

# Regeling in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen

SZW

*Regeling voor de subsidiëring van dienstbetrekkingen in de collectieve en non-profit sector voor langdurig werklozen gericht op instroom in het arbeidsproces respectievelijk doorstroom naar andere functies in het arbeidsproces*

17 december 1998/Nr.  
AM/RAW/98/40972  
Directie Arbeidsmarkt

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
Handelende in overeenstemming met de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid;  
Gelet op de artikelen 3, eerste lid, en 8, eerste lid, van de Kaderwet SZW-subsidies;

Besluit:

## *Artikel 1. Begripsbepalingen*

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
- de minister: de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
  - langdurig werkloze: de persoon, bedoeld in artikel 10;
  - dienstbetrekking: een arbeidsovereenkomst als bedoeld in het Burgerlijk Wetboek of een publiekrechtelijke aanstelling;
  - werknemer: de voormalig langdurig werkloze, die op een dienstbetrekking werkzaam is;
  - arbeidsplaats: een periode van één jaar, waarop 32 uur per week arbeid wordt verricht in dienstbetrekking op basis waarvan de subsidie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, wordt bepaald;
  - vergoeding: de vergoeding die door de gemeente aan een werkgever wordt verstrekt om een arbeidsplaats in de vorm van een dienstbetrekking met een langdurig werkloze te vervullen;
  - werkgever: een publiekrechtelijk lichaam of een instelling als bedoeld in het tweede, derde of vierde lid, tot welke een langdurig werkloze in dienstbetrekking staat en die ondernemer is als bedoeld in artikel 1, eerste

- lid, onderdeel d, van de Wet op de ondernemingsraden;
- onderneming: de onderneming, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet op de ondernemingsraden;
- Arbeidsvoorzieningsorganisatie: de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, bedoeld in de Arbeidsvoorzieningswet 1996;
- Onder een instelling wordt verstaan een rechtspersoon, die op grond van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 niet onderworpen is aan die belasting of op grond van de artikelen 5 of 6 van die wet is vrijgesteld van die belasting.
- Het gemeentebestuur kan voor de besteding van de subsidie op grond van deze regeling als instelling aanmerken een rechtspersoon die onderworpen is aan de vennootschapsbelasting, doch waarbij de behartiging van het algemeen belang op de voorgrond staat en die voor de exploitatie mede afhankelijk is van overheidssubsidies.
- Onverminderd het tweede en derde lid, wordt voor de toepassing van deze regeling als instelling beschouwd de rechtspersoon die op grond van de door de Minister Volksgezondheid, Welzijn en Sport vastgestelde beleidsregels, genoemd in artikel 16, vergoedingen voor het aangaan van dienstbetrekkingen met langdurig werklozen op extra arbeidsplaatsen kon ontvangen.

## *Artikel 2. Totstandkoming en aantallen arbeidsplaatsen*

- De minister verstrekt subsidie aan de gemeente voor de totstandkoming van arbeidsplaatsen voor langdurig werklozen die in de vorm van dienstbetrekkingen bij werkgevers worden vervuld.
- Het gemeentebestuur stelt voor het tot stand brengen van arbeidsplaatsen op het gebied van openbare veiligheid en toezicht een beleid vast na bespreking in het reguliere overleg tussen de burgemeester van de gemeente, waar de werkzaamheden op de dienstbetrekkingen in belangrijke mate worden verricht, de officier van justitie van het betreffende arrondissement en de

korpschef van het regionale politiekorps.

3. In bijlage I bij deze regeling is per gemeente het aantal arbeidsplaatsen opgenomen waarop dienstbetrekkingen voor langdurig werklozen kunnen worden vervuld; dit aantal betreft de som van de aan de gemeente toegekende arbeidsplaatsen tot en met 1998 op grond van de in artikel 18 genoemde regeling en het aantal arbeidsplaatsen, dat na de datum van inwerkingtreding van deze regeling tot en met het jaar 2003 kan worden toegekend, waarbij geen rekening is gehouden met de op grond van de regels van de Minister Volksgezondheid, Welzijn en Sport tot stand gekomen arbeidsplaatsen.

4. Het gemeentebestuur zendt de minister bij wijze van aanvraag voor 1 april 1999 een bereidverklaring voor het tot stand brengen van de arbeidsplaatsen, die is ingericht overeenkomstig bijlage II bij deze regeling.

5. Het aantal arbeidsplaatsen, bedoeld in het derde lid, kan in de loop van 1999 worden herzien, rekening houdend met:

- het aantal dienstbetrekkingen ultimo 1998, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel g, van de Wet inschakeling werkzoekenden met uitzondering van die met jongeren als bedoeld in die wet, of
- het aantal arbeidsplaatsen, waarop tot en met 1 januari 1999 geen dienstbetrekking met een langdurig werkloze is vervuld.

## *Artikel 3. Subsidiebedragen*

- De subsidie is bestemd voor de kosten van het realiseren van dienstbetrekkingen voor langdurig werklozen en voor vergoedingen aan werkgevers.
- De subsidie bedraagt per kalenderjaar:
  - f 37.611 per arbeidsplaats, voorzover die arbeidsplaats is toegekend voor de periode tot en met 1998 en op die arbeidsplaats tot en met 1 januari 1999 een dienstbetrekking is vervuld;
  - f 33.746 per arbeidsplaats, waarop niet een dienstbetrekking als bedoeld bij onderdeel a is vervuld, en waarop

de dienstbetrekking met een bepaalde werknemer minder dan vier jaar duurt; c. f 43.068 per arbeidsplaats als bedoeld in onderdeel a, voorzover de dienstbetrekking meer dan vier jaar duurt of vóór 1 januari 1996 is vervuld op een arbeidsplaats.

3. In de bedragen, bedoeld in het tweede lid, zijn f 4.250 per arbeidsplaats begrepen voor uitvoeringskosten en aanvullende kosten.

4. Voor de bepaling van de duur van de dienstbetrekking met een bepaalde werknemer voor de toepassing van het tweede lid, onderdeel b, wordt de periode, waarin die werknemer werkzaam is geweest op een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel g, van de Wet inschakeling werkzoekenden meegeteld na aftrek van een periode van twee jaar.

#### *Artikel 4. Tegengaan verdringing en concurrentievervalsing*

1. De gemeente verstrekt pas een vergoeding aan een werkgever voor het vervullen van dienstbetrekkingen met langdurig werklozen op arbeidsplaatsen:

a. nadat de ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging, voorzover die door de werkgever is ingesteld, of het bij of krachtens de wet voor die onderneming ingestelde medezeggenschapsorgaan, over de totstandkoming van een dienstbetrekking als bedoeld in deze regeling positief heeft geadviseerd, en

b. indien bij de werkgever in de periode van zes maanden, voorafgaand aan de datum van aanvang van de dienstbetrekking, geen overeenkomsten of aanstellingen tot het verrichten van arbeid die vergelijkbaar is met de arbeid op die dienstbetrekking, zijn beëindigd op grond van bedrijfseconomische redenen, voorzover nodig met toestemming van de Regionaal Directeur van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, dan wel daartoe een procedure voor ontslag om bedrijfseconomische redenen in behandeling is.

2. De concurrentieverhoudingen worden niet onverantwoord beïnvloed met de prijzen voor de goederen en diensten, die ten gevolge van de arbeid op de dienstbetrekking worden geleverd.

#### *Artikel 5. Vergoeding aan werkgever*

1. Een werkgever ontvangt van de gemeente een vergoeding voor de kos-

ten die voortvloeien uit een dienstbetrekking, die is aangegaan met een langdurig werkloze.

2. De vergoeding is ten minste het bedrag, dat noodzakelijk is om de kosten van de werkgever te dekken, die voortvloeien uit artikel 7, eerste en tweede lid, inclusief de loonbestanddelen, bedoeld in artikel 7, vierde lid, voorzover de werkgever die op grond van de voor de werkgever geldende collectieve overeenkomst of rechtspositieregeling verstrekt.

3. De gemeente bepaalt bij de verstreking van de vergoeding bij aanvang van de dienstbetrekking met een bepaalde werknemer de hoogte van de vergoeding voor volgende jaren.

4. De gemeente verstrekt de vergoeding slechts aan de werkgever:

a. indien in de dienstbetrekking arbeid wordt verricht door een persoon, die volgens een door het gemeentebestuur, bedoeld in artikel 9, eerste lid, afgegeven schriftelijke verklaring een langdurig werkloze is;

b. indien de dienstbetrekking met de langdurig werkloze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd, met als uitzondering daarop, dat de dienstbetrekking met een bepaalde werknemer slechts eenmaal kan worden aangegaan voor een bepaalde tijd van ten hoogste één jaar;

c. indien de werkgever voor de loonkosten voortvloeiend uit het aangaan van die dienstbetrekking geen andere subsidie ontvangt of die kosten niet op andere wijze kan verminderen dan op grond van de hoofdstukken III en IV van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie voor de volksverzekeringen tenzij een subsidie wordt ontvangen op grond van artikel 16 van de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten in de vorm van een herplaatsingsbudget dan wel tenzij een plaatsingsbudget of een pakket op maat wordt ontvangen als bedoeld in de artikelen 17 of 18 van de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten, 13b van de Wet inschakeling werkzoekenden, of 81a van de Arbeidsvoorzieningswet 1996, voorzover het pakket op maat niet mede omvat een loonkostensubsidie;

d. indien de werkgever de werknemer op die dienstbetrekking niet ter beschikking stelt voor het verrichten van arbeid in een andere door een andere ondernemer of de werkgever in stand gehouden onderneming;

e. indien de werknemer op die dienst-

betrekking werkzaamheden verricht alleen onder directe leiding en toezicht van een persoon, die indien het niet de werkgever zelf betreft, in dienst is bij de werkgever in dezelfde onderneming, tenzij deze persoon wegens bijzondere omstandigheden tijdelijk vervangen is door een persoon, die niet bij de werkgever in dienst is;

f. indien de dienstbetrekking voldoet aan de vereisten van de arbeidsduur, bedoeld in artikel 6, de vereisten van de beloning, bedoeld in artikel 7, en de werkgever artikel 8 omtrent scholing in acht neemt.

#### *Artikel 6. Arbeidsduur*

De arbeidsduur per week in de dienstbetrekking bedraagt bij aanvang van de dienstbetrekking ten minste zoveel uren, dat de werknemer niet is aangewezen op een uitkering als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel a, waarop hij recht zou hebben gehad indien met hem niet die dienstbetrekking zou zijn aangegaan, tenzij op grond van bij de werknemer gelegen factoren een andere arbeidsduur aangewezen is.

#### *Artikel 7. Beloning*

1. Het loon dat aan de werknemer op een dienstbetrekking als bedoeld in deze regeling wordt betaald wordt bij aanvang van die dienstbetrekking voor de eerste twaalf maanden bepaald op een bedrag van niet meer dan het voor hem geldende minimumloon en de vakantiebijslag, bedoeld in de artikelen 8 en 15 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag. Van de eerste volzin kan worden afgeweken met een algehele loonsverhoging voor zover het loon over de overeengekomen uitbetalingstermijn met die verhoging niet meer bedraagt dan 103% van het geldende minimumloon. Van de eerste volzin kan daarnaast worden afgeweken indien op basis van de voor de werkgever geldende collectieve overeenkomst of rechtspositieregeling een periodieke loonsverhoging plaatsvindt binnen twaalf maanden na aanvang van de dienstbetrekking.

2. Het gemeentebestuur staat bij het verstrekken van de vergoeding toe, dat van het eerste lid wordt afgeweken, indien de langdurig werkloze met het aangaan van de dienstbetrekking een loon zou ontvangen, dat minder bedraagt dan het loon dat hij direct voorafgaande aan de dienstbetrekking ontving in een dienstbetrekking als

bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel g, van de Wet inschakeling werkzoekenden.

3. Het loon, in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964, exclusief de vakantietoelagen, dat aan de werknemer in de dienstbetrekking wordt betaald en dat naar evenredigheid wordt verminderd, indien de overeengekomen arbeidsduur minder is dan de normale arbeidsduur, bedoeld in artikel 12 van de Wet minimumloon en minimumvakantietoelagen, bedraagt over de overeengekomen uitbetalingstermijn niet meer dan 130% van het bedrag, bedoeld in artikel 8 van de Wet minimumloon en minimumvakantietoelagen, waarbij de op grond van de van toepassing zijnde collectieve overeenkomsten en rechtspositieregelingen geldende toeslagen in verband met werk op ongebruikelijke tijdstippen, buiten beschouwing worden gelaten.

4. Tot het loon, bedoeld in het eerste en derde lid, behoren niet: tantièmes, gratificaties, en andere beloningen die in de regel slechts eenmaal of eenmaal per jaar worden toegekend, en vergoedingen die worden verleend in het kader van het Besluit tegemoetkoming ziektekosten en inkomensvoorziening onderwijs- en onderzoekspersoneel en het Besluit tegemoetkoming ziektekosten rijkspersoneel.

#### *Artikel 8. Scholing*

1. De gemeente bepleit bij het verspreken van de vergoeding aan de werkgever, dat de werkgever de werknemer in de gelegenheid stelt scholing te volgen die bijdraagt aan het goed vervullen van de werkzaamheden op de dienstbetrekking en het vergroten van zijn kans op een dienstbetrekking anders dan op grond van deze regeling, mits voor ten minste 80% van de overeengekomen arbeidsduur werkzaamheden worden verricht.

2. In afwijking van het eerste lid kan de voor het verrichten van werkzaamheden beschikbare tijd minimaal 60% van de overeengekomen arbeidsduur bedragen, indien opleidingen worden gevolgd, die bestaan uit een beroepsbegeleidende leerweg als bedoeld in de Wet educatie en beroepsonderwijs.

#### *Artikel 9. Verklaring langdurig werkloze*

1. Voor de toepassing van artikel 5, vierde lid, onderdeel a, verklaart het gemeentebestuur van de gemeente, waarin de betrokken persoon woon-

achtig is, zo nodig na overleg met de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, in een schriftelijk stuk ten behoeve van de werkgever, dat die persoon een langdurig werkloze is.

2. De verklaring, bedoeld in het eerste lid, geeft tevens aan welk inkomen voor deze persoon aangewezen is om te voldoen aan het vereiste van artikel 6 of welke arbeidsduur voor die persoon aangewezen kan zijn in verband met bij die persoon gelegen factoren.

#### *Artikel 10. De doelgroep*

1. Langdurig werkloze als bedoeld in deze regeling is de persoon die geen jongere is als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel f, van de Wet inschakeling werkzoekenden en die:

a. twaalf maanden of langer een algemene bijstandsuitkering ontvangt op grond van de Algemene bijstandswet, dan wel een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening ouderen en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers of de Wet inkomensvoorziening ouderen en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, of

b. een uitkering ontvangt op grond van een wet genoemd onder a, en die langer dan twaalf maanden als werkloos werkzoekende is ingeschreven bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, of

c. anders dan als jongere, een dienstbetrekking heeft als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel g, van de Wet inschakeling werkzoekenden of een arbeids-overeenkomst heeft als bedoeld in artikel 5 van voornoemde wet.

2. Tevens wordt in deze regeling onder een langdurig werkloze verstaan de jongere, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel f, van de Wet inschakeling werkzoekenden van wie de dienstbetrekking overeenkomstig de artikelen 11, onderdeel a, en 23, eerste lid, onderdeel a, van voornoemde wet is opgezegd.

3. Het gemeentebestuur, bedoeld in artikel 9, eerste lid, kan voor de toepassing van deze regeling personen gelijkstellen met een langdurig werkloze die in vergelijkbare omstandigheden verkeren als die, bedoeld in het eerste of tweede lid:

a. wegens de duur van de werkloosheid;

b. wegens de duur van het recht op een inkomensvervangende uitkering;

c. wegens de aard van de arbeidsverhouding waarin werkzaamheden zijn verricht; of

d. wegens het eerder op een dienstbetrekking als bedoeld in deze regeling arbeid hebben verricht.

#### *Artikel 11. Toezichthouders*

Onverminderd het bepaalde krachtens artikel 3 van de Kaderwet SZW-subsidies zijn met het toezicht op de naleving van de bij deze regeling aan de gemeente opgelegde verplichtingen belast personen werkzaam bij de Directie Toezicht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

#### *Artikel 12. Informatie- en administratieverplichtingen*

1. Het gemeentebestuur verstrekt desgevraagd aan de minister kosteloos alle inlichtingen die hij voor de informatievoorziening, de beleidsvorming en voor het vaststellen, betalen en verlenen van de subsidie nodig heeft en werkt mee aan door of namens de minister ingesteld onderzoek, dat erop gericht is de minister inlichtingen te verschaffen ten behoeve van beleidsontwikkeling.

2. De administratie van de gemeente wordt zodanig ingericht en gevoerd dat alle van belang zijnde vastleggingen en bewijsstukken ten behoeve van het besluitvormings-, uitvoerings-, controle- en verantwoordingsproces juist, volledig, tijdig, zichtbaar en controleerbaar zijn.

3. De gegevens, die op grond van het eerste lid aan de minister worden versprekt betreffen in ieder geval de gegevens die per kalenderkwartaal overeenkomstig het model in bijlage III worden versprekt.

4. Het gemeentebestuur verstrekt de gegevens, bedoeld in het derde lid, uiterlijk voor de twintigste van de tweede maand volgend op het kwartaal waarop de gegevens betrekking hebben.

#### *Artikel 13. Verlening en betaling subsidie*

1. De minister verleent aan de gemeente voor het jaar 1999 voorschotten op de subsidie, bedoeld in artikel 3, voor het realiseren van arbeidsplaatsen.

2. De verleende subsidie wordt bij wijze van voorschot per maand op of omstreeks de 15<sup>de</sup> van de maand aan de gemeente betaalbaar gesteld.

3. Het voorschot, bedoeld in het tweede lid, bedraagt 1/12 van het bedrag, dat de uitkomst is van de vermenigvuldiging van het aantal toegekende

arbeidsplaatsen tot en met 1998 en voor het aantal toegekende arbeidsplaatsen voor 1999, bedoeld in bijlage I bij deze regeling, met de daarbij behorende bedragen, bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen a en b; dit voorschot wordt betaald tot en met juni 1999.

4. Het voorschot, bedoeld in het tweede lid, wordt herzien met ingang van het derde kwartaal 1999 op basis van de opgave van het gemeentebestuur, bedoeld in het vijfde lid, over de dienstbetrekkingen, die vervuld zijn op de arbeidsplaatsen, bedoeld in het derde lid, en wordt afgestemd op de landelijk verwachte kosten over die maand.

5. Een opgave over een kalenderkwartaal, ingericht conform het model in bijlage IV bij deze regeling, wordt ingediend tegelijk met de gegevens, bedoeld in artikel 12, derde lid, en wordt beschouwd als een verzoek tot betaling van een kwartaalvoorschot voor het betreffende kwartaal en tevens als een verzoek tot betaling van maandvoorschotten voor het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarop de opgave betrekking heeft.

6. Het kwartaalvoorschot wordt bepaald op basis van de opgegeven dienstbetrekkingen op de arbeidsplaatsen met verrekening van de over dat kwartaal eerder betaalde maandvoorschotten. Een kwartaalvoorschot wordt betaald op of omstreeks de vijftiende van de maand volgend op de maand waarin de opgave, bedoeld in het vijfde lid, is ontvangen.

7. Voor de berekening van het aantal arbeidsplaatsen, waarop dienstbetrekkingen zijn vervuld, met het oog op de betaling van de subsidie, bedoeld in het zesde lid, wordt een dienstbetrekking geteld:

- bij instroom tot de 16<sup>e</sup> van de maand als een hele arbeidsplaats;
- bij instroom op de 16<sup>e</sup> van de maand en later als een halve arbeidsplaats;
- bij uitstroom tot de 16<sup>e</sup> van de maand als een halve arbeidsplaats;
- bij uitstroom op de 16<sup>e</sup> van de maand en later als een hele arbeidsplaats.

8. Op verzoek van de gemeente, aan wie zoals blijkt uit bijlage I, voor een bepaald kalenderjaar niet meer dan 8 arbeidsplaatsen zijn toegekend, kan de subsidieverlening worden herzien, indien de dienstbetrekkingen, die op de arbeidsplaatsen worden vervuld, een zodanige arbeidsduur hebben, dat het aantal arbeidsplaatsen bedoeld in

het derde lid, berekend op jaarbasis niet voldoende is, en worden verhoogd met ten hoogste 0,5 arbeidsplaats naar het subsidiebedrag van artikel 3, tweede lid, onderdeel b.

9. Op verzoek van de gemeente, kan het voorschot worden verhoogd, indien de gemeente een hoger subsidiebedrag nodig heeft in verband met de vervulling van dienstbetrekkingen op de arbeidsplaatsen.

#### *Artikel 14. Vaststelling van de subsidie*

1. Het gemeentebestuur verstrekt aan de minister jaarlijks vóór 20 september, volgend op het jaar waarover wordt verantwoord, een jaaropgave.

2. De jaaropgave, de verklaring en het verslag van de controle, bedoeld in het derde lid, zijn ingericht overeenkomstig de bij deze regeling behorende modellen in bijlage V en VI.

3. De jaaropgave wordt voorzien van een verklaring van een deskundige, belast met de in artikel 213 van de Gemeentewet voorgeschreven controle omtrent de juistheid van de verstrekte gegevens.

4. De verklaring, bedoeld in het derde lid, is gebaseerd op een controle die is uitgevoerd overeenkomstig het bij deze regeling behorende controle- en rapportageprotocol.

5. Na ontvangst van de jaaropgave stelt de minister de subsidie binnen 12 maanden vast.

6. De vastgestelde subsidie kan van de verleende en betaalde subsidie afwijken indien:

- a) de vervulde dienstbetrekkingen op arbeidsplaatsen niet overeenstemmen met het aantal arbeidsplaatsen op grond waarvan de subsidie is verleend;
- b) de subsidie niet of niet geheel is besteed overeenkomstig deze regeling;
- c) de gegevens, bedoeld in dit artikel, niet of niet volledig zijn verstrekt;
- d) de gemeente anderszins handelt in strijd met deze regeling.

#### *Artikel 15. Opschorting, terugverrekening en verrekening*

1. Indien de opgaven en bescheiden, bedoeld in artikel 12, derde lid, 13, vijfde lid en 14, eerste lid, waaronder de bereidverklaring, bedoeld in artikel 2, vierde lid, niet of niet volledig binnen de daarvoor gestelde termijnen zijn ontvangen wordt de betaling van het voorschot opgeschort.

2. Zo spoedig mogelijk na ontvangst van de in het eerste lid bedoelde gegevens wordt de voorschotbetaling her-

vat en worden de niet-betaalde voorschotten over de periode van opschorting nabetaald.

3. De minister kan de onverschuldigd betaalde subsidiebedragen geheel of gedeeltelijk terugvorderen of verrekenen met de verleende subsidie voor het tot stand brengen van arbeidsplaatsen als bedoeld in deze regeling in een volgend jaar.

#### *Artikel 16. Overgangsregeling zorgbanen*

1. Tot 1 januari 2000 verstrekt de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport subsidie aan de Stichting Arbeidsmarkt-, werkgelegenheids-, en opleidingsfonds voor de sector zorg en welzijn en aan de Stichting Arbeidsmarkt, werkgelegenheids-, en opleidingsfonds bejaardenoorden, voor vergoedingen die werkgevers ontvangen van deze fondsen voor het vervullen van dienstbetrekkingen in de zin van deze regeling, die vóór de datum van inwerkingtreding van deze regeling met langdurig werklozen zijn aangegaan of in 1999 worden vervuld op aan die werkgevers tot en met 1998 toegekende arbeidsplaatsen op grond van de door deze Minister, mede namens de minister, vastgestelde beleidsregels extra arbeidsplaatsen zorgsector.

2. Tot 1 januari 2000 is deze regeling niet van toepassing op de financiering van arbeidsplaatsen op basis van besluiten van het Centraal orgaan tarieven gezondheidszorg waarop dienstbetrekkingen in de zin van deze regeling vóór de datum van inwerkingtreding van deze regeling met langdurig werklozen zijn vervuld of in 1999 worden vervuld op aan werkgevers tot en met 1998 toegekende arbeidsplaatsen op grond van de door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister, vastgestelde beleidsregels extra arbeidsplaatsen zorgsector.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid zijn de artikelen 1, 3, tweede, derde en vierde lid, en 4 tot en met 10, met uitzondering van artikel 5, derde lid, van overeenkomstige toepassing, waarbij voor 'de gemeente', voorzover de gemeente als subsidie-ontvanger wordt aangeduid, de in het eerste lid genoemde Stichtingen worden gelezen of 'het Centraal orgaan tarieven gezondheidszorg' wordt gelezen, voorzover deze artikelen voor de besluiten omtrent de financiering van arbeids-

plaatsen, bedoeld in het tweede lid, van toepassing zijn.

4. Artikel 5, vierde lid, onderdeel d, is niet van toepassing, indien de werknemer arbeid verricht in een zorginstelling, die niet zijn werkgever is, doch op grond van een vóór 1 juli 1998 opgesteld fusieplan per 1 januari 2000 onderdeel uitmaakt van een onderneming, die door zijn werkgever in stand zal worden gehouden.

5. Bij de toepassing van het eerste en tweede lid komt de arbeidsplaats niet meer voor financiering in aanmerking, indien de werkgever gedurende 12 maanden aaneengesloten geen dienstbetrekking op de arbeidsplaats heeft vervuld of indien de werkgever daarom verzoekt, met dien verstande dat kan worden afgeweken van de periode van 12 maanden, indien de periode van 12 maanden na 1 juli 1999 en voor 1 januari 2000 verstrijkt.

6. De in het eerste lid genoemde Stichtingen verstrekken op verzoek van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aan de minister gegevens over de werkgevers die vergoedingen ontvangen, die noodzakelijk zijn voor het verstrekken van vergoedingen aan werkgevers door gemeenten na 1 januari 2000.

#### *Artikel 17. Overgang*

1. Dienstbetrekkingen, die zijn aangegaan voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling en waarop de regeling, bedoeld in artikel 18 van toepassing was, en de dienstbetrekkingen, waarop artikel 16, eerste en tweede lid, van toepassing is, worden aangemerkt als dienstbetrekkingen in de zin van deze regeling.

2. Voor besluiten genomen op grond van de in artikel 18 genoemde regeling is deze regeling met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze regeling van toepassing, met dien verstande dat de vergoeding voor de kosten van het vervullen van dienstbetrekkingen met een bepaalde werknemer die aan een werkgever is verstrekt op grond van die regeling niet na de datum van inwerkingtreding van deze regeling kan worden verlaagd, voorzover deze vergoeding betrekking heeft op kosten van de werkgever, die rechtstreeks voortvloeien uit de dienstbetrekkingen en betrokken zijn in het subsidiebedrag, bedoeld in artikel 3.

3. Voor de besluiten genomen op grond van artikel 16, eerste en tweede lid, is het tweede lid, onverminderd

artikel 16, derde en vijfde lid, van overeenkomstige toepassing met ingang van 1 januari 2000.

4. Voor bijdragen en vergoedingen van het Rijk over tijdvakken tot de datum van inwerkingtreding van deze regeling en ten aanzien van bezwaar en beroep tegen besluiten betreffende deze bijdragen en vergoedingen blijft de in artikel 18 bedoelde regeling, zoals deze luidde tot de datum van inwerkingtreding van deze regeling van toepassing en blijft de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid bevoegd.

5. Voor subsidies op grond van artikel 16, eerste lid, die betrekking hebben op het tijdvak tot 1 januari 2000 en bezwaar en beroep tegen besluiten betreffende deze subsidies blijft de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport na 1 januari 2000 bevoegd.

6. Voor besluiten op grond van artikel 16, tweede lid, die betrekkingen hebben op het tijdvak tot 1 januari 2000 en bezwaar en beroep tegen die besluiten blijft het Centraal orgaan tarieven gezondheidszorg na 1 januari 2000 bevoegd.

#### *Artikel 18. Intrekking regeling*

De Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen 1996, 1997 en 1998 wordt ingetrokken.

#### *Artikel 19. Inwerkingtreding*

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 1999.

#### *Artikel 20. Citeertitel*

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen.

Deze regeling zal met de toelichting en de bijlagen, met uitzondering van bijlage VI, in de Staatscourant worden geplaatst.

*'s-Gravenhage, 17 december 1998.*

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
K.G. de Vries.*

#### **Toelichting**

##### **1. Inleiding**

Onder het vorige kabinet is een reeks van maatregelen getroffen, gericht op het verbeteren van de werking van de arbeidsmarkt en een verruiming van de werkgelegenheid, ook met werk dat

geen specifieke kwalificaties vereist en dat daardoor geschikt is voor langdurig werklozen om (weer) een plaats in het arbeidsproces te verwerven. Naast meer generiek werkende maatregelen ging het hierbij om enige specifieke maatregelen.

De regeling Extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen 1996, 1997 en 1998 (EWLW) als voorloper van deze Regeling in- en doorstroombanen voor langdurige werklozen maakte van deze specifieke maatregelen deel uit.

In het Regeerakkoord 1994 was de afspraak vastgelegd om 40.000 extra arbeidsplaatsen te realiseren in de zorg en bij gemeenten. Met deze arbeidsplaatsen werd beoogd structurele nieuwe werkgelegenheid (banen boven de bestaande formatie) tot stand te brengen die leidt tot een terugdringing van langdurige werkloosheid, alsmede van terugdringing van het beroep op de uitkeringsregelingen.

Naast terugdringing van de langdurige werkloosheid was ook verbetering en uitbreiding van de dienstverlening aan de burger doel van de regeling. Hierbij was gekozen voor het realiseren van arbeidsplaatsen in bepaalde delen van de collectieve sector bij gemeenten en in sectoren bij de zorg.

De gemeentelijke arbeidsplaatsen waren aanvankelijk bestemd voor de grote steden. De sectoren waarbinnen gemeentelijke arbeidsplaatsen konden worden gerealiseerd waren in de regeling van 1995 beperkt tot de sectoren openbare veiligheid, toezicht en kinderopvang. Deze zijn in de loop van de jaren uitgebreid met beheer openbare ruimte, beheer publieke monumenten, onderwijs en sport. In de loop der jaren is het aantal deelnemende gemeenten geleidelijk uitgebreid, totdat met ingang van 1 januari 1998 de regeling werd opengesteld voor alle gemeenten.

Daarnaast konden in onderdelen van de zorg arbeidsplaatsen worden gerealiseerd; ten aanzien van deze plaatsen waren geen geografische beperkingen opgenomen, zij het dat de grote steden vanaf 1996 een voorkeursbehandeling kregen.

De basis voor de financiering van de rijksbijdrage voor deze extra arbeidsplaatsen is op dit moment de rijksbegroting. Wat betreft de arbeidsplaatsen bij gemeenten zijn de middelen opgenomen in de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en

voor de arbeidsplaatsen in de zorgsectoren op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). De Minister van VWS heeft, in overeenstemming met de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, voor het verstrekken van de vergoedingen beleidsregels vastgesteld en richtlijnen gegeven voor de uitvoerende instanties die de subsidie feitelijk verstrekken. Inhoudelijk is aangesloten bij de regeling voor de gemeentelijke sector.

Voortvloeiend uit het Regeerakkoord 1998 zullen aan het aantal arbeidsplaatsen (40.000) voor langdurig werklozen 20.000 instroom-/doorstroombanen worden toegevoegd; in 2002 resulteert dat in een totaal van 60.000 arbeidsplaatsen. Het kabinet is zich er van bewust dat een jaarlijkse bijdrage ten laste van de rijksbegroting voor de realisatie van uiteindelijk een dergelijke omvang niet permanent kan worden gegrond op de manier waarop nu de EWLW is ingericht, namelijk in de vorm van een ministeriële regeling, beleidsregels en richtlijnen. Bij de extra arbeidsplaatsen voor langdurig werklozen gaat het om arbeidsplaatsen met een structureel karakter, waarvan de financiering ten laste van de rijksbegroting eveneens een structureel karakter dient te hebben.

In het Regeerakkoord is eveneens de afspraak neergelegd de EWLW-regeling op onderdelen te vernieuwen, waarbij als nieuw element is toegevoegd de bevordering van doorstroming.

## 2. Uitvoering op rijksniveau

Uit een oogpunt van stroomlijning is ervoor gekozen één instantie op rijksniveau te belasten met de toekenning en financiering van alle EWLW-arbeidsplaatsen en de uitbreiding met de nieuwe ID-banen, alsmede met het toezicht op de uitvoering van de regeling door gemeenten. Vanwege de doelstelling van het EWLW-programma, komt de verantwoordelijkheid inzake de financiering van de reeds tot stand gebrachte arbeidsplaatsen en de toekenning en financiering van de nog te realiseren arbeidsplaatsen in het kader van de nieuwe regeling in deze kabinetsperiode te berusten bij de Minister van SZW. Ook het toezicht komt bij hem te liggen. Met het oog hierop worden de taken van de ministers van Binnenlandse

Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) op het terrein van de toekenning en de financiering van de banen alsmede het toezicht overgedragen aan de minister van SZW.

Wat betreft de gehele verantwoordelijkheid ten aanzien van de gemeentelijke arbeidsplaatsen zal dit gebeuren per 1 januari 1999; de verantwoordelijkheid over de jaren tot en met 1998 blijft echter berusten bij de Minister van Grote Steden- en Integratiebeleid (GSI). Per 1 januari 2000 zal de verantwoordelijkheid voor de uitvoering wat betreft de tot en met 1998 aan zorginstanties toegekende zorgbanen overgaan van VWS naar SZW. De verantwoordelijkheid voor de financiële afwikkeling tot en met het jaar 1999 blijft bij de Minister van VWS berusten.

### Vormgeving

Aangezien de huidige ministeriële regeling (de EWLW-regeling) en de regels voor de zorg-sector voor de extra werkgelegenheidsbanen feitelijk slechts gelden tot 1 januari 1999, en ook de daarin vervatte uitvoering door de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties nadrukkelijk tot 1 januari 1999 zou lopen, moet er per genoemde datum een nieuwe regeling worden vastgesteld.

Omdat het hier subsidies betreft die vanaf 1999 ten laste van de SZW-begroting (en tijdelijk voor de zorgsector ten laste van de VWS-begroting) komen, is ervoor gekozen de regeling als een subsidieregeling, die gebaseerd is op de Kaderwet SZW-subsidies vorm te geven. Deze wet staat het toe bij ministeriële regeling of bij algemene maatregel van bestuur (amvb) nadere regels te stellen voor de door de betrokken ministers te verstrekken subsidies. Op grond van het in de aanhef genoemde artikel 3 van de Kaderwet SZW-subsidies is titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) over subsidies ook geheel van toepassing op de subsidieverstrekking aan gemeenten.

De gemeenten (en tijdelijk, de uitvoeringsinstanties in de zorg, met uitzondering van het Centraal orgaan tarieven gezondheidszorg (COTG)) ontvangen de subsidie voor het realiseren van arbeidsplaatsen, waartoe ze zich bij wijze van aanvraag bereid verklaren en bestemmen die subsidie groten-deels voor vergoedingen aan de werk-

gevers, die langdurig werklozen in dienst nemen. Het tot stand brengen van dienstbetrekkingen op arbeidsplaatsen die aan bepaalde voorwaarden voldoen is de te subsidiëren activiteit. Door de bestaande regelingen te vervangen door een nieuwe regeling wordt de uniformiteit van de aan de rijksbijdragen te verbinden voorwaarden zeker gesteld.

Om het structurele karakter van de financiering te benadrukken zal deze regeling op korte termijn worden gevolgd door een meer structurele regeling.

### Uitbreiding en doorstroombanen

Op grond van het Regeerakkoord 1998 zijn aan de 40.000 EWLW-banen 20.000 ID-banen toegevoegd. Van deze 20.000 nieuwe banen zullen maximaal 10.000 banen als doorstroombaan worden aangemerkt.

Doorstroombanen zullen niet apart aan gemeenten worden toegekend. In plaats daarvan zal worden vastgelegd dat een vast aandeel van de EWLW-banen waarover de gemeenten beschikken, wordt aangemerkt als doorstroombaan. Dit komt er op neer dat na toekenning van de 20.000 nieuwe banen maximaal één van iedere zes banen waarover een gemeente beschikt als doorstroombaan kan worden ingezet. Deze banen mogen weliswaar tot maximaal 150% van het wettelijk minimumloon aan de werknemer worden beloond, maar de vergoeding van het Rijk bedraagt maximaal 130% van het wettelijk minimumloon.

Doorstroombanen zijn toegankelijk voor werknemers die tenminste vijf jaar op een EWLW- of instroombaan hebben gewerkt. Vanaf het jaar 2000 zullen de eerste doorstroombanen kunnen worden gerealiseerd, omdat in 1995 pas de eerste instroom op een EWLW-baan heeft plaatsgevonden. Daarom zijn in de onderhavige regeling geen bepalingen zijn opgenomen die betrekking hebben op de doorstroombanen; dit zal gebeuren in het kader van de structurele regeling. Volstaan is met het regelen van die onderwerpen die noodzakelijk zijn voor een juiste uitvoering in 1999.

## 5. Uitvoering door gemeenten

In het kader van vereenvoudiging van de uitvoering is ervoor gekozen de uitvoering in haar geheel neer te leggen bij gemeenten. Dit betreft niet alleen

de gemeentelijke EWLW-arbeidsplaatsen, maar ook die in de zorg. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van de afgelopen kabinetsperiode. Aangezien het van groot belang wordt geacht dat de overheveling van de uitvoering van de zorginstanties naar gemeenten zorgvuldig plaatsvindt, is ervoor gekozen het jaar 1999 te gebruiken als een overgangsjaar. In dit jaar zal de uitvoering van de bestaande arbeidsplaatsen in de zorg nog bij de Minister van VWS en de uitvoeringsinstanties in de zorg blijven. De gemeenten zullen vanaf 1 januari 1999 wel worden belast met de realisatie van de nieuwe banen in de zorg.

#### **6. Gemeentelijke beleidsvrijheid bij realiseren van arbeidsplaatsen**

Eén van de vereenvoudigingen betreft het loslaten van de sectoren waarbinnen arbeidsplaatsen moeten worden gerealiseerd. Hiermee worden de gemeenten in staat gesteld om ook in andere sectoren met groeiperspectieven wat betreft laaggeschoolde banen extra arbeidsplaatsen te realiseren. Daarnaast kunnen gemeenten initiatieven ontwikkelen ter verbetering van de leefbaarheid in de steden buiten de tot nu toe aangewezen sectoren. Op deze manier wordt met de uitbreiding van het aantal arbeidsplaatsen een nieuwe impuls aan het instrument gegeven.

Met het niet langer benoemen van sectoren is niet gezegd dat de regeling niet langer één van de belangrijkste pijlers van het grote stedenbeleid is. De regeling blijft nadrukkelijk daarin haar plaats behouden. In dit verband wordt verwezen naar de voorbereiding en het sluiten van 'doorstart'-convenanten tussen gemeenten (G25) en rijk. Gezien het belang van de gemeenten bij het verwezenlijken van het grote stedenbeleid wordt er vanuit gegaan dat de gemeenten in de voorheen benoemde sectoren (met name toezicht, onderwijs en de zorgsector) arbeidsplaatsen tot stand blijven brengen. Wat betreft arbeidsplaatsen in de sfeer van toezicht hebben de gemeenten de afgelopen jaren overigens voortvarend met gebruikmaking van de EWLW toezichtsorganisaties opgezet. Eenzelfde voortvarende inzet hebben de gemeenten getoond bij het realiseren van arbeidsplaatsen in het onderwijs. Gezien de veelvuldige verzoeken van gemeenten in het verleden

om arbeidsplaatsen in de zorg te mogen realiseren, zullen de gemeenten de mogelijkheden om arbeidsplaatsen in de zorg te realiseren ongetwijfeld ten volle gaan benutten. Vanwege de groeimogelijkheden in de komende jaren is ook de kinderopvang een sector waar arbeidsplaatsen gerealiseerd kunnen blijven worden.

In het Regeerakkoord is tevens afgesproken 10% van de arbeidsplaatsen te bestemmen voor arbeidsgehandicapten. Aan de gemeenten zal nadrukkelijk worden gevraagd personen uit deze doelgroep in aanmerking te laten komen voor arbeidsplaatsen ingevolge de regeling. In het kader van het sluiten van de doorstart-convenanten zullen met de G25 hierover nadere afspraken worden gemaakt.

#### **7. Frequentie van toekenning van de nieuwe arbeidsplaatsen**

In tegenstelling tot het toekenningsregime in de afgelopen kabinetsperiode worden alle 20.000 nieuwe banen in één keer toegewezen aan de gemeenten. Van deze toewijzing dient de gemeente overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage een bepaald aantal arbeidsplaatsen per jaar te realiseren. In de bevoorschotting is hierbij aangesloten. Aangezien bij de bezetting van arbeidsplaatsen bevoorschotting problemen kan opleveren voor gemeenten waaraan een zeer gering aantal arbeidsplaatsen is toegekend, is in de regeling de mogelijkheid opgenomen om een hogere subsidie aan te vragen.

Indien de realisatie van het aantal arbeidsplaatsen op jaarbasis niet wordt gehaald, is in de regeling voorzien in de mogelijkheid tot teruggave van de niet-bezette banen aan het rijk. Deze zullen dan vervolgens worden herverdeeld over andere gemeenten.

#### **8. Bekostigingssystematiek**

Over de beloning is in het Regeerakkoord afgesproken om de maximum-beloning van de bestaande (instroom)banen te verhogen tot 130% van het wettelijk minimumloon (exclusief toeslagen voor werk op onregelmatige uren). Daarmee passen deze banen in de laagste reguliere caoschaal van de betrokken sectoren. De ontwikkeling van het huidige bestand EWLW-banen in de komende jaren alsmede de gedifferentieerde uit-

breiding van het programma met instroom- en doorstroombanen, is aanleiding geweest om het bestaande vergoedingssysteem te herzien. Er komt een viertal categorieën in de vergoedingen aan gemeenten:

- een bedrag voor instroombanen gedurende de eerste vier jaar;
- een bedrag voor instroombanen na vier jaar of een baan die al voor 1-1-1996 was vervuld;
- een bedrag voor doorstroombanen;
- een bedrag voor instroombanen die tot en met 1998 zijn toegekend en vóór of op 1 januari 1999 zijn bezet. Laatstgenoemde categorie zal in de eindsituatie (uiterlijk eind 2002) niet meer van toepassing zijn, omdat dan voor werknemers die per 1 januari 1999 in hun dienstbetrekking ingevolge de onderhavige regeling zijn begonnen, de termijn van vier jaar is verstreken. Hierna wordt de categorie instroombanen na vier jaar van toepassing.

Met betrekking tot de doorstroombanen is in het Regeerakkoord vastgelegd dat het verschil tussen de vergoeding van 130% van het wettelijk minimumloon en de toegestane maximale beloningshoogte van 150% van het wettelijk minimumloon, door gemeenten c.q. werkgevers zelf dient te worden gefinancierd.

#### **9. De artikelen**

##### *Artikel 1. Begripsbepalingen*

De banen die voor vergoeding in aanmerking komen op grond van deze regeling worden gerealiseerd in de collectieve en non-profit sector. Dit is tot uitdrukking gebracht in de definitie van het begrip werkgever in het eerste lid, onderdeel g. Daarnaast wordt in het tweede en derde lid nader inhoud gegeven aan het begrip instelling. Evenals in de EWLW-regeling is daarbij aangesloten bij de belastingplicht voor de vennootschapsbelasting, waarbij wordt verwezen naar de artikelen 5 en 6 van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969.

Op grond van artikel 5 van laatstgenoemde wet zijn bepaalde rechtspersonen vrijgesteld van vennootschapsbelasting. Het gaat hierbij om voor de regeling belangrijke sectoren als:

- rechtspersonen die zich bezig houden met natuurschoon;
- toegelaten instellingen op grond van de Woningwet;
- rechtspersonen die zich bezig hou-

den met het in stand houden openbare leeszaal en bibliotheken;

– gezondheidszorg-, ouderenzorg- en maatschappelijke dienstverleningsinstellingen, voorzover zij lichamen van publiekrechtelijke aard zijn en zo ze winst behalen deze winst uitsluitend aanwenden ten bate van de instelling zelf of een algemeen maatschappelijk belang.

Wat betreft de verwijzing naar artikel 6 geldt dat de in dat artikel genoemde instellingen moeten aantonen dat zij een algemeen maatschappelijk belang dienen waarbij het streven naar winst geheel ontbreekt, hetzij van bijkomende betekenis is. Daarvoor moet de winst niet meer bedragen dan f 13.000 dan wel in het jaar en de daaraan voorafgaande vier jaren tezamen niet meer dan f 65.000 bedragen, en moet de winst uitsluitend worden aangewend ten bate van de rechtspersoon zelf of een algemeen maatschappelijk belang. Het kan voorkomen dat zo'n instelling méér winst maakt dan als limiet wordt gesteld, maar wel voldoet aan het hoofdkenmerk, dat wil zeggen dat de behartiging van een algemeen maatschappelijk belang op de voorgrond staat. In deze situatie is echter ook sprake van een instelling in de zin van deze regeling, namelijk wanneer een dergelijke instelling slechts mede met enige overheidssubsidies kan functioneren. Onder overheidssubsidies wordt eveneens begrepen premiefinanciering. Omdat deze mogelijkheid een uitzondering betreft, dient de toetsing aan deze criteria onderwerp te zijn van nadrukkelijke besluitvorming door de gemeente (het derde lid).

In het vierde lid worden de rechtspersonen, die voor 1 januari 1999 op grond van de voor de zorgsector geldende regels vergoedingen zouden kunnen ontvangen als instelling beschouwd. Dit om te voorkomen, dat de gemeenten per instelling moeten toetsen of zij als instelling in de zin van deze regeling kunnen worden aangemerkt. Het gaat met name om de zorginstellingen in de zin van Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en de Ziekenfondswet (ZFW), de jeugdhulpverlening, de maatschappelijke opvang, de verslavingszorg, de sociaal pedagogische diensten en de schip-persinternaten. In bijlage a bij deze toelichting is een lijst opgenomen met de instellingen in de sectoren, die deel-

nemen aan de regeling extra arbeidsplaatsen zorgsector.

Het begrip arbeidsplaats in het eerste lid, onderdeel e is vooral een reken-eenheid. De omvang komt overeen met een dienstbetrekking met een arbeidsduur van 32 uur en niet met die met een gebruikelijke volledige arbeidsduur, die veelal 36 uur zal bedragen. Het subsidiebedrag voor een gemeente wordt bepaald aan de hand van de aantallen arbeidsplaatsen, die aan de gemeente worden toegekend.

De dienstbetrekking in de zin van deze regeling betreft zowel de arbeidsovereenkomst, waarop het Burgerlijk Wetboek van toepassing is, als de ambtelijke aanstelling (eerste lid, onderdeel c).

De werknemer in de zin van deze regeling is de langdurig werkloze die op zo'n dienstbetrekking werkzaam is op de voorwaarden die daarvoor op grond van deze regeling gelden (eerste lid, onderdeel d).

#### *Artikel 2. Totstandkoming en aantallen arbeidsplaatsen*

Dit artikel beschrijft in algemene zin voor welke activiteiten de gemeente subsidie ontvangt. Het gaat om het realiseren van werkgelegenheid (arbeidsplaatsen) door de kosten te vergoeden (zie artikel 5), die uit het aangaan van dienstbetrekkingen met een langdurig werkloze voortvloeien. Die dienstbetrekkingen moeten aan bepaalde kenmerken voldoen (zie artikel 5, vierde tot en met achtste lid) om de werkgever de kosten daarvan te kunnen vergoeden.

Het tot stand komen van deze arbeidsplaatsen vergt ook inspanning van de gemeente, waarbij zij kosten maakt. Daarom mag de gemeente een deel van deze kosten financieren door een deel van de subsidie (zie artikel 3, tweede lid, onderdeel a) ook hiervoor te gebruiken.

In het tweede lid wordt, evenals in de EWLW-regeling geregeld, dat de gemeente een beleid vaststelt, dat in het driehoeksoverleg is besproken, voordat wordt overgegaan tot het creëren van arbeidsplaatsen op het terrein van toezicht en openbare veiligheid.

Het derde lid betreft de eerste verdeling van het totaal van 60.000 arbeidsplaatsen over de gemeenten. Dit betreft in de eerste plaats de arbeidsplaatsen, die al aan de gemeenten zijn

toegewezen op grond van de EWLW-regeling. Die worden niet in algemene zin herverdeeld. Bij de verdeling van de arbeidsplaatsen in deze en de vorige kabinetsperiode is rekening gehouden met het aandeel bijstandsgerechtigden. De uitkomsten voor de verdeling tot 2003 per gemeente zijn in bijlage I opgenomen. Dit is de som van de reeds eerder toegekende EWLW banen van 1995 t/m 1998 en de 20.000 nieuwe ID banen die gelijkmatig zijn verdeeld over 1999 t/m 2002. In bijlage I is nog geen rekening gehouden met de ongeveer 14.500 banen in de zorgsector. Die zorgbanen zullen per 1 januari 2000 aan gemeenten worden overgedragen. Er wordt vanuit gegaan dat in het jaar 2003 alle 60.000 arbeidsplaatsen zijn verdeeld en ingevuld met dienstbetrekkingen. Omdat de financiering van deze banen door het Rijk aan de gemeenten structureel is gegarandeerd, zijn de gemeenten in staat de 60.000 banen ook na 2002 te bekostigen.

Het vierde lid regelt de bereidverklaring. Deze kan worden beschouwd als een soort aanvraag. De gemeenten zijn niet gehouden de hun toebedeelde arbeidsplaatsen te realiseren. Pas nadat de gemeente de bereidverklaring heeft ingediend, geeft zij aan de subsidie te willen ontvangen om de arbeidsplaatsen te realiseren. Het indienen van de verklaring geeft dus aan dat de gemeente vrijwillig voor de uitvoering van de regeling kiest. Zodra het Rijk deze verklaring heeft ontvangen moet de gemeente het haar aantal toegewezen arbeidsplaatsen ook voortvarend gaan realiseren.

Er zal een uniforme bereidverklaring worden gehanteerd volgens bijlage II. De intentie van de gemeenten zal ook tot uitdrukking komen in de doorstartconvenanten met de 25 grote steden. Daarbij zal in ieder geval worden benoemd in welke mate in bepaalde sectoren banen zullen kunnen worden gerealiseerd. Gestreefd wordt naar het handhaven en zo mogelijk uitbreiden van het huidige niveau in de zorgsector en de inzet in het kader van het toezicht en het onderwijs. De 25 grote steden realiseren zich het grote belang voor de zorgsector van het tot stand brengen van arbeidsplaatsen bij zorginstellingen. Om die reden zullen zij zich ervoor inzetten dat een aanzienlijk deel van het aan de G25 toegewezen quotum van in totaal 14.500 instroom- en doorstroombanen (van de



20.000) bestemd wordt voor zorginstellingen, ook buiten de eigen gemeentegrenzen. Bij de realisatie van deze banen zal gebruik kunnen worden gemaakt van de expertise van regiepunten voor de zorgsector; zie ook de toelichting bij artikel 16. Het Rijk zal de voortgang met behulp van monitoring toetsen. De steden zullen in hun ontwikkelingsplannen per stad in het kader van het grote stedenbeleid acties voor het realiseren van de banen in de zorg en het onderwijs opnemen.

Daarnaast zal ook worden afgesproken dat 10% van de banen beschikbaar moeten zijn voor arbeidsgehandicapten. Het gaat hier om inspanningsafspraken, die nu nog niet in de regeling zijn neergelegd. Overigens gaat het hier om inspanningen op terreinen, waarvoor de gemeenten zelf al voldoende aandacht hebben. Op basis van gegevens zal door het Rijk worden nagegaan of deze inspanningen ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

Op grond van het vijfde lid kunnen de aantallen banen die in beginsel voor de komende periode beschikbaar zijn voor gemeenten (vast te stellen op grond van het derde lid) worden herzien. Allereerst vanwege sub a, omdat rekening moet worden gehouden met het volume WIW-dienstbetrekkingen, die met niet-jongeren zijn aangegaan. Daarbij zal nadrukkelijk rekening worden gehouden met het aantal WIW-dienstbetrekkingen dat is omgezet naar banen in de zin van deze regeling en met WIW-dienstbetrekkingen waarvan de werknemers zijn doorgestroomd naar zo'n baan. Het is immers niet de bedoeling dat de gemeente in deze gevallen minder WIW-dienstbetrekkingen aangaat. De WIW-dienstbetrekking moet in voldoende mate beschikbaar blijven als een (tijdelijke) voorziening die op de persoon van de langdurig werkloze of jongere is toegesneden, om de toegang tot het arbeidsproces te vergroten.

In sub b is geregeld dat arbeidsplaatsen waarop geen dienstbetrekkingen tot stand zijn gekomen door een gemeente op aanwijzing van het Rijk moeten worden teruggegeven.

De arbeidsplaatsen die terugkomen, kunnen dan worden herverdeeld onder gemeenten. Het beleid voor de toepassing van dit vijfde lid zal echter nog nader worden vastgesteld.

#### *Artikel 3. Subsidiebedragen*

Dit artikel regelt de uitgangspunten bij

de subsidiëring. Er wordt uitgegaan van een lump sum-bedrag per arbeidsplaats dat voor een belangrijk deel bedoeld is om de kosten van de werkgever te vergoeden. Het bedrag is samengesteld uit een deel dat bedoeld is voor de uitvoeringskosten van de gemeente en aanvullende kosten voor de werkgever, zoals scholing (het derde lid; zie ook de toelichting bij artikel 5). Het andere deel van de lump sum voor het jaar 1999 is bestemd voor vergoeding van loonkosten door de werkgever. De bedragen zijn in het tweede lid onverdeeld al naar gelang van de duur van de dienstbetrekking in de onderdelen a, b, of c. Er wordt op gewezen dat bij het vaststellen van de bedragen rekening is gehouden met de gemiddelde werkgeverslasten. Bij het vaststellen van de bedragen bij de onderdelen a en b is tevens rekening gehouden met de afdrachtverminderingen op grond van de hoofdstukken III en IV van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie voor de volks-verzekeringen (WVA), waarvoor werkgevers in aanmerking kunnen komen. Bij het vaststellen van de hoogte van het bedrag voor onderdeel c is rekening gehouden met het vervallen na vier jaar van het recht op de afdrachtvermindering langdurig werklozen op grond van de WVA en met het feit, dat de WVA pas met ingang van 1 januari 1996 is ingevoerd en niet van toepassing is voor vóór die datum totstandgekomen dienstbetrekkingen op arbeidsplaatsen. De bedragen, genoemd in het tweede en derde lid, zijn voorts geïndexeerd naar de ontwikkeling van prijzen en lonen voor 1999. De subsidie betreft:

– bedragen voor de bestaande dienstbetrekkingen (onderdelen a en c) of  
– een bedrag voor nieuw aangegane dienstbetrekkingen met een bepaalde werknemer (onderdeel b).

Dit laatste bedrag wordt geacht voldoende te zijn voor de vergoedingen gedurende de eerste vier jaar van het dienstverband op een I/D-baan. Bij het bepalen van de termijn van vier jaar mag wel rekening worden gehouden met de tijd die is doorgebracht op een WIW-dienstbetrekking, inclusief de periode in de banenpool (het vierde lid), evenwel na aftrek van een termijn van twee jaar. Gedurende de eerste twee jaar op een WIW-dienstbetrekking mag ingevolge artikel 15, tweede lid, WIW immers niet meer worden

betaald dan het wettelijk minimumloon.

#### *Artikel 4. Tegengaan verdringing en concurrentievervalsing*

Voorkomen moet worden, dat met het realiseren van de arbeidsplaatsen andere reguliere werkgelegenheid wordt verdrongen. Vooral onderdeel b van het eerste lid heeft met de toets op recent ontslag hierop betrekking. Deze toets zal plaatsvinden door de Arbeidsvoorzieningsorganisatie, voordat aan de werkgever een verklaring langdurig werkloze kan worden afgegeven. Deze verklaring is nodig om de werkgever in aanmerking te laten komen voor de afdrachtvermindering langdurig werklozen (op grond van de WVA) op de in te houden loonheffing. Teneinde verdringing tegen te gaan is het van belang dat de ondernemingsraad of de personeelsvertegenwoordiging schriftelijk een positief advies geeft over de totstandkoming van een dienstbetrekking voor een langdurig werkloze. Indien er geen ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging bij de werkgever is ingesteld zal de accountant van die werkgever ten behoeve van de gemeente kunnen verklaren, dat geen verdringing van werkgelegenheid plaats vindt. Daarnaast is het met het oog op de acceptatie van de arbeidsplaats binnen de arbeidsorganisatie eveneens van belang, dat de ondernemingsraad of de personeelsvertegenwoordiging een oordeel geeft. Voordat de gemeente een vergoeding aan een werkgever verstrekt zal zij aan de hand van deze vereisten moeten vaststellen, dat geen verdringing optreedt.

Voorts is in het tweede lid de algemene norm opgenomen, dat de prijzen voor de diensten en goederen op grond van het feit, dat de loonkosten beperkt zijn, niet concurrentievervalsing zijn. Bij de prijsstelling van goederen en diensten die door de instellingen waaraan arbeidsplaatsen zijn toegekend worden aangeboden, waarbij ook moet worden gedacht aan de hoogte van eigen bijdragen van dergelijke, mogen de rijksbijdragen voor de arbeidsplaats dus niet worden betrokken. Deze algemene norm die betrekking heeft op het voorkomen van concurrentievervalsing is vooral opgenomen om een handvat te bieden in een procedure waarbij een onderneming zich benadeeld acht door de

prijstelling die mogelijk wordt door- dat de arbeid is gesubsidieerd.

De gemeenten zijn ervoor verant- woordelijk dat verdringing en concu- rentievervalsing wordt voorkomen, omdat anders geen arbeidsplaatsen tot stand komen op een wijze als in deze regeling wordt beoogd en de subsidie dan voor een activiteit is aangewend waarvoor die niet is bedoeld. In het toezicht zal er dan ook aandacht voor zijn dat gemeenten zich ervan verge- wissen, dat aan de vereisten van het eerste lid is voldaan. Wat betreft het tweede lid wordt er vanuit gegaan, dat klachten over concurrentievervalsing primair op gemeentelijk niveau wor- den afgedaan. Op grond van de WIW (artikel 6, vierde lid), stellen de gemeenten regels vast voor de beoor- deling van klachten over concurrentie- vervalsing. Deze regels zouden, omdat zij dezelfde achtergrond hebben, ook door de gemeente van toepassing kun- nen worden verklaard op de klachten over overtreding van het tweede lid. Het ligt in de rede dat de gemeenten over het toepassen van deze klachten- procedures bij deze banen in overleg treden met vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers in de regio, waarin de gemeente gelegen is.

#### *Artikel 5. Vergoeding aan werkgever*

De vergoeding aan de werkgever moet in ieder geval kostendekkend zijn voor de loonkosten in het eerste jaar (het tweede lid). Dit bedrag is de minimum- vergoeding, die een werkgever ont- vangt. Op grond van artikel 7, eerste lid, mag de werkgever in het eerste jaar namelijk niet meer betalen dan het minimumloon. Het tweede lid van artikel 7 bevat daarop een uitzonde- ring voor de personen, die uit een WIW-dienstbetrekking instromen in een dienstbetrekking op grond van deze regeling. De kostendekkendheid strekt zich in het eerste jaar ook uit tot loonbestanddelen als eindejaarsuitke- ringen, die de werkgever op grond van de cao vanaf aanvang van de dienstbe- trekking moet verstrekken. In de navolgende jaren heeft de gemeente enige beleidsvrijheid in het verhogen van de vergoeding als het gaat om de arbeidskosten. Deze vrijheid heeft ook betrekking op de aanvullende kosten. De gemeente is niet gehouden het maximum van het bedrag van f 4.250 te verstrekken als een (jaarlijkse) bij- drage aan de werkgever. Als een gemeente het bijvoorbeeld noodzake-

lijk acht om over een periode van een aantal jaren in aanvang méér dan f 4.250 en later minder aan de werkge- ver te vergoeden, is dit mogelijk.

Het derde lid schrijft echter voor, dat daarover aan de werkgever vanaf de aanvang van de dienstbetrekking met de langdurig werkloze duidelijkheid wordt geboden. Bij de financiering wordt ervan uitgegaan, dat de werk- gevers het loon van de werknemer ver- hogen met een geleidelijke periodieke verhoging waarbij in beginsel de bepa- lingen van de betreffende cao richting- gevend zijn. Dit artikellid heeft betrek- king op de hoogte van de vergoeding die de gemeente aan de werkgever dient te betalen. Er wordt vanuit gegaan dat de gemeente bij de vast- stelling van de hoogte van de vergoe- ding aan de werkgever met de door de werkgever te betalen verhogingen op grond van de cao rekening houdt. De gemeente hoeft de vergoeding niet te verhogen, indien de werkgever aan de werknemer (binnen de grenzen van deze regeling) sneller meer loon gaat betalen. Voorts hoeft bij de vergoe- ding geen rekening te worden gehou- den met het feit, dat de werkgever de afdrachtvermindering langdurig werk- lozen zal verliezen, omdat het loon door het verstrekken van onregelma- tigheidstoelagen boven de toetsgrens van 130% minimumloon komt. Zo kun- nen gemeente en werkgever bijvoor- beeld afspreken dat de vergoeding door de gemeente een bepaald per- centage van het wettelijk minimum- loon niet te boven zal gaan, of dat tot het maximum van een bepaalde cao- schaal zal worden vergoed. Deze afspraken kunnen in geen geval de maximumbeloning die de regeling toe- laat, overschrijden. Overigens zal het derde lid geen onderdeel uitmaken van de rechtmatigheidstoets.

In het vierde lid worden de voor- waarden genoemd waaronder de werkgever voor de vergoeding in aan- merking komt. Het moet in de eerste plaats gaan om een dienstbetrekking met een langdurig werkloze. De werk- gever dient daartoe van de gemeente, waarin de beoogde werknemer woon- achtig is een verklaring te verkrijgen (onderdeel a). Deze verklaring is gere- geld in artikel 9.

Voorts moet gewaarborgd zijn, dat het dienstverband structureel is; daarom dient het voor onbepaalde tijd te wor- den aangegaan. Een uitzondering op dit voorschrift kan worden gemaakt

voor het eerste jaar van de dienstbe- trekking. In bepaalde sectoren is bij cao of in de geldende rechtspositiere- geling bepaald, dat de werknemer eerst voor bepaalde tijd dient te wor- den aangesteld, waarbij de termijn van een jaar gebruikelijk is. Vandaar, dat in onderdeel b de maximumgrens voor de (eenmalige) bepaalde duur op een jaar is gesteld.

Daarnaast mag de dienstbetrekking niet op andere wijze al gesubsidieerd zijn. Wel kan de werkgever een her- plaatsingsbudget, plaatsingsbudget of een pakket op maat (zonder loonkos- tenssubsidie) ontvangen in het kader van de Wet op de (re)integratie arbeids-gehandicapten (onderdeel c).

De onderdelen d en e bevatten het – gecontinueerde – detachingsverbod en zogenaamd omgekeerde detach- ingsverbod. De bedoeling is, dat de werknemer in de onderneming van de werkgever zijn werkzaamheden ver- richt, onder diens directe leiding en toezicht en niet gedetacheerd wordt naar een andere onderneming van een andere of dezelfde werkgever. Die lei- ding en dat toezicht dienen afkomstig te zijn van werknemers van de formele werkgever, of indien geen andere werknemers bij die werkgever in dienst zijn, de werkgever zelf (veelal in de persoon van een bestuurslid). De werk- zaamheden moeten deel uitmaken van de reguliere taak van de onderneming. In dit verband wordt nog verwezen naar de Richtlijn toepassing detach- ingsverbod, AM/RAW/98/147-I, (Stcrt. 1997, nr. 245).

Onderdeel f bevat de verwijzing naar de vereisten omtrent de arbeidsduur en de beloning in de artikelen 6 en 7 en de bepaling over de scholing in arti- kel 8.

Al deze vereisten van het vierde lid wijken inhoudelijk niet af van de ve- reisten die al op grond van de EWLW- regeling golden. Hier en daar is geko- zen voor een andere formulering ter verduidelijking en om de regeling algemeen toegankelijker te maken.

De gemeente moet steeds nagaan of de werkgever aan deze vereisten blijft voldoen en of de vergoeding dus nog rechtmatig wordt verstrekt. Het resul- taat van die beoordeling en de daarop betrekking hebbende bescheiden moe- ten zijn opgenomen in de gemeentelij- ke administratie, die moet voldoen aan de vereisten die zijn geregeld in artikel 12, tweede lid.

#### *Artikel 6. Arbeidsduur*

Het belangrijkste voorschrift omtrent de arbeidsduur bij aanvang van de dienstbetrekking is, dat die tenminste zo'n omvang heeft, dat de inkomsten die met de arbeid worden verworven, aanvullende gemeentelijke uitkering (veelal bijstandsuitkering) overbodig maken. Voor een persoon met bijstandsuitkering zal dat veelal rond de 30 uur zijn, tenzij hij kostwinner is; dan is een full time dienstverband noodzakelijk. Er kunnen bijzondere omstandigheden bij de persoon gelegen zijn waardoor zo'n arbeidsduur niet haalbaar is en een aanvullende uitkering dus noodzakelijk blijft. Bij die omstandigheden kan het gaan om zorgtaken voor alleenstaande ouders, beperkingen wegens medische redenen, waardoor een bijna volledige baan niet is op te brengen, of het volgen van scholing. De gemeente die de uitkering verstrekt kan beoordelen om welke omvang het gaat en kent ook de beperkingen in relatie tot de verplichtingen die uit het recht op uitkering voortvloeien. In het kader van de uitvoering van de Algemene bijstandswet stelt het gemeentebestuur immers vast of de persoon om redenen van medische of sociale aard is aangewezen op het verrichten van arbeid in deeltijd (op grond van artikel 107 Abw). Het is deze gemeente die in de verklaring over het langdurig werkloos zijn meteen een indicatie geeft over arbeidsduur of omstandigheden.

Eenzelfde soort beoordeling moet de gemeente maken in het kader van de toepassing van de WIW, waarbij het om vergelijkbare omstandigheden gaat die een kortere arbeidsduur op een WIW-dienstbetrekking in combinatie met een uitkering rechtvaardigen. Voor zover de gemeente, die de arbeidsplaats gesubsidieerd krijgt en de vergoedingen verstrekt, niet dezelfde is als de gemeente waar de langdurig werkloze woont, is eerstgenoemde gemeente wat betreft arbeidsduur of omstandigheden volgend.

Deze bepaling omtrent de arbeidsduur heeft dus alleen betekenis voor personen, die voorafgaand aan de dienstbetrekking in de zin van deze regeling een bijstandsuitkering ontvingen en niet voor bijvoorbeeld herintreders, die geen uitkering ontvingen. Een minimumarbeidsduur is niet bepaald. Dit wordt niet nodig geacht. Wil immers een werkgever in aanmerking komen voor de vermindering

langdurig werklozen op grond van de WVA, dan mag de arbeidsduur niet minder dan 15 uur zijn. Voorts zal in het algemeen een kortere arbeidsduur niet bevorderlijk zijn voor de instroom in het arbeidsproces na een lange periode van werkloosheid. Het is dus in het belang van alle partijen dat de arbeids-overeenkomsten van de langdurig werklozen substantieel van omvang zijn.

#### *Artikel 7. Beloning*

Dit artikel regelt de beloningsgrenzen. In het eerste jaar wordt niet meer betaald dan het wettelijk geldend minimumloon. In de jaren daarna kan de beloning oplopen tot een maximum van 130% van het wettelijk minimumloon.

Op de beloning in het eerste jaar gelden enkele uitzonderingen. In het eerste lid zijn genoemd: een eerdere periodieke loonsverhoging op basis van een algemeen geldende loonspraak en/of een algehele loonsverhoging, indien het loon dan niet hoger wordt dan 103 % van het geldende minimumloon. Wanneer beide uitzonderingen zich voordoen kan het loon dus meer bedragen dan 103% van het wettelijk minimumloon. Deze uitzonderingen kende de EWLW-regeling ook al.

Daarnaast is in het tweede lid een uitzondering opgenomen voor de personen, die in een WIW-dienstbetrekking, direct voorafgaande aan de dienstbetrekking in de zin van deze regeling al meer verdienden dan het wettelijk minimumloon.

Het derde lid regelt de grens tot 130% van het wettelijk minimumloon. De grensbedragen gelden per uitbetalingstermijn. Met het bij de overeengekomen uitbetalingstermijn behorende minimumloon op grond van artikel 8 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag moet worden gerekend om het bedrag behorend bij de 130% te bepalen. Daarnaast heeft de werknemer recht op de minimumvakantiebijslag.

Om te beoordelen of de grens van 130% wordt overschreden wordt een onregelmatigheidstoeslag niet meegeteld.

Daarnaast is in het vierde lid nog een uitzondering gemaakt op het brede loonbegrip in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964. Daartoe behoren niet eindejaarsuitkeringen en andere eenmalige uitkeringen en vergoedin-

gen zoals tegemoetkoming in de premie voor verzekeringen van ziektekosten. Deze kunnen naast het minimumloon en het bedrag van 130% van het minimumloon worden betaald.

Eenzelfde soort uitzondering op het loonbegrip als hier is geregeld geldt voor de toetsing aan het toetsloon in de WVA ten aanzien van de toepassing van de afdrachtvermindering langdurig werklozen. Overigens moeten voor de toepassing van de WVA de onregelmatigheidstoelagen wel worden meegenomen.

Tenslotte wordt nog eens gewezen op het mogelijk uiteenlopen van een landelijke ontwikkeling met betrekking tot de vorming van cao's en de hieruit voortvloeiende kosten die werkgevers voor vergoeding voorleggen aan de gemeenten. Zowel de gemeenten als de werkgevers zijn gehouden aan de onderhavige regeling. Dit betekent dat de eventuele rekening van aanvullende landelijk afspraken niet bij individuele gemeenten terecht kan komen indien deze niet zijn voorzien in de regeling, zoals wel is gedaan in het eerste jaar voor zover de grens van 103% niet wordt overschreden.

#### *Artikel 8. Scholing*

Om de arbeid op de dienstbetrekking beter te kunnen vervullen en om doorstroom naar ander regulier werk te bevorderen moet de werknemer in staat zijn scholing te volgen. Dit artikel heeft daarop betrekking.

De werknemer valt wat betreft zijn rechtspositie geheel onder de verantwoordelijkheid van de werkgever. Daarom moet in de eerste plaats de werkgever uit de ter beschikking staande middelen voor scholing van het personeel, de scholingskosten geheel of gedeeltelijk vergoeden. Indien sprake is van aanvullende scholing waarvoor aan de werkgever geen middelen ter beschikking staan kan de gemeente hiervoor uit de aanvullende kosten een bijdrage verstrekken.

Het zal daarbij gaan om scholingsvoorzieningen, die in combinatie met het verrichten van werkzaamheden kunnen worden gevolgd. Het is niet de bedoeling, dat een groot deel van de arbeidstijd heengaat met het volgen van scholing. Vandaar dat het vereiste is gesteld, dat op 80% van de overeengekomen arbeidsduur werkzaamheden worden verricht. Dit mag dan wel over een langere periode worden bezien,

bijvoorbeeld over een kwartaal of half jaar.

In het kader van de beroepsbegeleidende leerweg op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs is het mogelijk opleidingen te volgen waarvan de beroepspraktijkvorming minimaal 60% bedraagt. Om het volgen van deze opleidingen niet te beperken, is de uitzondering in het tweede lid opgenomen. In dit verband wordt erop gewezen dat het hierbij in het algemeen gaat om opleidingen, die in het kader van een cao worden afgesproken en die speciaal gericht zijn op werknemers.

Met het oog op doorstroming in de organisatie van de werkgever wordt het van belang geacht, dat de belangen van de werknemer bij interne vacaturevervulling nadrukkelijk worden meegenomen. In het regeerakkoord is dit aangeduid als het verkrijgen van een voorrangpositie. Over de invulling hiervan zullen op landelijk niveau afspraken worden gemaakt met de meest betrokkenen. Op dit punt staat het de gemeente vrij nadere afspraken met werkgevers te maken.

#### *Artikelen 9 en 10. Langdurig werklozen*

Deze artikelen regelen wie in aanmerking kunnen komen voor een dienstbetrekking in de zin van deze regeling. De verklaring in artikel 9 en de doelgroepbepaling in artikel 10 zijn in essentie dezelfde als in de EWLW-regeling.

De werkgever moet weten of de persoon, die hij in dienst wil nemen een langdurig werkloze is. Daarvoor heeft hij een verklaring nodig van de gemeente, waarin die persoon woonachtig is, omdat dat de gemeente is, die veelal ook de uitkering verstrekt. De verklaring heeft een declaratoir karakter. Wanneer de beoogde werknemer voldoet aan de vereisten van artikel 10, eerste en tweede lid, geeft de bevoegde gemeente de verklaring af. Die gemeente kan de verklaring dan niet weigeren. Alleen de toepassing van artikel 10, derde lid, biedt de gemeente afwegingsruimte. Er wordt op gewezen dat de gemeente, die de verklaring afgeeft, een andere kan zijn dan de gemeente die de vergoeding voor de arbeidsplaats verstrekt. Laatstbedoelde gemeente moet overigens wel controleren of de werkgever beschikt over de vereiste verklaring. Om in aanmerking te komen voor de

afdrachtvermindering langdurig werklozen (een korting op de af te dragen loonheffing) op grond van de WVA heeft de werkgever ook een verklaring langdurig werkloze van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie nodig. Het overleg tussen het desbetreffende gemeentebestuur en Arbeidsvoorziening als wordt voorgescreven in artikel 9, moet voorkomen dat beide instanties dezelfde toetsen uitvoeren en verschillende verklaringen afgeven. Deze situatie kan ontstaan bij personen die door de gemeente gelijkgesteld worden aan langdurig werklozen (artikel 10, derde lid) op grond van de duur van inschrijving als werkloos werkzoekende, waarbij perioden van niet inschrijving niet als onderbreking worden aangemerkt of als perioden van inschrijving worden aangemerkt.

Voor de gelijkstellingen krijgt de gemeente meer beleidsvrijheid dan in de EWLW-regeling was opgenomen. Wanneer een persoon gelijk wordt gesteld aan een langdurig werkloze, is de Arbeidsvoorzieningsorganisatie volgens de gelijkstelling is de inbreng van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie vooral van belang voor personen, die geen of tijdelijk geen uitkering hebben, maar wel al langdurig zijn geregistreerd als werkzoekende bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. Onderbrekingen van die inschrijving bij Arbeidsvoorziening kunnen op dezelfde wijze buiten beschouwing worden gelaten als wordt geregeld in artikel 11 van de Uitvoeringsregeling afdrachtvermindering (tijdelijk arbeid verrichten, onbetaalde arbeid verrichten, ontheffing van verplichtingen tot inschrijving en geen arbeid verrichten wegens ziekte). Daarnaast kan de gemeente ook overleg met Arbeidsvoorziening voeren over de selectie van de kandidaten en de bemiddeling naar werkgevers.

In het artikel 10, derde lid, zijn de omstandigheden, op grond waarvan gelijkstelling mogelijk is in algemene bewoordingen aangeduid. Dit om in geval van grensgevallen, die gemakkelijk kunnen ontstaan indien aantallen dagen of uren worden genoemd, toch tot gelijkstelling te kunnen komen. De omstandigheden zijn overigens wel vergelijkbaar met die de EWLW-regeling kenden.

Bij onderdeel a (de duur van de werkloosheid) gaat het enerzijds om personen, die geen uitkering ontvin-

gen, maar wel al langdurig geen arbeid hebben verricht. Daarbij is in eerste instantie gedacht aan herintreders. Voorts gaat het om de omstandigheden, die hiervoor zijn genoemd en als zodanig zijn opgenomen in artikel 11 van de Uitvoeringsregeling afdrachtvermindering. De belangrijkste onderbreking is die waarin gedurende korte tijd arbeid wordt verricht. Het criterium 50 dagen of 400 uur bleek in de praktijk veel vragen op te roepen. De gemeente heeft hierdoor meer vrijheid gekregen om in voorkomende situaties een individuele afweging te maken.

Onderdeel b betreft de situatie, dat een persoon een andere inkomensvervangende uitkering heeft ontvangen dan van de gemeente of een andere dan een bijstandsuitkering, zoals wachtgeld. Voorts wordt hierbij gedacht aan personen, die een WAO- of WW-uitkering ontvangen.

Onderdeel c betreft de situatie, dat iemand tijdelijk gewerkt heeft op een gesubsidieerde arbeidsplaats anders dan een WIW-dienstbetrekking of werkervaringsplaats, maar toch weer werkloos is geworden. Het is dan niet redelijk zo'n persoon eerst een jaar te laten wachten voordat hij in aanmerking kan komen voor een dienstbetrekking als bedoeld in deze regeling. Hierbij wordt in de eerste plaats gedacht aan een baan, waarbij de werkgever subsidie ontving op grond van het Tijdelijk besluit subsidiëring experimenten activering van uitkeringsgelden (de zogenaamde EAU of Melkert II-regeling). Zeker, wanneer die werkzaamheden van korte duur zijn geweest is hij er eigenlijk niet in geslaagd uit zijn langdurige werkloosheidspositie te komen en behoort hij nog steeds tot de doelgroep.

Tot slot kan een persoon werkzaam zijn geweest in een baan als bedoeld in deze regeling en een nieuwe dienstbetrekking bij een andere werkgever in het kader van deze regeling willen aanvaarden. Dan behoort hij ook tot de doelgroep (onderdeel d).

Overigens bevat de Uitvoeringsregeling afdrachtvermindering in artikel 9, derde lid, de bepaling, dat voor de maximale duur van de afdrachtvermindering dan rekening wordt gehouden met de afdrachtvermindering, die de vorige werkgever heeft ontvangen, indien de werkzaamheden binnen drie maanden na beëindiging van de vorige dienstbetrekking

hebben plaatsgevonden. De termijn van 60 dagen die in de EVLW-regeling stond zou dan ook voor de gemeenten bij de toepassing van dit onderdeel d. als richtsnoer kunnen dienen.

#### *Artikel 11. Toezichthouders*

De Kaderwet SZW-subsidies waarop deze regeling is gebaseerd regelt dat de minister de toezichthouders nader kan aanwijzen. In dit artikel is geregeld dat de ambtenaren van de directie Toezicht toezicht houden op de naleving van deze regeling op een wijze die vergelijkbaar is met het toezicht op de gemeentelijke uitkeringsverstrekking en toeleiding naar werk. Het toezicht heeft betrekking op de rechtmatigheid en doeltreffendheid van deze regeling en sluit aan bij de single audit ontwikkelingen. Dit betekent niet alleen dat het toezicht op twee niveaus plaatsvindt- eerstelijns en tweedelijnsuitvoeringscontrole- maar ook dat de minister zich bij de definitieve vaststelling van de rijkssubsidie in beginsel baseert op bestuurlijke en verantwoordingsinformatie van de gemeente. Voor de beoordeling van de rechtmatigheid van de uitvoering door gemeenten zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van de uitkomsten van de controle door de bij de gemeente fungerende accountant. Op grond van artikel 14, vierde lid, wordt hiervoor een controle- en rapportageprotocol opgesteld. In een latere fase kan worden overgegaan naar een vorm van single audit waarbij de gemeente een verantwoordingsverslag over de uitvoeringsresultaten op stelt.

De positie van de departementale accountantsdienst bij het toezicht op het verstrekken van subsidies hoeft hier niet te worden geregeld; dit is al gebeurd in de Algemene Regeling SZW-subsidies.

Het is niet de bedoeling, dat de gemeenten op grond van deze regeling met extra informatieverplichtingen worden opgelegd. Het beginsel van single audit bewerkstelligt dit.

#### *Artikel 12. Informatie- en administratieve verplichtingen*

De verplichtingen voor de subsidie-ontvanger, dat wil zeggen de gemeente, die in dit artikel worden geregeld moeten ook in aanvulling worden beschouwd op de algemene verplichtingen voor de subsidie-ontvanger, die aan subsidieverlening zijn verbonden en zijn opgenomen in de Algemene

Regeling SZW-subsidies. De informatie-verplichtingen die op grond van dit artikel nader worden geregeld, hebben vooral betrekking op de informatie in het kader van de monitoring op de realisatie. Vandaar dat is bepaald dat de gemeente moet meewerken aan onderzoek, dat door of namens de minister wordt ingesteld. Gegevens van werkgevers kunnen via de gemeente worden gevraagd. Dit betekent, dat de gemeente bij het verstrekken van de vergoeding aan werkgevers, deze werkgevers ook daarvoor relevante informatieverplichtingen kan opleggen. Wel moet het voor de toezichthouders mogelijk zijn ook bij de werkgever inzage te verkrijgen in gegevens of gegevens te vragen indien dat in verband met het toezicht op de naleving van deze regeling noodzakelijk is. Deze bevoegdheid van de toezichthouder vloeit rechtstreeks voort uit de AWB. Voor een effectief toezicht is het echter noodzakelijk, dat de gemeente als subsidie-ontvanger wel zodanige gegevens in de administratie heeft, dat controle op de besteding van de subsidie ook daadwerkelijk mogelijk is (het tweede lid). In dit artikel is de kwartaalrapportage nader uitgewerkt in het derde en vierde lid. Daartoe dienen de gemeenten het bij deze regeling gevoegde formulier te gebruiken. De gegevens betreffen dus in hoofdlijnen de sectoren waarin de banen worden gerealiseerd en de gegevens over de werknemers. Waar hiervoor in deze toelichting wordt aangegeven, dat de effectuering wordt gevolgd, gebeurt dat in eerste instantie aan de hand van de gegevens die via de kwartaalrapportage worden verstrekt.

#### *Artikel 13. Verlening en betaling subsidie*

Voor het bevoorschotten, declareren en verantwoorden van de subsidies is zoveel mogelijk aangesloten bij de processen, termijnen en vormgeving van de formulieren van sociale voorzieningen die reeds bij gemeenten in uitvoering zijn, zoals de ABW en de WIW.

De subsidie voor deze regeling wordt per jaar verleend na ontvangst van de bereidverklaring, bedoeld in artikel 2, vierde lid. De subsidie voor het aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen wordt bepaald aan de hand van de bedragen die genoemd zijn in artikel 3, tweede lid.

In beginsel wordt de hoogte van het

voorschot berekend aan de hand van kwartaaldeclaraties. Op basis van deze kwartaaldeclaraties worden de maandvoorschotten berekend; deze worden zoveel mogelijk aangepast aan landelijke ontwikkelingen. Dit systeem wijkt af van de tot en met 1998 toegepaste bevoorschottingsystematiek in het kader van de Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen. Deze afwijking mag er niet toe leiden dat gemeenten te maken krijgen met liquiditeitsproblemen. Daarom is ervoor gekozen om gedurende de eerste zes maanden van 1999 aan de gemeenten een tijdelijk maandvoorschot te verlenen dat gebaseerd is op het aantal arbeidsplaatsen zoals dit is opgenomen in bijlage I. Hierop heeft het derde lid betrekking.

Met ingang van het derde kwartaal worden de maandvoorschotten berekend aan de hand van de kwartaaldeclaraties; dus de reguliere bevoorschottingsystematiek. De maandvoorschotten worden berekend op basis van deze kwartaaldeclaraties en worden zoveel mogelijk aangepast aan landelijke ontwikkelingen. Hierop heeft het vierde lid betrekking. Daarnaast is in het 9<sup>e</sup> lid geregeld dat gemeenten verhoging van het maandvoorschot kunnen vragen, indien arbeidsplaatsen versneld worden gerealiseerd.

In het vijfde lid is geregeld, dat het indienen van een kwartaaldeclaratie wordt beschouwd als een verzoek tot betaling. Dit verzoek heeft een dubbele doelstelling; het heeft niet alleen betrekking op betaling van het kwartaalvoorschot voor het kwartaal waarop de declaratie betrekking heeft, maar ook op betaling van de maandvoorschotten die vallen in het tweede kwartaal dat volgt op het kwartaal waarop de declaratie betrekking heeft.

In het zesde lid is aangegeven wanneer de bevoorschotting zal plaats vinden. Tevens is hier geregeld dat de maandvoorschotten worden verrekend met de kwartaaldeclaraties.

Met een voorbeeld zal het vorenstaande duidelijk worden gemaakt. De declaratie over het eerste kwartaal 1999 moet de gemeente vóór 20 mei 1999 hebben ingediend. Deze declaratie zal betaalbaar worden gesteld en gelijktijdig zullen de verstrekte maandelijkse voorschotten over de maanden januari tot en met maart 1999 worden verrekend. Tevens dient de declaratie als basis voor de berekening van de

maandvoorschotten voor de maanden juli tot en met september 1999.

In het zevende lid is geregeld hoe het aantal arbeidsplaatsen moet worden berekend, indien de dienstbetrekking niet begint op de eerste dan wel de zestiende van de maand. Het ligt voor de hand dat dienstbetrekkingen die overgaan van de ene categorie naar een andere categorie, bijvoorbeeld doordat de dienstbetrekking vier jaar bestaat, niet dubbel worden geteld voor de declaratie. Voor de berekening van het aantal arbeidsplaatsen wordt de uitstroom derhalve tegengesteld berekend aan die van de instroom in de andere categorie.

Een gemeente met maximaal 8 arbeidsplaatsen kan op basis van de toedeling van arbeidsplaatsen bij het vervullen van dienstbetrekkingen, die een arbeidsduur hebben van meer dan 32 uur per week, op jaarbasis berekend onvoldoende subsidie ontvangen. De verleende subsidie kan dan op verzoek van de gemeente op grond van het achtste lid worden herzien met een verhoging van maximaal 0,5 arbeidsplaats. Hiervoor wordt het bedrag van de lage lump sum toegepast; het te betalen voorschot wordt op basis daarvan verhoogd. Het verzoek hiertoe kan worden gedaan gelijktijdig met de vierde kwartaaldeclaratie dan wel een aanvullende declaratie voor het vierde kwartaal. Voor dit verzoek is een aparte declaratieregeling opgenomen. Deze declaratieregeling kan uiteraard niet worden gebruikt voor declaraties over de eerste drie kwartalen.

#### *Artikel 14. Vaststelling van de subsidie*

Dit artikel bevat de gebruikelijke bepalingen voor het verstrekken van de jaaropgave en de bepalingen omtrent de vaststelling in afwijking van de betaalde en verleende subsidie. De subsidie wordt vastgesteld op grond van de gegevens in de jaaropgave, die is gecontroleerd als in het controle- en rapportageprotocol is aangegeven. De termijn in het vijfde lid is opgenomen, omdat deze afwijkt van die op grond van de AWB. Het niet tijdig of onvolledig verstrekken van andere informatie dan verantwoordingsinformatie leidt niet tot vaststelling van een ander subsidiebedrag dan is verleend. Vandaar dat in het zesde lid, onder c, alleen verwezen wordt naar de verantwoordingsinformatie die is opgenomen in de jaaropgave en in de bijhorende

verklaring en het verslag over de controle.

#### *Artikel 15. Opschorting, terugvoering en verrekening*

In het eerste lid wordt bepaald, dat de betaling van het voorschot wordt opgeschort als de kwartaalrapportage of kwartaaldeclaratie niet of onvolledig door de minister is ontvangen. Hetzelfde geldt, indien de bereidverklaring niet wordt ontvangen. Zodra de genoemde documenten zijn ontvangen wordt de betaling zo spoedig mogelijk weer hervat en worden de perioden waarover geen voorschot is betaald, nabetaald (het tweede lid).

Indien na de vaststelling blijkt, dat over enig jaar, teveel subsidie is betaald, kan dit geheel worden teruggevorderd; ook kan worden bepaald dat dit overschot kan worden verrekend met toe te kennen subsidie in een volgend jaar.

#### *Artikel 16. Overgangsregeling zorg-banen*

Dit artikel voorziet er in, dat tot 1 januari 2000 de Minister van VWS de banen die in de zorg zijn gerealiseerd, blijft financieren. Het gaat om vergoedingen voor instellingen die tot de datum van inwerkingtreding van deze regeling ook als werkgevers in de zorgsector daarvoor in aanmerking kwamen. Daarvoor was de EWLW-regeling niet direct van toepassing. De Minister van VWS en de in het eerste en tweede lid genoemde instanties hadden daarvoor regels ter bevordering van extra arbeidsplaatsen in de zorgsector en beleidsregels en subsidie-regels vastgesteld. Inhoudelijk kwamen die voor wat betreft de voorwaarden waaronder de arbeidsplaatsen konden worden vervuld en de doelgroep overeen met de genoemde EWLW-regeling. In het eerste lid wordt geregeld, dat de Minister van VWS de daar genoemde Stichtingen (AWO en AWOB) blijft subsidiëren op basis van de reeds geldende regels om aan de werkgevers (de in artikel 1, vierde lid, genoemde instellingen) de vergoedingen te verstrekken voor de dienstbetrekkingen, die op arbeidsplaatsen zijn vervuld die tot en met 1998 zijn toegekend. Dit betreft:

– al in 1998 vervulde dienstbetrekkingen die in 1999 voortduren, dienstbetrekkingen (die in 1999 worden aangegaan met werknemers op een al toegekende arbeidsplaats (vanwege

het ontstaan van een vacature daarop) en

– voor de eerste keer vervulde dienstbetrekkingen op arbeidsplaatsen die tot en met 1998 aan werkgevers zijn toegekend.

Er worden ook veel arbeidsplaatsen in de zorgsector toegekend op basis van beschikkingen van het Centraal orgaan tarieven gezondheidszorg (COTG). De vergoedingen voor die banen komen dan uiteindelijk ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, dat door de Ziekenfondsraad wordt beheerd. Het tweede lid heeft betrekking op de banen, die via besluiten van het COTG aan de instellingen beschikbaar zijn gesteld. In het overgangsjaar is deze regeling wat de financiering betreft ook niet van toepassing op die besluiten. Ook hier betreft het alleen tot en met 1998 toegekende arbeidsplaatsen.

In het derde lid is bepaald, dat de inhoudelijke bepalingen van deze regeling betreffende de vereisten voor de dienstbetrekkingen en omtrent de langdurig werklozen wel van toepassing zijn. Zo wordt bewerkstelligd, dat duidelijkheid bestaat over de inhoudelijke criteria en op dat punt in verband met de overgang per 1 januari 2000 geen onduidelijkheid bestaat. De Minister van VWS gaat in de bekostigingssystematiek ook uit van lump sumbedragen. De hoogte van die bedragen stemt overeen met die in artikel 3, tweede lid. Ook om de overgang naar het verstrekken van vergoedingen door gemeenten per 1 januari 2000 goed te laten verlopen zijn de genoemde artikellieden van artikel 3 van overeenkomstige toepassing verklaard. De vergoedingen aan de zorgwerkgever worden aldus verstrekt voor dienstbetrekkingen, die tot stand zijn gekomen onder voorwaarden van artikel 4 (tegengaan verdringing), de kenmerken hebben als genoemd in artikel 5 (met als uitzondering het derde lid, dat specifiek betrekking heeft op de verhouding gemeente/werkgever over verschillende jaren), en voldoen aan de vereisten voor de arbeidsduur en beloning als genoemd in de artikelen 6 en 7. De bepalingen over de combinatie van scholing en arbeid als geregeld in artikel 8 gelden ook. Bij de selectie van de werknemers moet worden voldaan aan de vereisten als geregeld in de artikelen 9 en 10.

Het vierde lid betreft een uitzondering op het detachingsverbod. De

regeling hier is een vastlegging van een met de sector gemaakte afspraak. De bepaling houdt in, dat het detachingsverbod niet geldt, indien een werknemer feitelijk werkzaamheden verricht in een instelling, die nu niet zijn formele werkgever is, maar die wel met ingang van 1 januari 2000 deel zal gaan uitmaken van de onderneming van zijn werkgever op basis van een fusieplan, dat voor 1 juli 1998 is opgesteld.

Bij het vervullen van dienstbetrekkingen in de zorgsector geldt in de zorgsector het voorschrift, dat de werkgever binnen 12 maanden een dienstbetrekking op de arbeidsplaats moet vervullen. Blijft een langere periode een arbeidsplaats leeg, dan wordt de financiering van die arbeidsplaats bij die werkgever beëindigd en komt de arbeidsplaats voor herverdeling in aanmerking. Indien een vacature ontstaat op een al vervulde dienstbetrekking kan de werkgever die weer vervullen door een dienstbetrekking aan te gaan met een andere langdurig werkloze. Dit kan dus alleen wanneer deze dienstbetrekking binnen 12 maanden nadat de vacature is ontstaan, wordt vervuld. In het vijfde lid is dit voorschrift opgenomen om enerzijds duidelijk te maken, dat op tot en met 1998 toegekende arbeidsplaatsen gedurende 12 maanden na toekenning dienstbetrekkingen kunnen worden vervuld, waarop de financiering via de gemeenten nog niet van toepassing is en anderzijds te bewerkstelligen dat na 1 januari 2000 bij de overgang de gemeenten dit voorschrift in acht nemen (zie artikel 17, derde lid). Wel is bepaald dat van de periode van 12 maanden kan worden afgeweken, indien deze periode na 1 juli 1999 en voor 1 januari 2000 verstrijkt. Dit omdat VWS 1 juli 1999 als peildatum kiest om vaststellen welke banen aan de gemeenten kunnen worden overgedragen.

Werkgevers in de zorgsector zullen zich voor het aanvragen van nieuwe arbeidsplaatsen tot gemeenten moeten richten. De werkgever hoeft zich hierbij niet te beperken tot de gemeente waarin de instelling is gevestigd. Het staat gemeenten vrij banen te realiseren buiten hun eigen gemeentegrenzen. Voor de zorgsector zijn door sociale partners zogenoemde regiepunten Melkertbanen zorg ingesteld. Deze regiepunten, die regionaal gespreid zijn, kunnen een nuttige

functie vervullen bij het realiseren van arbeidsplaatsen in de zorg. De regiepunten kennen de sector en werken al langer met de EWLW-regeling. Zij fungeren als smeermiddel en kunnen daardoor een goede bijdrage leveren aan een snelle totstandkoming en realisatie van arbeidsplaatsen in de zorg. De regiepunten kunnen aan verschillende onderdelen van het proces van realisatie van arbeidsplaatsen een bijdrage leveren. Zij kunnen de gemeenten werk uit handen nemen. Belangrijk is wel vóór afspraken te maken over hetgeen de gemeenten van de regiepunten verlangen om misverstanden te voorkomen. De andere arbeidsplaatsen komen in beginsel na 1 januari 2000 voor herverdeling over gemeenten in aanmerking

Het zesde lid regelt de gegevensverstrekking die noodzakelijk kan zijn in verband met de overgang van de uitvoering naar de minister van SZW en de gemeenten. Het COTG kan op basis van het Besluit gegevensverstrekking Wet tarieven gezondheidszorg aan de minister van VWS desgevraagd de benodigde gegevens verstrekken.

#### *Artikel 17. Overgang*

De dienstbetrekkingen, die tot stand zijn gekomen onder de EWLW-regeling en waarop een langdurig werkloze werkzaam is of is geweest, of dienstbetrekkingen in de zorgsector die op grond van de in artikel 16 genoemde regels worden of werden gefinancierd worden aangemerkt als dienstbetrekkingen als bedoeld in deze regeling. Dit betekent, dat wanneer het werkzaam zijn geweest op een dienstbetrekking op grond van de aan deze regeling voorafgaande regelingen relevant is, dit wordt aangeduid als een dienstbetrekking op grond van deze regeling. Dit speelt bijvoorbeeld bij de doelgroepbepalingen in deze regeling en andere regelingen. Tevens zijn op grond van het tweede lid de bepalingen van deze regeling van toepassing indien voorafgaand aan 1 januari 1999 de EWLW-regeling van toepassing was, tenzij anders is bepaald. De in dit lid genoemde uitzondering betreft de vergoeding aan de werkgever. De op grond van de oude regels aan de werkgever verstrekte vergoeding kan niet op grond van deze regeling worden verlaagd:

- indien de kosten van de werkgever, waarop de vergoeding betrekking had niet zijn gewijzigd, en

- betrekking hebben op kosten, die rechtstreeks voortvloeien uit de dienstbetrekking (de arbeidskosten). Dit geldt dus alleen als het al een reeds vervulde dienstbetrekking betrof. Deze uitzondering is met name van belang voor de zorgsector. Als de gemeente met de werkgever tot een andere kostenverdeling komt, kan de vergoeding daarop wel worden aangepast. Voorts kan de gemeente niet gehouden zijn de werkgever een vergoeding te verstrekken, waarop de subsidie op grond van artikel 3 geacht wordt geen betrekking te hebben.

In het derde lid is al bepaald, dat na 1 januari 2000 deze regeling op de wijze als in het tweede lid is bepaald ook van toepassing wordt voor besluiten betreffende de zorgbanen, die na 1 januari 2000 nog doorwerken. De gemeenten dienen dan wel rekening te houden met de voorschriften voor de termijn van vervulling van dienstbetrekkingen op arbeidsplaatsen en de wijze waarop de bepalingen van deze regeling al van overeenkomstige toepassing zijn verklaard met ingang van 1 januari 1999.

De besluiten over vaststelling van subsidie en beslissingen op bezwaar en beroep, worden beheerst door de regels die golden voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling (het vijfde lid). Niet alleen die regels gelden, ook de beslissingsbevoegdheid blijft berusten bij de Minister die daarvoor bevoegd was. Dit betekent voor de gemeentelijke banen dat de Minister van GSI verantwoordelijk is voor de financiële afwikkeling over de jaren, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van deze regeling. De Minister van VWS blijft bevoegd de subsidies en rijksbijdragen af te wikkelen na 1 januari 2000 (het zesde lid).

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
K.G. de Vries.*

---

**Bijlage I**

	t/m 1998	1999	2000	2001	2002
Aa en Hunze	5	6	6	6	6
Aalburg	2	3	3	3	3
Aalsmeer	3	4	4	4	4
Aalten	4	5	5	5	5
Abcoude	1	2	2	2	2
Achtkarspelen	16	23	30	37	44
Akersloot	1	2	2	2	2
Alblasserdam	5	8	11	13	15
Albrandswaard	2	3	3	3	3
Alkemade	1	2	2	2	2
Alkmaar	178	216	254	292	330
Almelo	305	348	396	445	495
Almere	156	192	227	262	297
Alphen-Chaam	0	1	1	1	1
Alphen aan den Rijn	26	27	28	28	28
Ambt Delden	1	2	2	2	2
Ambt Montfort	2	3	3	3	3
Ameland	1	2	2	2	2
Amerongen	0	1	1	1	1
Amersfoort	82	106	130	154	178
Ammerzoden	1	2	2	2	2
Amstelveen	37	42	47	52	56
Amsterdam	4633	5428	6307	7202	8109
Andijk	0	1	1	1	1
Angerlo	1	2	2	2	2
Anna Paulowna	4	5	6	7	8
Apeldoorn	166	196	225	254	283
Appingedam	9	14	19	24	28
Arcen en Velden	2	3	3	3	3
Arnhem	662	778	907	1038	1171
Assen	55	82	109	135	161
Asten	2	3	3	3	3
Avereest	4	5	6	7	7
Axel	4	6	8	10	11
Baarle-Nassau	1	2	2	2	2
Baarn	9	11	13	15	16
Barendrecht	4	5	5	5	5
Barneveld	7	8	8	8	8
Bathmen	1	2	2	2	2
Bedum	3	4	5	6	6
Beek	5	7	9	11	12
Beemster	1	2	2	2	2
Beesel	4	5	5	5	5
Belfeld	1	2	2	2	2
Bellingwedde	5	7	9	11	13
Bemmel	4	5	5	5	5
Bennebroek	1	2	2	2	2
Bergambacht	1	2	2	2	2
Bergen (L.)	2	3	3	3	3
Bergen (NH.)	6	8	10	12	14
Bergen op Zoom	72	93	114	134	154
Bergeyk	3	4	4	4	4
Bergh	5	6	7	8	8
Bergschenhoek	1	2	2	2	2
Berkel en Rodenrijs	2	3	3	3	3
Bernheze	5	6	6	6	6
Bernisse	2	3	3	3	3



Best	9	13	16	19	22
Beuningen	7	9	10	11	12
Beverwijk	15	22	28	34	40
Binnenmaas	2	3	3	3	3
Bladel	2	3	3	3	3
Blaricum	1	2	2	2	2
Bleiswijk	1	2	2	2	2
Bloemendaal	3	4	4	4	4
Boarnsterhim	6	8	10	12	13
Bodegraven	2	3	3	3	3
Boekel	0	1	1	1	1
Bolsward	5	8	11	14	16
Borculo	2	3	3	3	3
Borger-Odoorn	7	8	9	10	10
Born	4	5	5	5	5
Borne	5	7	8	9	10
Borsele	4	5	5	5	5
Boskoop	3	4	4	4	4
Boxmeer	6	7	7	7	7
Boxtel	9	11	12	13	14
Brakel	1	2	2	2	2
Breda	391	450	515	581	648

	t/m 1998	1999	2000	2001	2002
Brederwiede	2	3	3	3	3
Breukelen	0	1	1	1	1
Brielle	3	4	4	4	4
Broekhuizen	1	2	2	2	2
Brummen	6	7	8	9	9
Brunssum	57	73	89	105	121
Budel	7	8	9	9	9
Bunnik	2	3	3	3	3
Bunschoten	2	3	3	3	3
Buren	2	3	3	3	3
Bussum	12	16	20	23	26
Capelle aan den IJssel	55	75	95	115	134
Castricum	4	5	5	5	5
Coevorden	14	19	24	29	33
Cromstrijen	0	1	1	1	1
Cuijk	12	16	19	22	25
Culemborg	11	15	19	23	27
Dalfsen	2	3	3	3	3
Dantumadeel	11	17	23	29	34
De Bilt	9	11	13	14	15
De Lier	1	2	2	2	2
De Marne	6	9	12	14	16
De Ronde Venen	5	6	6	6	6
de Wolden	3	4	4	4	4
Delft	159	188	217	246	274
Delfzijl	64	80	95	110	125
Den Ham	3	4	4	4	4
Den Helder	117	143	169	194	219
Denekamp	1	2	2	2	2
Deurne	8	9	9	9	9
Deventer	264	295	329	364	399
Didam	5	6	7	8	8
Diemen	18	25	31	37	43
Diepenheim	1	2	2	2	2
Diepenveen	1	2	2	2	2
Dinxperlo	1	2	2	2	2
Dirksland	0	1	1	1	1
Dodewaard	1	2	2	2	2

Doesburg	7	11	14	17	20
Doetinchem	32	40	48	56	63
Dongen	7	9	10	11	12
Dongeradeel	14	21	28	34	40
Doorn	2	3	3	3	3
Dordrecht	270	339	416	494	573
Drechterland	1	2	2	2	2
Driebergen-Rijsenburg	5	7	9	10	11
Dronten	10	15	20	24	28
Druten	6	8	9	10	11
Duiven	7	8	8	8	8
Echt	9	11	13	15	17
Echteld	1	2	2	2	2
Edam-Volendam	3	4	4	4	4
Ede	58	69	79	89	99
Eemnes	2	3	3	3	3
Eemsmond	7	11	14	17	20
Eersel	3	4	4	4	4
Egmond	3	4	4	4	4
Eibergen	3	4	4	4	4
Eijsden	2	3	3	3	3
Eindhoven	500	587	684	782	882
Elburg	3	4	4	4	4
Elst	6	8	10	11	12
Emmen	156	188	220	252	283
Enkhuizen	6	8	10	11	12
Enschede	576	667	768	870	974
Epe	7	8	8	8	8
Ermelo	6	7	8	8	8
Etten-Leur	13	17	20	23	26
Ferwerderadeel	4	6	8	10	12
Franekeradeel	8	11	14	17	20
Gaasterl,n-Sleat	2	3	3	3	3
Geertruidenberg	6	7	7	7	7
Geldermalsen	4	5	5	5	5
Geldrop	14	19	23	27	31
Geleen	68	82	96	110	123
Gemert	8	10	12	13	14
Gendringen	7	8	9	10	11
Gendt	1	2	2	2	2
Genemuiden	1	2	2	2	2
Gennep	5	6	7	8	8
Giessenlanden	1	2	2	2	2
Gilze en Rijen	5	6	6	6	6
Goedereede	0	1	1	1	1
Goes	17	24	31	37	43
Goirle	5	6	7	8	8
Goor	4	6	7	8	9
Gorinchem	18	26	34	41	48
Gorssel	1	2	2	2	2
Gouda	58	81	104	126	148
Graafstroom	1	2	2	2	2
Graft-De Rijp	1	2	2	2	2
Gramsbergen	1	2	2	2	2
Grave	3	4	5	6	6
ës-Graveland	0	1	1	1	1
ës-Gravendeel	1	2	2	2	2
ës-Gravenhage	2793	3115	3471	3833	4200
ës-Gravenzande	3	4	4	4	4
Groenlo	2	3	3	3	3
Groesbeek	8	12	15	18	21
Groningen	717	905	1112	1323	1537
Grootegast	4	6	8	10	11

Grubbenvorst	1	2	2	2	2
Gulpen	2	3	3	3	3
Haaksbergen	7	8	9	10	11
Haaren	1	2	2	2	2
Haarlem	244	292	346	400	455
Haarlemmerliede c.a.	1	2	2	2	2
Haarlemmermeer	39	44	49	54	59
Haelen	2	3	3	3	3
Haldenberge	8	9	9	9	9
Hardenberg	7	8	8	8	8
Harderwijk	12	15	18	21	23
Hardinxveld-Giessendam	2	3	3	3	3
Haren	5	6	7	8	8
Harenkarspel	2	3	3	3	3
Harlingen	12	20	28	36	43
Harmelen	1	2	2	2	2
Hasselt	1	2	2	2	2
Hattem	1	2	2	2	2
	<b>t/m 1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Hedel	1	2	2	2	2
Heel	1	2	2	2	2
Heemskerk	17	27	37	47	57
Heemstede	4	5	5	5	5
Heerde	2	3	3	3	3
Heerenveen	58	69	80	91	101
Heerewaarden	1	2	2	2	2
Heerhugowaard	14	18	22	26	29
Heerjansdam	1	2	2	2	2
Heerlen	267	329	398	468	539
Heeze	2	3	3	3	3
Heiloo	5	6	6	6	6
Heino	1	2	2	2	2
Helden	3	4	4	4	4
Hellendoorn	8	9	9	9	9
Hellevoetsluis	31	39	47	55	62
Helmond	175	216	262	308	355
Hendrik-Ido-Ambacht	4	5	5	5	5
Hengelo (Gld.)	2	3	3	3	3
Hengelo (O.)	238	268	302	336	371
ës-Hertogenbosch	402	448	500	552	605
Het Bildt	6	10	14	17	20
Heteren	1	2	2	2	2
Heumen	5	7	8	9	10
Heusden	15	18	21	24	26
Heythuysen	2	3	3	3	3
Hillegom	4	5	5	5	5
Hilvarenbeek	2	3	3	3	3
Hilversum	55	73	91	109	127
Hoevelaken	1	2	2	2	2
Holten	1	2	2	2	2
Hontenisse	1	2	2	2	2
Hoogeveen	36	44	52	60	68
Hoogezand-Sappemeer	66	83	99	115	131
Hoorn	68	94	120	146	172
Horst	3	4	4	4	4
Houten	6	7	7	7	7
Huissen	4	6	8	9	10
Huizen	16	21	26	31	36
Hulst	6	7	7	7	7
Hummelo en Keppel	1	2	2	2	2
Hunsel	1	2	2	2	2

IJsselham	1	2	2	2	2
IJsselmuiden	1	2	2	2	2
IJsselstein	6	7	8	9	10
Jacobsbouwde	1	2	2	2	2
Kampen	18	25	32	39	46
Kapelle	1	2	2	2	2
Katwijk	7	8	8	8	8
Kerkrade	97	121	145	168	191
Kerkwijk	1	2	2	2	2
Kessel	1	2	2	2	2
Kesteren	2	3	3	3	3
Kollumerland c.a.	7	10	13	16	18
Korendijk	1	2	2	2	2
Krimpen aan den IJssel	7	8	9	9	9
Laarbeek	5	6	6	6	6
Landerd	0	1	1	1	1
Landgraaf	58	68	77	86	95
Landsmeer	1	2	2	2	2
Langedijk	5	6	6	6	6
Laren	1	2	2	2	2
Leek	6	8	9	10	11
Leerdam	7	8	9	9	9
Leersum	1	2	2	2	2
Leeuwarden	227	297	375	454	534
Leeuwarderadeel	2	3	3	3	3
Leiden	218	261	309	358	407
Leiderdorp	6	7	7	7	7
Leidschendam	7	9	11	13	15
Lelystad	139	175	211	247	282
Lemsterland	6	9	12	15	18
Leusden	3	4	4	4	4
Lichtenvoorde	2	3	3	3	3
Liemeer	0	1	1	1	1
Lienden	1	2	2	2	2
Liesveld	1	2	2	2	2
Limmen	1	2	2	2	2
Lingewaal	1	2	2	2	2
Lisse	3	4	4	4	4
Lith	1	2	2	2	2
Littenseradiel	2	3	3	3	3
Lochem	4	5	5	5	5
Loenen	1	2	2	2	2
Loon op Zand	5	6	6	6	6
Loosdrecht	3	4	4	4	4
Lopik	1	2	2	2	2
Loppersum	5	7	9	10	11
Losser	6	7	8	9	9
Maarn	1	2	2	2	2
Maarsse	14	16	18	20	21
Maartensdijk	1	2	2	2	2
Maasbracht	3	4	4	4	4
Maasbree	2	3	3	3	3
Maasdonk	1	2	2	2	2
Maasdriel	1	2	2	2	2
Maasland	1	2	2	2	2
Maassluis	16	23	30	37	44
Maastricht	352	412	479	547	616
Made	4	5	5	5	5
Margraten	2	3	3	3	3
Markelo	1	2	2	2	2
Marum	3	4	5	5	5
Maurik	1	2	2	2	2
Medemblik	0	1	2	3	4

Meerlo-Wanssum	1	2	2	2	2
Meerssen	6	7	8	9	10
Meijel	1	2	2	2	2
Menaldumadeel	3	4	4	4	4
Menterwolde	6	9	12	15	18
Meppel	14	21	27	33	39
Middelburg	22	33	44	54	64
Middelharnis	2	3	3	3	3
Middenveld	0	1	2	2	2
Mierlo	3	4	5	6	6
Mill en Sint Hubert	1	2	2	2	2
Millingen aan de Rijn	2	4	5	6	7
	<b>t/m 1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Monster	2	3	3	3	3
Montfoort	2	3	3	3	3
Mook en Middelaar	2	3	3	3	3
Moordrecht	2	3	4	5	5
Muiden	1	2	2	2	2
Naaldwijk	4	5	5	5	5
Naarden	3	4	4	4	4
Nederhorst den Berg	0	1	1	1	1
Nederlek	3	4	4	4	4
Nederweert	2	3	3	3	3
Neede	2	3	3	3	3
Neerijnen	1	2	2	2	2
Niedorp	2	3	3	3	3
Nieuw-Lekkerland	1	2	2	2	2
Nieuwegein	37	46	54	62	70
Nieuwerkerk aan den IJssel	5	6	6	6	6
Nieuwkoop	0	1	1	1	1
Nieuwleusen	1	2	2	2	2
Nijefurd	4	6	8	9	10
Nijkerk	6	7	7	7	7
Nijmegen	635	787	956	1127	1301
Noord-Beveland	1	2	2	2	2
Noordenveld	7	8	8	8	8
Noorder-Koggenland	1	2	2	2	2
Noordoostpolder	18	26	34	41	48
Noordwijk	5	6	6	6	6
Noordwijkerhout	2	3	3	3	3
Nootdorp	0	1	1	1	1
Nuenen c.a.	6	7	7	7	7
Nunspeet	3	4	4	4	4
Nuth	3	4	4	4	4
Obdam	1	2	2	2	2
Oegstgeest	3	4	4	4	4
Oirschot	2	3	3	3	3
Oisterwijk	6	7	7	7	7
Oldebroek	2	3	3	3	3
Oldenzaal	15	23	30	37	44
Olst	1	2	2	2	2
Ommen	3	4	4	4	4
Onderbanken	2	3	3	3	3
Oostburg	3	4	4	4	4
Oosterhout	31	38	45	52	59
Oostflakkee	2	3	3	3	3
Ooststellingwerf	12	19	26	33	40
Oostzaan	1	2	2	2	2
Ootmarsum	1	2	2	2	2
Opmeer	1	2	2	2	2
Opsterland	11	15	19	23	27

Oss	87	100	113	126	139
Oud-Beijerland	5	6	7	7	7
Ouder-Amstel	2	3	3	3	3
Ouderkerk	1	2	2	2	2
Oudewater	1	2	2	2	2
Papendrecht	9	11	13	14	15
Pekela	8	12	16	20	24
Pijnacker	2	3	3	3	3
Purmerend	46	59	72	85	98
Putten	0	1	1	1	1
Raalte	6	7	7	7	7
Ravenstein	1	2	2	2	2
Reeuwijk	1	2	2	2	2
Reiderland	5	8	11	14	16
Reimerswaal	6	7	8	8	8
Renkum	12	16	19	22	25
Renswoude	1	2	2	2	2
Reusel-de Mierde	1	2	2	2	2
Rheden	29	38	47	56	64
Rhenen	6	8	9	10	11
Ridderkerk	16	20	24	28	32
Rijnsburg	3	4	4	4	4
Rijnwaarden	3	4	5	6	6
Rijnwoude	2	3	3	3	3
Rijssen	6	7	8	8	8
Rijswijk	31	40	49	58	67
Roerdalen	2	3	3	3	3
Roermond	105	130	155	179	203
Roggel en Neer	0	1	1	1	1
Roosendaal	41	50	59	68	76
Rossum	1	2	2	2	2
Rotterdam	4400	5035	5737	6452	7176
Rozenburg	7	10	13	16	18
Rozendaal	0	1	1	1	1
Rucphen	7	8	9	10	11
Ruurlo	1	2	2	2	2
Sas van Gent	4	5	6	7	8
Sassenheim	2	3	3	3	3
Schagen	6	8	10	12	14
Scheemda	6	8	9	10	11
Schermer	1	2	2	2	2
Scherpenzeel	1	2	2	2	2
Schiedam	141	178	219	261	304
Schiermonnikoog	1	2	2	2	2
Schijndel	6	7	7	7	7
Schinnen	4	5	5	5	5
Schipluiden	1	2	2	2	2
Schoonhoven	3	5	7	8	9
Schoorl	1	2	2	2	2
Schouwen-Duiveland	8	10	11	12	13
Sevenum	1	2	2	2	2
Simpelveld	3	4	4	4	4
Sint-Michielsgestel	5	6	6	6	6
Sint-Oedenrode	3	4	4	4	4
Sittard	106	141	176	211	245
Skarsterl,n	8	9	10	11	12
Sliedrecht	8	11	14	17	20
Slochteren	3	4	4	4	4
Sluis-Aardenburg	1	2	2	2	2
Smallingerland	96	119	142	164	186
Sneek	57	72	87	101	115
Soest	12	14	16	17	18
Someren	3	4	4	4	4
Son en Breugel	4	5	5	5	5

	t/m 1998	1999	2000	2001	2002
Spijkenisse	71	94	117	140	162
St. Anthonis	1	2	2	2	2
Stad Delden	1	2	2	2	2
Stadskanaal	19	28	36	44	52
Staphorst	1	2	2	2	2
Stede Broec	5	6	7	8	8
Steenbergen	5	6	7	8	9
Steenderen	1	2	2	2	2
Steenwijk	16	24	31	38	45
Stein	8	9	9	9	9
Strijen	0	1	1	1	1
Susteren	4	5	6	6	6
Swalmen	3	4	5	6	7
Tegelen	8	11	13	15	17
Ten Boer	2	3	4	4	4
Ter Aar	1	2	2	2	2
Terneuzen	29	38	46	54	62
Terschelling	1	2	2	2	2
Texel	2	3	4	4	4
Tholen	6	7	8	8	8
Thorn	1	2	2	2	2
Tiel	33	43	53	63	72
Tilburg	558	641	732	825	919
Tubbergen	2	3	3	3	3
Tytsjerksteradiel	10	13	16	18	20
Ubbergen	4	6	8	10	12
Uden	15	20	24	28	32
Uitgeest	2	3	3	3	3
Uithoorn	4	5	5	5	5
Urk	2	3	4	5	6
Utrecht	1217	1363	1524	1688	1854
Vaals	5	8	11	13	15
Valburg	3	4	4	4	4
Valkenburg	1	2	2	2	2
Valkenburg aan de Geul	8	11	13	15	17
Valkenswaard	13	17	20	23	26
Veendam	18	26	33	40	47
Veenendaal	13	18	23	28	33
Veere	2	3	3	3	3
Veghel	8	9	9	9	9
Veldhoven	14	16	18	20	22
Velsen	14	20	26	31	36
Venhuizen	0	1	1	1	1
Venlo	114	139	167	195	224
Venray	11	14	17	20	23
Vianen	6	7	8	8	8
Vlaardingen	67	91	115	138	161
Vlagtwedde	4	5	6	7	8
Vleuten-De Meern	2	3	3	3	3
Vlieland	0	1	1	1	1
Vlissingen	86	104	122	139	156
Vlist	1	2	2	2	2
Voerendaal	3	4	4	4	4
Voorburg	15	20	25	29	33
Voorhout	1	2	2	2	2
Voorschoten	6	7	8	9	9
Voorst	4	5	5	5	5
Vorden	1	2	2	2	2
Vriezenveen	4	5	5	5	5
Vught	9	10	11	12	12
Waalre	4	5	5	5	5

Waalwijk	20	27	34	40	46
Waddinxveen	6	7	7	7	7
Wageningen	48	67	86	105	124
Warmond	1	2	2	2	2
Warnsveld	2	3	4	4	4
Wassenaar	4	5	5	5	5
Wateringen	2	3	3	3	3
Waterland	3	4	4	4	4
Weerselo	1	2	2	2	2
Weert	13	17	21	24	27
Weesp	7	11	15	19	22
Wehl	1	2	2	2	2
Werkendam	0	1	1	1	1
Wervershoof	0	1	1	1	1
West Maas en Waal	4	5	6	6	6
Wester-Koggenland	1	2	2	2	2
Westerveld	4	5	6	6	6
Westervoort	7	10	12	14	16
Weststellingwerf	10	14	18	21	24
Westvoorne	2	3	3	3	3
Wierden	3	4	4	4	4
Wieringen	2	3	4	5	5
Wieringermeer	2	3	3	3	3
Wijchen	13	17	20	23	26
Wijhe	1	2	2	2	2
Wijk bij Duurstede	4	5	5	5	5
Winschoten	16	24	32	40	48
Winsum	5	7	9	10	11
Winterswijk	9	13	16	19	22
Wisch	7	8	9	10	11
Wittem	1	2	2	2	2
Woensdrecht	4	5	5	5	5
Woerden	7	8	9	10	11
Wognum	1	2	2	2	2
Wormerland	4	5	6	6	6
Woudenberg	1	2	2	2	2
Woudrichem	2	3	3	3	3
W'nsersradial	3	4	5	6	7
Wymbritserradial	3	4	4	4	4
Zaanstad	151	176	200	224	248
Zaltbommel	4	5	6	6	6
Zandvoort	6	10	13	16	19
Zederik	1	2	2	2	2
Zeevang	0	1	1	1	1
Zeewolde	2	3	3	3	3
Zeist	42	57	71	85	99
Zelhem	1	2	2	2	2
Zevenaar	11	15	19	23	27
Zevenbergen	8	9	9	9	9
Zevenhuizen-Moerkapelle	1	2	2	2	2
Zijpe	2	3	3	3	3
Zoetermeer	64	81	98	115	131
Zoeterwoude	1	2	2	2	2
Zuidhorn	4	5	6	6	6
Zuidlaren	6	7	7	7	7
Zundert	2	3	3	3	3
Zutphen	68	88	108	127	146
	t/m 1998	1999	2000	2001	2002
Zwartsluis	1	2	2	2	2
Zwijndrecht	30	38	45	52	59
Zwolle	256	291	329	368	407



## Bijlage II

### Bereidverklaring

Datum:

De gemeente ..... verklaart zich bereid, met inachtneming van de regeling In- en Doorstroombanen voor langdurig werklozen, ... arbeidsplaatsen in 1999 te realiseren.

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente .....

## Bijlage III

**SZW** Bijlage III. Kwartaalgegevens Regeling in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen

Gemeentenummer     Jaar 1999 Kwartaal

Gemeentenaam

Contactpersoon

Telefoonnummer  0

**1. Aantal bezette arbeidsplaatsen**  
(dienstbetrekkingen omgerekend naar 32 uur per week)

totaal	uitgesplitst naar werkgebied							
	zorgsector	openbare veiligheid/ toezicht	beheer openbare ruimte	beheer publieke monumenten	kinderopvang	onderwijs	sport	overige werkgebieden
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

**2. Specificatie van het aantal ingestroomde personen (in het verslagkwartaal)**

totaal*)	uitgesplitst naar geslacht		uitgesplitst naar soort uikerfing						uitgesplitst naar leeftijdsklasse					
	mannen	vrouwen	Abw	WW	IOAZ/IOAW		overig		vorig contract		< 30 jaar	30-<40 jaar	40-<55 jaar	55 jaar e.o
					overig	geen	WIW	overig**						
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

\*) totaal instroomtabel 3      \*\*) waaronder ouder 18 maanden

uitgesplitst naar afkomst		uitgesplitst naar arbeidsgehandicapt zijn	
autochtoon	allochtoon	arbeidsgehandicapt	niet-arbeidsgehandicapt
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

**3. Specificatie van de ontwikkeling van het totaal aantal personen:**

**in totaal**

eindstand vorig kwartaal	instroom	uistroom	eindstand huidig kwartaal
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

**naar arbeidsuren**

eindstand huidig kwartaal	15 - 24 uur		25 - 32 uur		> 32 uur
	met Abw	overig	met Abw	overig	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

**4. Uistroom in personen in het verslagkwartaal, naar reden**

totale uistroom (A) (=B+G)	uitgestroomd vanwege het vinden van ander werk buiten de regeling totaal (B)					uistroom om andere reden (G)
	(=C+D+E+F)	zorgsector (C)	kinderopvang (D)	onderwijs (E)	overige (F)	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Bijlage IV, bedoeld in artikel 13, 5e lid

Declaratieformulier  
Instroom- en doorstroombanen  
voor langdurige werklozen

Zenden aan:  
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Directie FEZ, afdeling Bekostiging  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

In te vullen door het ministerie

Type formulier 2 0 2 0 1

Documentnummer

Ontvangen d.d.

Voor toelichting zie ommezijde

Gemeente ..... Gemeentenummer .....  
Rekeningnummer BNG 0 2 1 8 1 5 0 ..... Telefoonnummer .....  
Contactpersoon ..... Faxnummer .....  
Jaar 1999 Kwartaal

Vergoeding voor bezette arbeidsplaatsen

Omschrijving	Code	Aantal	C	Bedrag	C
<b>A. Bezette arbeidsplaatsen 0 - 4 jaar</b>					
Bezette arbeidsplaatsen door instromers 0 - 4 jaar, in dienst gekomen op of na 2-1-1999	101	.....	f	.....	.....
<b>B. Bezette arbeidsplaatsen voor 2-1-1999</b>					
Bezette arbeidsplaatsen door instromers die in dienst zijn gekomen voor of op 1-1-1999	201	.....	f	.....	.....
<b>C. Bezette arbeidsplaatsen langer dan 4 jaar</b>					
Bezette arbeidsplaatsen door instromers > 4 jaar in dienst, dan wel waarvan de dienstbetrekking is aangevangen vóór 1 januari 1996	301	.....	f	.....	.....
<b>D. Verzoek ex artikel 13, lid 8<sup>1)</sup> tot aanvullend voorschot</b>	501	.....	f	.....	.....
<b>Totaal</b>	999	.....	f	.....	.....

1) Alleen in te vullen bij de 4e kwartaaldeclaratie dan wel een aanvullende declaratie over het 4e kwartaal.

Verklaring

Burgemeester en Wethouders van de gemeente .....  
verklaren deze declaratie deugdelijk en naar waarheid te hebben opgesteld.

Datum .....

De secretaris ..... De Burgemeester  
De wethouder .....

## Toelichting declaratieformulier instroom- en doorstroombanen

### Algemeen

De gemeente kan per gereïsoleerde dienstbetrekking op een toegekende arbeidsplaats met een langdurige werkloze, zoals bedoeld in artikel 11 van het Besluit instroom en doorstroombanen voor langdurige werklozen, een vergoedingsbedrag op jaarbasis (naar rato van instroom/uitstroom en aantal uren dienstbetrekking) declareren. De gemeente dient het vergoedingsbedrag via dit declaratieformulier per kwartaal te declareren.

De declaratie moet bij het ministerie worden ingediend uiterlijk op de 20e dag van de tweede maand volgend op het kwartaal waarop de declaratie betrekking heeft. Op basis van de verstrekte gegevens op de ingediende kwartaaldeclaratie betaalt het ministerie:

- het kwartaalvoorschot dat vervolgens wordt verrekend met de maandvoorschotten die eerder door dat kwartaal zijn verstrekt
- de maandvoorschotten voor het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarop de declaratie betrekking heeft.

Op jaarbasis kan de gemeente maximaal declareren het bedrag dat op basis van het toegekende aantal arbeidsplaatsen aan de gemeente vermenigvuldigd met het bijbehorende vergoedingsbedrag (subsidiebedrag inclusief het bedrag voor de uitvoeringskosten en aanvullende kosten) bij wijze van subsidie is verleend. Zie hiervoor laatst gepubliceerde bijlage I in de staatscourant.

### Gemeentenummer

Het gemeentenummer is de CBS code voor de gemeente.

### Type formulier

Hier neemt de gemeente op een van de volgende codes:

1. bij hoofddeclaratie (betreft de eerste declaratie van een kwartaal)
2. bij aanvullende declaratie op een eerder ingediende hoofddeclaratie
3. bij statistische correctie op een eerder ingediende kwartaalstatistiek
4. bij slotdeclaratie t.b.v. de aansluiting met de jaarpoging I/D-banen

### Kwartaal

In deze kolom vermeld de gemeente het kwartaal waarop de declaratie betrekking heeft. Daarbij geldt dat de declaratie het tijdvak van een volledig kwartaal moet omvatten.

### Code

De in deze kolom opgenomen codes zijn bestemd voor verwerking door het ministerie.

### Aantal

In deze kolom neemt de gemeente op per categorie de stand van het aantal bezette arbeidsplaatsen per ultimo van het kwartaal, 1 dienstbetrekking van 32 uur per week = 1 arbeidsplaats.

### C

Voor correcties op eerder ingediende declaraties moet de gemeente een aanvullende, statistische- of slotdeclaratie bij het ministerie indienen. Wanneer de correctie leidt tot verlaging van een in een eerdere declaratie gemeld aantal en/of bedrag (dus aantal en/of bedrag is negatief) noteert de gemeente achter het aantal en/of bedrag een 'C'. Hierbij geldt dat de gemeente de correctie op eerdere declaraties dient te verantwoorden bij dezelfde codes als waaronder eerder is gedeclareerd.

### Bedrag

Bij de vergoeding voor de dienstbetrekking (de bezette arbeidsplaats) wordt de hoogte van de vergoeding bepaald door a) het moment waarop een persoon instroomt respectievelijk uitstroomt in een kwartaal en b) de per dienstbetrekking overeengekomen arbeidsduur (aantal uren per week). De vergoeding is gebaseerd op een 32-urige werkweek.

Bij instroom respectievelijk uitstroom in een maand wordt deze maand voor de berekening als volgt geteld:

- bij instroom tot de 16e van de maand: hele maand declareren
- bij instroom op en na de 16e van de maand: halve maand declareren
- bij uitstroom tot de 16e van de maand: halve maand declareren
- bij uitstroom op en na de 16e van de maand: hele maand declareren
- bij overgang van de ene categorie naar een andere categorie kan een maand, respectievelijk een halve maand, maar eenmaal worden geteld


De indeling van de bezette arbeidsplaatsen is als volgt:

- A. Dit betreft bezette arbeidsplaatsen 0 - 4 jaar, die tot stand zijn gekomen na 1 januari 1999 en een dienstbetrekking hebben van korter dan vier jaar.
- B. Dit betreft arbeidsplaatsen, die tot stand zijn gekomen tussen 1 januari 1996 en voor of op 1 januari 1999.
- C. Dit betreft bezette arbeidsplaatsen, die langer dan vier jaar bestaan, gerekend vanaf de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin aan de vierjaarstermijn is voldaan, alsmede die arbeidsplaatsen waarvan de dienstbetrekking is aangevangen vóór 1 januari 1996.
- D. Dit verzoek kan alleen worden gedaan indien maximaal 8 arbeidsplaatsen zijn toegekend (zie artikel 13, 8e lid, alsmede de toelichting hierop).

Onderstaande rekenvoorbeelden voor het eerste kwartaal 1999 zijn bedoeld om de berekening van de vergoeding door de gemeente te verduidelijken.

**Rekenvoorbeelden** (de hierin gebruikte vergoedingsbedragen zijn afgerond en slechts bedoeld als voorbeeld).

- 1) Bij een dienstbetrekking van 32 uur op toegekende arbeidsplaats 1999  
Voor een werknemer die instroomt op 10 maart 1999 voor 32 uur per week op een arbeidsplaats 1999 mag de gemeente declareren:  
 $1/3$  (kwartaal)  $\times$  32/32 (uren)  $\times$  f 8.300.-- (vergoedingsbedrag 1999 per kwartaal) = f 2.767.-- (afgerond naar boven op hele guldens).
- 2) Bij een dienstbetrekking van meer dan 32 uur op toegekende arbeidsplaats 1998  
Voor een werknemer die instroomt op 17 januari 1999 voor 34 uur per week op een arbeidsplaats 1998 mag de gemeente declareren:  
 $2,5/3$  (kwartaal)  $\times$  34/32 (uren)  $\times$  f 9.400.-- (vergoedingsbedrag 1998 per kwartaal) = f 8.323.-- (afgerond naar boven op hele guldens).
- 3) Bij een dienstbetrekking van minder dan 32 uur op toegekende arbeidsplaats 1995  
Voor een werknemer die op 3 juni 1995 is ingestroomd voor 19 uur op een arbeidsplaats 1995 en op 11 februari 1999 uitstroomt mag de gemeente declareren:  
 $1,5/3$  (kwartaal)  $\times$  19/32 (uren)  $\times$  f 10.700.-- (vergoedingsbedrag per kwartaal) = f 3.177.-- (afgerond naar boven op hele guldens).

		Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid		Bijlage V, bedoeld in artikel 14, 2e lid	
JAAROPGAVE Regeling in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen				In te vullen door het ministerie:	
Zenden aan: Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid Directie Financieel-Economische Zaken, afdeling Bekostiging Postbus 90801 2509 LV Den Haag				Type formulier <input type="text" value="2"/> <input type="text" value="0"/> <input type="text" value="2"/> <input type="text" value="0"/> <input type="text" value="2"/> <input type="text" value="1"/>	
				Ontvangen d.d. _____	
				Documentnr. _____	
Gemeente: .....		Gemeentenummer <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/>		Jaar 1 9 9 9	
Rekeningnummer BNG <input type="text" value="0"/> <input type="text" value="2"/> <input type="text" value="8"/> <input type="text" value="5"/> <input type="text" value="0"/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/> <input type="text" value=""/>					
<b>Omschrijving</b>			<b>code</b>	<b>aantallen</b>	
<b>A</b> Toegekend aantal te realiseren arbeidsplaatsen t/m 1998			101	.....	
waarvan gerealiseerd t/m 31 december 1995			102	.....	
<b>B</b> Toegekend aantal te realiseren arbeidsplaatsen voor het jaar 1999			103	.....	
Controle totaal = som codes 101 t/m 103			999	.....	
<b>C</b> Verzoek gedaan als bedoeld in artikel 13, 8e lid bij de 4e kwartaaldeclaratie				ja / nee <sup>1)</sup>	
Aansluiting met de declaraties			<b>subsidiebedrag</b> (in hele guldens)		
Declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			901	.....	
Declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			902	.....	
Declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			903	.....	
Declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			904	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			905	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			906	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			907	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			908	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			909	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			910	.....	
Aanvullende declaratie e kwartaal 1999 doc. nr.			911	.....	
Slotdeclaratie 1999 doc. nr.			912	.....	
Slotdeclaratie 1999 doc. nr.			913	.....	
<b>TOTAAL GEDECLAREERD 1999</b>			999	.....	
Subsidiabel bedrag			001	..... <sup>2)</sup>	
<sup>1)</sup> Doorhalen wat niet van toepassing is.					
<sup>2)</sup> Dit bedrag moet gelijk zijn aan het bedrag dat is verantwoord bij code 999. Dit bedrag is uitsluitend bedoeld voor controles in het geautomatiseerde verwerkingsstelsel.					
Burgemeester en wethouders van de gemeente ..... verklaren deze jaargave deugdelijk en naar waarheid te hebben opgesteld.					
Datum .....					
De Secretaris			De Burgemeester De Wethouder		

Igram 51H855

**Toelichting**

Bij A en B vult u in het aantal arbeidsplaatsen dat u is toegewezen respectievelijk t/m 1998 en voor 1999. Deze aantallen zijn gepubliceerd in de staatscourant. Daarnaast geeft u bij A aan het aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen waarvan de dienstbetrekking is aangevangen vóór 1 januari 1996.

Bij C geeft u aan of u een verzoek heeft gedaan als bedoeld in artikel 13, 8e lid. Dit verzoek komt tot uiting door het invullen van onderdeel D van de 4e kwartaaldeclaratie, dan wel aanvullende 4e kwartaaldeclaratie.

Bij de codes 901 tot en met 913 verantwoordt u de bedragen die zijn gedeclareerd voor het jaar 1999.