van dit verzoek zal door de accountant nadrukkelijk worden getoetst in hoeverre de meerkosten hadden kunnen worden gefinancierd uit mogelijke financiële ruimte die ontstaat ten gevolge van natuurlijke uitstroom. Het verzoek dient te worden ingediend op basis van een model, dat voor 1 april 1998 zal worden vastgesteld en aan de gemeenten zal worden toegezonden.

Afhankelijk van de aard en omvang van de verzoeken op grond van artikel 7 zal worden gezien of ook de mogelijkheid moet worden geboden voor de vaststelling van een ander budget over 1999 als gevolg van de ontwikkeling van de kosten van dienstbetrekkingen van personen die op 31 december 1997 een JWG-dienstbetrekking hadden. In het jaar 2000 kan zich op dit onderdeel geen financieringsprobleem meer voordoen, omdat categorie voormalige JWG-jongeren van 23 jaar en ouder in dat jaar volledig zal zijn uitgestroomd (artikel 23, eerste lid, onderdeel a, van de wet).

Voorschotten

Voor het bevoorschotten van de maandbetalingen met betrekking tot de basisbedragen wordt aangesloten bij de systematiek die werd gebruikt bij de Jeugdwerkgarantiewet en de Rijksbijdrageregeling banenpools. De declaratie over twee kwartalen terug is de basis voor de berekening. Per maand wordt eenderde van die declaratie bevoorschot.

Daar voor het eerste halfjaar 1998 nog geen basis aanwezig is om de maandvoorschotten te berekenen, is geregeld dat voor de berekening uitgegaan zal worden van de kwartaaldeclaraties van de JWG en de Banenpool. Mocht blijken dat dit maandbedrag substantieel te kort is dan kan verhoging van dit voorschot worden gevraagd. Een onderbouwde berekening dient bij het verzoek te worden overgelegd.

Bij de betaling van een declaratie zullen de betaalde voorschotten over die periode worden verrekend met die declaratie.

Voorts zal maandelijks een voorschot worden betaald voor de vaste vergoeding en het scholings- en activeringsbudget. De hoogte van dit voorschot zal worden bepaald op eentwaalfde deel van het toegekende budget.

De opgave die in artikel 10 wordt bedoeld, is de declaratie.

Modellen

De modellen voor het declareren en verantwoorden van de rijkssubsidie worden vastgesteld bij dit besluit. Tevens wordt een model accountantsverklaring en kwartaalstatistiek voorgeschreven. De kwartaalstatistiek is een voortzetting van de in- en uitstroomstatistiek zoals die werd ingediend bij de kwartaaldeclaraties voor de Jeugdwerkgarantiewet en de banenpoolregeling. Deze statistiek zal te zijner tijd worden vervangen door een andere vorm van opvraag van beleidsinformatie.

De modellen en het controle- en rapportageprotocol zijn opgenomen in de volgende bijlagen die onderdeel van onderhavige regeling vormen:

- bijlage 1: het model van de opgave, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de regeling (de declaratie);
- bijlage 2: het model van de jaaropgave, bedoeld in artikel 11, tweede lid, van de regeling;
- bijlage 3: het model van de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 11, derde lid, van de regeling;
- bijlage 4: het controle en rapportageprotocol, bedoeld in artikel 11, vierde lid, van de regeling;
- bijlage 5: het model van het verzoek, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de regeling.
- bijlage 6: het model van de kwartaalstatistiek WIW, bedoeld in artikel 11, vijfde lid.

De bijlagen 1, 2 en 6 liggen per 1

januari 1998 ter inzage in de bibliotheek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor de bijlagen 3, 4 en 5 geldt hiervoor de datum 1 april 1998.

De bijlagen worden aan de gemeenten toegezonden. Voor de modellen van de bijlagen 1 en 2 geschiedt dit voor ieder verantwoordingsjaar. Bij wijziging van de bijlagen zal hiervan mededeling worden gedaan in de Staatscourant.

Op grond van artikel 17, zesde lid, van het besluit moet de jaaropgave worden ingediend voor 20 september in het jaar volgend op het jaar waarop die opgave betrekking heeft. De verklaring van de accountant, bedoeld in artikel 21 van de wet dient bij deze jaaropgave te zijn gevoegd. Beide bescheiden maken onderdeel uit voor de vaststelling van de rijkssubsidie en dienen gelijktijdig te worden ingezonden. Het niet tijdig inzenden dan wel ontbreken van een van deze bescheiden kan leiden tot het aanhouden van de voorschotbetalingen en ambtshalve vaststellen van de rijkssubsidie.

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.*